

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.09.2014 № 188  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " сентября 2014 г.

**101. О проекте федерального закона № 586529-6 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления уголовной ответственности за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотических средств) - вносит Калининградская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству до 15 октября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3138  
Дата: 25.09.2014 Время: 09:14

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**  
(пятого созыва)

---

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ 116

от 17 апреля 2014 года  
г. Калининград

О законодательной инициативе  
Калининградской областной Думы по  
внесению в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской  
Федерации проекта федерального закона «О  
внесении изменений в Уголовный кодекс  
Российской Федерации и Кодекс Российской  
Федерации об административных  
правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить постоянному комитету областной Думы по международным и межрегиональным отношениям, безопасности и правопорядку направить проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в Правительство Российской Федерации и Верховный суд Российской Федерации для получения их официальных отзывов, после получения которых направить его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Калининградской областной Думы.

3. Поручить постоянному комитету областной Думы по международным и межрегиональным отношениям, безопасности и правопорядку направить проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в постоянный комитет по правовым вопросам межпарламентского объединения "Парламентская Ассоциация Северо-Запада России" с просьбой поддержать данный законопроект.

4. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Колеснику А. И. представлять от имени Калининградской областной Думы данный законопроект при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Первый заместитель председателя  
областной Думы

С.Ю. Юспин

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

**Статья 1.** Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 26, ст. 3012; 1999, № 12, ст. 1407; № 28, ст. № 3490; 2001, № 11, ст. 1002; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091, 3092; 2006, № 2, ст. 176; № 31, ст. 3452; 2007, № 21, ст. 2456; № 31, ст. 4008; № 45, ст. 5429; 2008, № 52, ст. 6235; 2009, № 31, ст. 3921; № 45, ст. 5263; № 52, ст. 6453; 2010, № 19, ст. 2289; № 21, ст. 2525; № 30, ст. 3986; № 49, ст. 6412; № 50, ст. 6610; 2011, № 11, ст. 1495; № 19, ст. 2714; № 30, ст. 4598; № 50, ст. 7362) следующие изменения:

1) в части первой статьи 56 слова «частью первой статьи 228» заменить словами «частью второй статьи 228»;

2) в части первой статьи 82.1 слова «частью первой статьи 228» заменить словами «частями первой и второй статьи 228»;

3) в статье 228:

дополнить частью первой следующего содержания:

«1. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, -

наказываются штрафом в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного месяца, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок два месяца, либо ограничением свободы на срок до трех месяцев, либо арестом на срок один месяц, либо лишением свободы на срок до шести месяцев.»;

4) часть первую считать частью второй;

5) абзац первый части первой изложить в следующей редакции:

«2. Те же деяния, совершенные в значительном размере, -»;

6) части вторую, третью считать соответственно частями третьей, четвертой.

**Статья 2.** Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3582, 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2767; № 26, ст. 3120, 3122, 3131; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 45, ст. 5265; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4193, 4195, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4291, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640, 7641; 2013, № 14, ст. 1651, 1657, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6158, 6159, 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343) следующие изменения:

- 1) статью 6.8 признать утратившей силу;
- 2) в статье 23.1:  
в части 1 слова «6.8,» исключить;
- 3) в части 2 статьи 28.3:  
в пункте 1 цифры «6.8» заменить цифрами «6.9»;  
в пункте 83 цифры «6.8,» исключить;
- 4) в статье 29.9:  
в пункте 4 части 1.1 цифры «6.8,» исключить.

**Статья 3.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

«\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ года

№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Действующее федеральное законодательство содержит недостаточно эффективные механизмы предотвращения и пресечения пособничества незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Правовая база противодействия пособническим действиям в данной сфере в Российской Федерации является недостаточной и значительно отстает от масштабов и способов совершения этих общественно опасных деяний. Размеры налагаемых судами наказаний незначительны, а случаи их применения малочисленны.

По данным Калининградского областного суда, прокуратуры Калининградской области и УФСКН России по Калининградской области в настоящий момент с учетом требований уголовного закона деяние лица, оказывающего содействие в приобретении наркотических средств, квалифицируются как пособничество в приобретении наркотических средств. При этом уголовная ответственность наступает только в случае содействия в приобретении наркотических средств в значительном, крупном и особо крупном размере. Оказание содействия в приобретении наркотических средств массой менее значительного размера уголовно ненаказуемо, хоть фактически является одной из форм их распространения. Так, лицо, не знающее, где приобрести наркотики, обращается к «пособнику». Этот «пособник», как правило, за вознаграждение (в виде денежных средств или части приобретаемого наркотика), приобретает для обратившегося к нему лица и за его средства наркотики.

Более половины преступлений в данной сфере, совершаемых на территории региона, связаны с незаконным хранением и сбытом наркотического средства – героин. При этом средняя масса наркотического средства редко превышает 0,5 грамма, что составляет 10 условных доз (марихуана (каннабис) – до 6 грамм, 19 условных доз) и в весовом значении меньше значительного размера, что и позволяет лицу, оказывающему пособничество в приобретении наркотического средства, уходить от уголовной ответственности.

Учитывая имеющуюся следственно-судебную практику, такое «пособничество» приобретает массовый характер.

Законопроект направлен также на реализацию и развитие основных направлений Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.06.2010 г. № 690.

Согласно пункту 21 Стратегии совершенствование нормативно-правовой базы сокращения предложения наркотиков до 2020 года предполагает, в частности, ужесточение уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, в том числе за сбыт наркотиков в исправительных учреждениях, а также в учреждениях или местах, используемых для проведения учебных, спортивных, культурных, развлекательных и иных публичных мероприятий.

