



ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.08.2014 № 484/8

г. Астрахань

Об обращении Думы Астраханской области  
к Правительству Российской Федерации о необходимости  
внесения изменений в нормативные правовые акты  
Российской Федерации в части усиления государственного  
контроля за оборотом алкогольной продукции

Дума Астраханской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в части усиления государственного контроля за оборотом алкогольной продукции.
2. Направить данное обращение в Правительство Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы  
Астраханской области



А.Б.Клыкканов

Законодательное Собрание  
Приморского края

Входящий № 16/2942

Дата: 12.09.2014 Время: 11.15

Управление делопроизводства  
и ведения исполнительных документов

**Обращение  
Думы Астраханской области  
к Правительству Российской Федерации о необходимости внесения  
изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации  
в части усиления государственного контроля за оборотом  
алкогольной продукции**

Одной из действенных мер, направленных на снижение масштабов злоупотребления алкоголем среди населения Российской Федерации, является совершенствование правовых инструментов усиления государственного контроля за оборотом алкогольной продукции.

Сложившаяся правоприменительная практика показывает, что отсутствие четких правовых норм и размытость формулировок в отдельных нормативных правовых актах Российской Федерации, регулирующих оборот алкогольной продукции, позволяют недобросовестным лицензиатам систематически нарушать особые условия розничной продажи алкогольной продукции.

С одной стороны, несоблюдение требования о недопущении розничной продажи алкогольной продукции в ночное время либо несовершеннолетним служит основанием для аннулирования лицензии на розничную продажу алкогольной продукции во внесудебном порядке при наличии судебного решения о привлечении лицензиата к соответствующей административной ответственности, в то же время в отраслевом законодательстве Российской Федерации отсутствует прямая обязанность органов, по результатам обращения которых в суд принят судебный акт (далее – уполномоченный орган), направлять в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка вступившие в законную силу постановления или судебные акты по делам об административных правонарушениях, вынесенные в отношении лицензиата.

Так, из смысла пункта 4 Положения об аннулировании лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции во внесудебном порядке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012 г. № 824 (далее – Положение), следует, что для подтверждения указанных случаев вступившие в законную силу постановления или судебные акты направляются (представляются) в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка.

Однако при практической реализации данного законодательства создается правовая неопределенность, заключающаяся в неоднозначности толкования формулировки «направляются (представляются)», предписывающей уполномоченным органам либо права, либо обязанности по направлению соответствующих постановлений или судебных актов.

Исходя из целей защиты здоровья, прав и законных интересов граждан, обращаемся с просьбой внести в нормативные правовые акты Российской Федерации изменения, предусматривающие прямые обязанности уполномоченных органов по:

- информированию лицензирующего органа субъекта Российской Федерации о случаях привлечения лицензиата к административной ответственности на основании

судебного акта, вступившего в силу и вынесенного по результатам обращения уполномоченного органа;

- направлению в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка вступивших в силу постановления или судебного акта, вынесенных по результатам обращения уполномоченного органа, в отношении одного лицензиата.

Кроме того, пунктом 9 статьи 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон) и пунктом 2 Положения предусмотрен перечень оснований для отказа в продлении срока действия лицензии на оборот алкогольной продукции.

Указанный перечень является исчерпывающим и содержит ряд лицензионных требований, аналогичных тем, что предъявляются к юридическому лицу (либо индивидуальному предпринимателю), обращающемуся за указанной лицензией впервое.

Таким образом, лицензирующий орган при принятии решения о продлении срока действия лицензии на оборот алкогольной продукции не учитывает ни многочисленные жалобы граждан о систематическом нарушении законодательства данным лицензиатом, ни сложившуюся в отношении него судебную практику о привлечении к административной ответственности, например, за торговлю алкогольной продукцией несовершеннолетним либо в ночное время.

В этой связи представляется необходимым предусмотреть в нормативных правовых актах Российской Федерации дополнительное основание для отказа в продлении срока действия лицензии на оборот алкогольной продукции – наличие в течение года, предшествующего дате подачи документов в уполномоченный орган, вступившего в силу судебного акта о привлечении лицензиата к административной ответственности за нарушение особых требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленные пунктом 2 и абзацем первым пункта 5 статьи 16 Федерального закона.

Принятие указанных изменений будет способствовать более эффективному исполнению Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р, которая направлена на снижение объемов потребления населением алкогольной продукции и предусматривает в качестве принципа государственного регулирования в названной сфере обеспечение приоритета защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка.

