



Российская Федерация  
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ  
Республики Хакасия

Россия Федерациязы  
Хакас Республиканың  
ӨӨРКІ ЧӨБІ

пр. Ленина, 67, г. Абакан, 655019  
тел. (8-390-2) 22-53-35, факс 24-30-71

E-mail: [kancler@vskhakassia.ru](mailto:kancler@vskhakassia.ru)

*03.07.2014 № 15-63/810*

На № \_\_\_\_\_

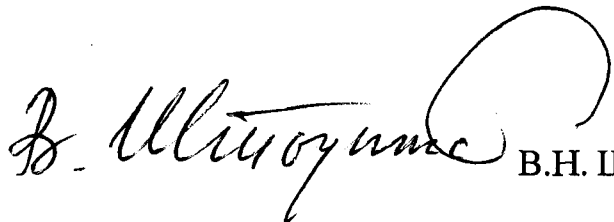
Законодательным  
(представительным)  
органам

Направляем постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 25 июня 2014 года № 416-9 «О законодательной инициативе Верховного Совета Республики Хакасия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» и от 25 июня 2014 года № 421-9 «Об обращении Верховного Совета Республики Хакасия «К Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости принятия нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения».

Просим поддержать законодательную инициативу и обращение Верховного Совета Республики Хакасия.

Приложение: на 3 л.

Председатель  
Верховного Совета  
Республики Хакасия

  
В.Н. Штыгашев



Российская Федерация  
**ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ**  
 Республики Хакасия

Россия Федерациязы  
 Хакас Республикасы  
 ЪОРКІ ЧӨБІ

Вносится  
 Верховным Советом  
 Республики Хакасия

Проект № \_\_\_\_\_

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О законодательной инициативе Верховного Совета Республики Хакасия  
 по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания  
 Российской Федерации проекта федерального закона  
 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС  
 РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации  
 Верховный Совет Республики Хакасия

**Статья 1**

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2002, № 22, ст. 2026; 2004, № 34, ст. 3535; 2005, № 52, ст. 5572; 2006, № 45, ст. 4627; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5503; 2007, № 1, ст. 28; № 18, ст. 2117; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3617; 2009, № 1, ст. 18; № 29, ст. 3582; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 52, ст. 6450; 2010, № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4198; № 46, ст. 5918; 2011, № 15, ст. 2041; № 41, ст. 5635; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7039, ст. 7056; 2012, № 26, ст. 3447; № 31, ст. 4317; № 50, ст. 6967; 2013, № 19, ст. 2331; № 30, ст. 4083; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5633; № 52, ст. 6983) следующие изменения:

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации на заключение.
3. Поручить представление указанного проекта федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.С. Максимовой.
4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.
5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

- 1) подпункт 5 пункта 1 статьи 46 изложить в следующей редакции:  
 «5) за нарушение водного законодательства:  
 установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, – в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 100 процентов;  
 установленное на водных объектах, находящихся в муниципальной собственности, – в местный бюджет по нормативу 100 процентов;»;
- 2) в абзаце двадцать четвертом статьи 50 цифры «100» заменить цифрами «40»;
- 3) абзац одиннадцатый пункта 1 статьи 51 изложить в следующей редакции:  
 «платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, – по нормативу 40 процентов;»;
- 4) в пункте 2 статьи 56:  
 а) дополнить новым абзацем семнадцатым следующего содержания:  
 «водного налога – по нормативу 60 процентов;»;  
 б) абзацы семнадцатый – сорок пятый считать соответственно абзацами восемнадцатым – сорок шестым;
- 5) абзац пятнадцатый части первой статьи 57 изложить в следующей редакции:  
 «платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, – по нормативу 60 процентов, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации, – по нормативу 100 процентов;»;

Председатель  
 Верховного Совета  
 Республики Хакасия



*В.Н. Штыгашев*  
 В.Н. Штыгашев

г. Абакан  
 25 июня 2014 года  
 № 416-9

б) дополнить статьёй 179<sup>5</sup> следующего содержания:

**«Статья 179.<sup>5</sup> Экологический фонд субъекта Российской Федерации**

1. Экологический фонд субъекта Российской Федерации – часть средств бюджета субъекта Российской Федерации, подлежащая использованию в целях финансирования мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.

2. Экологический фонд субъекта Российской Федерации создается законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации).

Объём бюджетных ассигнований экологического фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в пределах сумм прогнозируемого объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации от:

водного налога (в пределах сумм, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации);

платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности и в собственности субъектов Российской Федерации (в пределах сумм, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации);

платы за негативное воздействие на окружающую среду (в пределах сумм, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации);

штрафов за нарушение водного законодательства (в размере 100 процентов);

иных поступлений, утвержденных законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим создание экологического фонда субъекта Российской Федерации.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований экологического фонда субъекта Российской Федерации устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 01 января 2015 года.