С учетом этого, в соответствии с пунктом 43 данной Стратегии само совершенствование нормативно-правового регулирования антинаркотической деятельности предусматривает, в том числе совершенствование уголовно-правового законодательства Российской Федерации в части, касающейся гармонизации диспозиционных конструкций с мерами уголовного наказания в зависимости от тяжести совершенных преступлений, обеспечения гибкости системы наказания, предусматривающей дифференциацию ответственности.

Принятие предлагаемого федерального закона дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета не потребует.

Председатель Калининградской областной Думы



М. Э. Оргеева

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель Калининградской областной Думы



М. Э. Оргеева





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Калининградская областная Дума

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 23 » ИЮЛЯ 20 14 г.

№ 4747П-П4

МОСКВА

На № 09.6-05/1387 от 22 апреля 2014 г.

### **ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

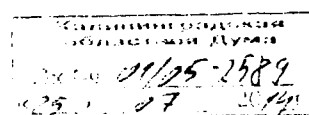
**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый Калининградской областной Думой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить уголовную ответственность за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозку без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, путем внесения соответствующих изменений в статью 228 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ).

При этом законопроект предусматривает исключение из действующей редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) статьи 6.8, которая устанавливает административную ответственность за вышеуказанные деяния.

Таким образом, положения законопроекта предполагают перекалфикацию административного правонарушения, предусмотренного



24062792.doc



статьей 6.8 КоАП РФ, в категорию уголовно наказуемых деяний путем дополнения статьи 228 УК РФ соответствующей нормой.

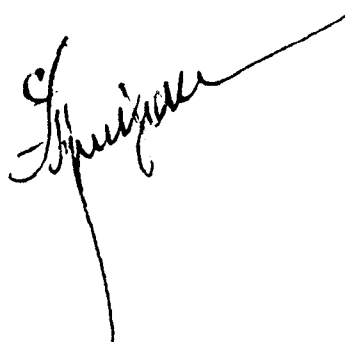
Конституционный Суд Российской Федерации в своем Постановлении от 27 мая 2008 г. № 8-П указывает на то, что федеральный законодатель обязан устанавливать меры уголовной ответственности, адекватные общественной опасности преступления, отграничивая при этом запрещенные уголовным законом деяния и уголовные наказания от административных правонарушений и мер административной ответственности, не допуская смешения оснований и видов уголовной и административной ответственности.

Также, согласно Определению Конституционного Суда Российской Федерации от 10 июля 2003 г. № 270-О, уголовный закон, будучи в силу своей правовой природы крайним средством, с помощью которого государство осуществляет реагирование на факты правонарушающего поведения, распространяет свое действие лишь на те сферы общественных отношений, регулирование которых с помощью правовых норм иной отраслевой принадлежности, в том числе норм, устанавливающих административную ответственность, оказывается недостаточным.

Вместе с тем в пояснительной записке к законопроекту отсутствуют достаточные данные, свидетельствующие о неэффективности имеющихся норм уголовного и административного законодательства в рассматриваемых случаях, а также необходимости расширения круга уголовно наказуемых деяний.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации представленный законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько



**Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации**

Первому заместителю председателя  
Калининградской областной Думы

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

**С.Ю. ЮСПИНУ**

27 мая 2014 г. № 5-ВС-2198/14

На № 09.6-05/1387 от 22.04.2014

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ  
на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный  
кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях»**

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» в Верховном Суде Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 228 УК РФ, направленные на установление уголовной ответственности за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозку без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. Поскольку в настоящее время за такие деяния предусмотрена административная ответственность, то законопроектом также предложено признать утратившей силу статью 6.8 КоАП РФ.

Как следует из пояснительной записки к проекту федерального закона предлагаемые изменения направлены на пресечение пособничества незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Вопрос разграничения уголовной и административной ответственности за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ без цели сбыта разъяснён в пункте 5 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» (в редакции постановления

Калининградская  
областная Дума  
14.01.00328/001  
14.01.00328/001



от 23 декабря 2010 г. № 31). Кроме того, данный вопрос являлся предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации в определении от 5 июня 2003 г. № 217-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Верховного Суда Российской Федерации о проверке конституционности части первой статьи 228 Уголовного кодекса Российской Федерации».

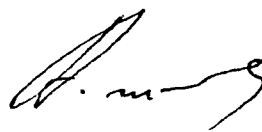
Согласно действующему законодательству, которым предусмотрена ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов без признаков сбыта, в том случае если размер такого средства (вещества) не достигает значительного, деяние не признаётся преступным. В настоящее время значительный размер различных видов наркотических средств, психотропных веществ, с достижения которого наступает уголовная ответственность, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002.

Таким образом, значительный размер наркотического средства или психотропного вещества является одним из обязательных криминообразующих признаков состава преступления, ответственность за совершение которого предусмотрена частью первой статьи 228 УК РФ.

Разделяем озабоченность разработчиков законопроекта проблемой распространения пособничества незаконному приобретению наркотических средств и психотропных веществ без цели сбыта, в том числе совершаемого в размере, не образующем значительный. Вместе с тем считаем, что законопроект в таком виде, как он представлен, не направлен на комплексное решение обозначенной проблемы.

Установление уголовной ответственности за незаконный оборот без цели сбыта наркотических средств и психотропных веществ, размер которых не достигает значительного, в итоге будет направлено не только против пособников, но также против непосредственных наркопотребителей, лиц страдающих от наркотической зависимости.

С учётом изложенного проект федерального закона не поддерживается.



А.А. Толкаченко