

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.09.2014 № 188
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " сентября 2014 г.

81. О проекте федерального закона № 533824-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении административной ответственности за осуществление торговой деятельности, оказание услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, вне специально отведенных для этого органами государственной власти и органами местного самоуправления мест, а также за непредставление сведений в Торговый реестр) - вносят депутаты Государственной Думы В.Ф.Звагельский, З.А.Аскендеров

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 20 октября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
С.Е.Нарышкин
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3024
Дата: 23.09.2014 Время: 10:10

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 МАЯ 2014 г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.05.2014 Время 14:59
№533824-6. 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

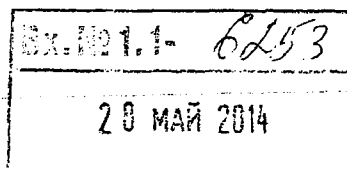
Расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, законопроект не предусматривает.

Приложения:

- текст закон. проекта на 4 л.;
- пояснительная записка на 3 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

В.Ф.Звагельский



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 06 2014 г.

№ 8/11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

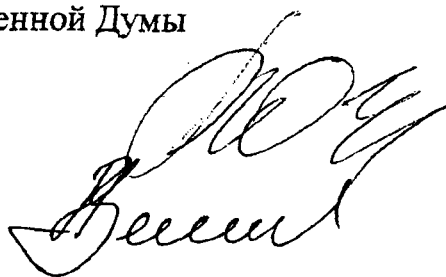
Прошу включить меня в соавторы проекта федерального закона
№ 533824-6 «О внесении изменений в кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях».

Согласовано:

Депутат Государственной Думы

В.Ф.Звагельский

С уважением,



З.А.Аскендеров



339640 652103
Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.06.2014 Время 15:39
№546645-6; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы

В.Ф.Звагельским
Э.А. АСКЕНБЕРДАН
Проект

№ 533824-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3582, 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2767; № 26, ст. 3120, 3122, 3131; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 29, 33, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345,

7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст. 720) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3.5 после слов «частью 2.1 статьи 14.16,» дополнить словами «статьей 14.52,»;

2) часть 1 статьи 3.12 после слов «осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах),» дополнить словами «в области организации розничных рынков,»;

3) в статье 14.34:

а) абзац второй части 1, абзац второй части 2, абзац второй части 3, абзац второй части 4, абзац второй части 5, абзац второй части 6, абзац второй части 7, абзац второй части 8 дополнить словами «или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток»;

б) дополнить частями 9 - 11 следующего содержания:

«9. Организация и осуществление деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничном рынке вне капитальных зданий, строений, сооружений -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

10. Нарушение требований к оборудованию и содержанию розничного рынка -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и юридических лиц в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

11. Нарушение требований к планировке, перепланировке и застройке розничного рынка, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и юридических лиц в размере от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

в) примечание дополнить абзацем следующего содержания:

«Административная ответственность, установленная частью 9 настоящей статьи, не применяется до 1 января 2015 при организации и осуществлении деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на сельскохозяйственном и сельскохозяйственном кооперативном рынках.»;

4) дополнить статьями 14.52 и 14.53 следующего содержания:

«Статья 14.52. Осуществление торговой деятельности, оказание услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, вне специально отведенных для этого органами государственной власти и органами местного самоуправления мест

Осуществление торговой деятельности, оказание услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, вне специально отведенных для этого органами государственной власти и органами местного самоуправления мест –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, товаров, орудий производства и сырья или без таковой; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией изготовленной продукции, товаров, орудий производства и сырья; на должностных лиц от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, товаров, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до

девяноста суток с конфискацией изготовленной продукции, товаров, орудий производства и сырья или без таковой.

Статья 14.53. Непредставление сведений в Торговый реестр

Непредставление или несвоевременное предоставление хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность и хозяйствующими субъектами, осуществляющими поставки товаров (за исключением производителей товаров), сведений в Торговый реестр -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.»;

5) в статье 23.79:

а) в наименовании слова «и Санкт-Петербурга» заменить на «, Санкт-Петербурга и Севастополя»;

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 5 статьи 12.16, статьями 14.34, 14.52, 14.53, частью 1 статьи 19.4 настоящего Кодекса в пределах компетенции соответствующих органов.»;

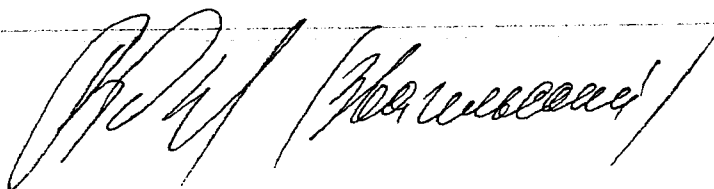
б) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после слов «14.43 (в части транспортных средств, находящихся в эксплуатации на территории Российской Федерации),» дополнить словами «статьей 14.52.».

Статья 2

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин



Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект) обусловлена складывающейся практикой правоприменения Федерального закона от 7 февраля 2011 N 3-ФЗ «О полиции» (далее Закон «О полиции»), Федерального закона от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федерального закона от 30 декабря 2006 года №271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

В соответствии с полномочиями, закрепленными Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Указом Президента РФ от 29 января 1992 года № 65 «О свободе торговли», органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе определять (отводить) места для осуществления торговой деятельности на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся соответственно в государственной и муниципальной собственности.