Президент  
Российской Федерации

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в Бюджетный кодекс Российской Федерации»**

Внесение изменений в федеральное бюджетное законодательство обусловлено необходимостью обеспечения дополнительных источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации для финансирования расходов, связанных с обеспечением безопасности гидротехнических сооружений и защиты населенных пунктов регионов от негативного воздействия вод.

В связи с тем, что согласно Федеральному закону от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают безопасность гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, а также капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался и которые находятся на территориях субъектов Российской Федерации, предлагается внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменения, предусматривающие следующие дополнительные источники доходов бюджета субъекта Российской Федерации для финансирования расходов на вышеуказанные мероприятия:

1) зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации водного налога по нормативу 60 процентов (как было до 2005 года), а также платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, по нормативу 60 процентов;

2) зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации денежных взысканий (штрафов) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, по нормативу 100 процентов;

3) право субъектов Российской Федерации на создание экологического фонда (аналогично дорожному фонду) в целях финансирования мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений. При этом объём бюджетных ассигнований экологического фонда субъекта Российской Федерации ежегодно утверждать законом о бюджете в пределах сумм прогнозируемого объёма по следующим доходным источникам:

- водный налог (в пределах сумм, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации);

- плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности и в собственности субъектов Российской Федерации (в пределах сумм, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации);

- плата за негативное воздействие на окружающую среду (в пределах сумм, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации);

- штрафы за нарушение водного законодательства (в размере 100 процентов);

- иные поступления, утверждённые законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим создание экологического фонда субъекта Российской Федерации.

Указанные изменения позволят аккумулировать средства в экологическом фонде субъекта Российской Федерации и направлять их на обеспечение безопасности гидротехнических сооружений и защиты населённых пунктов регионов от негативного воздействия вод.

Председатель  
Верховного Совета  
Республики Хакасия

  
В.Н. Штыгашев

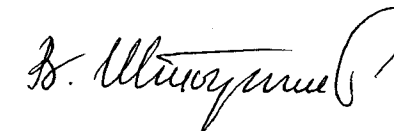
**Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменений  
в Бюджетный кодекс Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» создаст правовую и финансовую основы для создания в регионах экологических фондов, средства которых будут направляться на обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, а также на капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника.

В результате изменится структура налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. В федеральный бюджет будут направляться: водный налог по нормативу 40 процентов, плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, по нормативу 40 процентов; при этом в бюджеты субъектов Российской Федерации планируется направлять: водный налог по нормативу 60 процентов, плату за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, по нормативу 60 процентов, а также штрафы за нарушение водного законодательства на водных объектах, находящихся в федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, в полном объёме.

Выпадающие доходы федерального бюджета в случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» оцениваются в сумме 8 млрд. 142 млн. рублей. При этом субъекты Российской Федерации получают дополнительные источники для формирования экологических фондов, которые оцениваются в сумме 8 млрд. 142 млн. рублей налоговых доходов и неналоговых доходов. Дополнительно полученные средства регионы смогут в пределах бюджетных ассигнований экологических фондов направлять на финансирование расходов на обеспечение безопасности гидротехнических сооружений.

Председатель  
Верховного Совета  
Республики Хакасия

  
В.Н. Штыгашев

**Перечень**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР,  
федеральных конституционных законов, федеральных законов  
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении  
изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» потребуется внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2006 года № 764 «Об утверждении Правил расчёта и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности».

Председатель  
Верховного Совета  
Республики Хакасия

  
В.Н. Штыгашев



Российская Федерация  
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ  
Республики Хакасия

Россия Федерациязы  
Хакас Республикаызы  
ӨӨРКІ ЧӨБІ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**Об обращении Верховного Совета Республики Хакасия  
«К Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву  
о необходимости принятия нормативных правовых актов по вопросам  
обеспечения безопасности дорожного движения»**

Верховный Совет Республики Хакасия

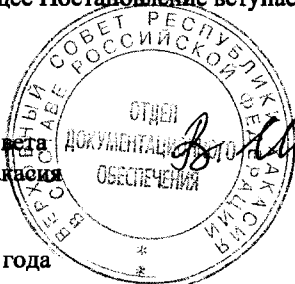
**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Верховного Совета Республики Хакасия «К Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости принятия нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения».
2. Направить настоящее Постановление и указанное Обращение Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.
3. Обратиться к депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.С. Максимовой, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.А. Серебренникову и В.А. Петренко с просьбой ходатайствовать перед федеральными органами государственной власти о положительном решении вопроса, поставленного в указанном Обращении.
4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное Обращение.
5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Верховного Совета  
Республики Хакасия