При этом необходимо учитывать, что в неустановленных местах может осуществляться не только розничная торговля с рук, но и торговля с использованием торгового или иного оборудования, специальных приспособлений, а также могут оказываться различные услуги.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона «О полиции» полиция в своей деятельности руководствуется законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Вместе с тем согласно позиции Верховного суда Российской Федерации, изложенной в определении от 27.02.2013 № 46-АПГ13-2, законодатель субъекта Российской Федерации не может наделять должностных лиц органов внутренних дел, полиции полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

Однако при этом статьей 12 Закона «О полиции» в обязанность полиции вменено «обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах».

В связи с изложенным и в целях недопущения несанкционированной торговли, обеспечения общественного порядка на территориях общего пользования предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) статьей, предусматривающей ответственность за осуществление торговой деятельности, оказание услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной

собственности, вне специально отведенных для этого органами государственной власти и органами местного самоуправления мест, наделив полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об указанном правонарушении должностные лица органов внутренних дел (полиции).

В настоящее время у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отсутствуют реальные полномочия по осуществлению государственного контроля в сфере организации розничных рынков. Так, в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее Закон «О розничных рынках») разрешение на право организации розничного рынка может быть приостановлено или аннулировано только в случае принятия судом решения об административном приостановлении деятельности управляющей рынком компании.

При этом перечень основных составов правонарушений, предусмотренных статьей 14.34 КоАП РФ, в большинстве случаев предусматривает наказания в виде штрафов и предупреждений. Административное приостановление деятельности субъекта торговли предусмотрено только за нарушения требований миграционного законодательства, правил пожарной безопасности и норм санитарно-эпидемиологического благополучия человека.

Таким образом, у органов исполнительной власти субъектов РФ отсутствует реальная возможность осуществлять контроль за деятельностью розничных рынков и применять по отношению к ним эффективные меры ответственности в случае нарушения законодательства о розничных рынках.

Учитывая изложенное, предлагается внести изменения в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, дополнив перечень видов наказаний по статье 14.34 КоАП РФ административным приостановлением деятельности на срок до 90 суток.

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 24 Закона «О розничных рынках» с 1 января 2013 года для организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынках, за исключением сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков независимо от мест их нахождения, управляющие рынками компании вправе использовать исключительно капитальные здания, строения, сооружения. Использование в этих целях временных сооружений запрещается.

В связи с этим предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях нормой, устанавливающей ответственность за нарушение управляющей рынком компанией требований, установленных статьей 24 Закона «О розничных рынках», - за организацию и осуществление деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничном рынке вне капитальных зданий, строений, сооружений.

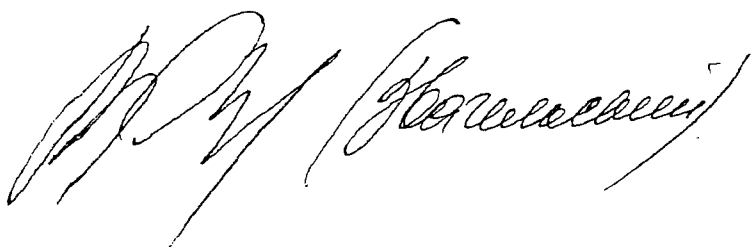
Также в целях усиления ответственности управляющих рынками компаний за нарушение законодательства о рынках предлагается дополнить статью 14.34 КоАП РФ дополнительными составами правонарушений, установив ответственность за нарушение требований к оборудованию и содержанию розничного рынка, а также планировке, перепланировке и застройке розничного рынка, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений.

Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусмотрено создание системы государственного информационного обеспечения в области торговой деятельности. Однако предоставление сведений в Торговые реестры является добровольным, в связи с чем полной информацией о состоянии торговой деятельности субъекты Российской Федерации не располагают.

Вместе с тем отсутствие качественной и достоверной информации о торговых предприятиях не позволяет субъекту Российской Федерации на должном уровне решать вопросы, связанные с нормированным снабжением населения и формированием мобилизационного плана экономики.

В связи с изложенным считаем целесообразным установить в Федеральном законе от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» обязанность предоставления сведений в Торговые реестры для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность и хозяйствующих субъектов, осуществляющие поставки товаров (за исключением производителей товаров) *(внесение данных изменений предусмотрено отдельным законопроектом)*, а также установить ответственность за неисполнение указанной нормы в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятие законопроекта позволит устранить противоречия и неопределенность в законодательстве Российской Федерации, повысить качество правового регулирования общественных отношений в области торговой деятельности и организации розничных рынков.



ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

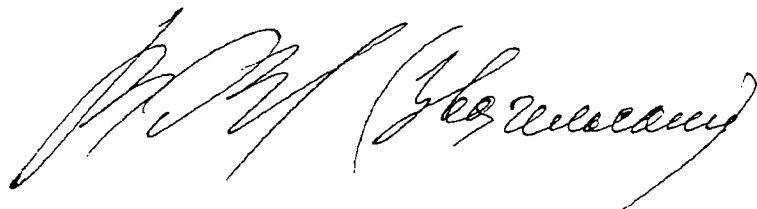
Вступление в силу Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

 (Зволицкая)

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О
внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия актов федерального законодательства.



Г. В. Герасимов