г. Абакан  
25 июня 2014 года

№ 421-9



В.Н. Штыгашев

**ОБРАЩЕНИЕ  
Верховного Совета Республики Хакасия**

**К Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву  
о необходимости принятия нормативных правовых актов по вопросам  
обеспечения безопасности дорожного движения**

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

На фоне растущих темпов автомобилизации и повышения интенсивности движения как в Республике Хакасия, так и в целом в стране остаётся крайне острой проблема безопасности дорожного движения. Особую тревогу и озабоченность в этой связи вызывают случаи совершения дорожно-транспортных происшествий водителями в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, так как данные происшествия приводят к особо тяжким последствиям, зачастую связанным со смертельным исходом. Самое страшное, что в таких ДТП гибнут дети.

На протяжении последних лет и федеральными органами государственной власти, и органами власти субъектов Российской Федерации проводится работа по принятию мер, направленных на ужесточение ответственности за управление транспортным средством в состоянии опьянения.

Так, в Республике Хакасия правоохранительными органами организована работа по лишению в судебном порядке права управления транспортными средствами лиц, имеющих ограничения по медицинским показаниям. За 2011 – 2013 годы судами республики приняты решения о прекращении действия права на управление транспортным средством в отношении более чем 150 наркопотребителей. В 2014 году эта работа продолжается.

Однако необходимо подчеркнуть, что эти меры направлены на борьбу с последствиями, когда негативное событие уже наступило, поэтому считаем, что наиболее важным является устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, и скорейшее принятие соответствующих мер, предотвращающих появление таких водителей на дорогах. К сожалению, действующее в настоящее время законодательство не исключает в полной мере возможности получения водительских удостоверений лицами, страдающими алкоголизмом, токсикоманией, наркоманией.

С 31 марта 2014 года вступили в силу изменения, внесённые в Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон), которыми предусматриваются конкретные указания по проведению медосмотров водителей транспортных средств (статья 23), а также вводятся отдельные нормы, касающиеся медицинских противопоказаний, медицинских показаний и медицинских ограничений к управлению транспортным средством (статья 23<sup>1</sup>). Однако для реализации отдельных положений Федерального закона требуется принятие Правительством Российской Федерации ряда подзаконных нормативных правовых актов, в частности, устанавливающих:

1) порядок проведения обязательного медицинского освидетельствования;

2) форму медицинского заключения о наличии (об отсутствии) у водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами;

3) порядок выдачи указанного медицинского заключения;

4) порядок направления на внеочередное обязательное медицинское освидетельствование;

5) порядок приостановления действия и аннулирования медицинского заключения о наличии (об отсутствии) у водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами;

6) порядок организации и проведения санитарно-просветительной работы по вопросам профилактики управления транспортным средством в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

7) перечни медицинских противопоказаний, медицинских показаний и медицинских ограничений к управлению транспортными средствами.

Их отсутствие создаёт неопределённость в правоприменении Федерального закона, делает невозможным или существенно затрудняет реализацию его норм. Так, отдельные неурегулированные вопросы в части определения медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством приходится разрешать, руководствуясь нормативными правовыми актами, принятыми во исполнение иных законодательных актов, в частности, постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1993 года № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании» и приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 года № 302-н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», которые недостаточно согласованы друг с другом в части недопущения к управлению транспортным средством больных алкоголизмом, токсикоманией и наркоманией.

Учитывая, что правильная организация проведения медицинских осмотров, чёткая и однозначная их регламентация и своевременное выявление у водителей транспортных средств физиологических и функциональных отклонений, возникающих при потреблении алкоголя и различных психотропных веществ, является одной из важнейших задач в обеспечении безопасности дорожного движения и профилактики дорожно-транспортных происшествий, просим Вас ускорить принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации статей 23 и 23<sup>1</sup> Федерального закона, а также приня-

тие порядка возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами в соответствии с пунктом 3 статьи 28 Федерального закона, предусмотрев в порядке проведения обязательного медицинского освидетельствования обязательное тестирование водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств), включая автолюбителей, направленное на выявление потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ и злоупотребления алкоголем или токсическими веществами (по аналогии с тестированием, предусмотренным Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в отношении граждан, поступающих на службу в органы внутренних дел), в случаях получения ими впервые, замены, возврата или восстановления водительского удостоверения.

г. Абакан  
25 июня 2014 года