

Управление Министерства юстиции  
Российской Федерации по Приморскому  
краю

690001 г. Владивосток, ул. Пушкинская, 93

(наименование федерального органа исполнительной власти, иного  
государственного органа или организации)

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Варавенко Виктора Евгеньевича,

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)

аккредитованного распоряжением Министерства юстиции

Российской Федерации от 25.02.2014 г. № 344-р в качестве независимого эксперта,  
уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы  
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ  
“Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных  
правовых актов” и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных  
правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением  
Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 “Об антикоррупционной  
экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов”, проведена  
антикоррупционная экспертиза Закона Приморского края № 429-КЗ от 03.06.2014 г. «О  
порядке принятия решений о включении организаций в реестр участников региональных  
инвестиционных проектов и об условиях и порядке внесения изменений в такой реестр в  
Приморском крае» (далее – Закон).

**В представленном Законе выявлены следующие коррупциогенные факторы:**

**(1) Часть 1 статьи 2 Закона:** «К региональным инвестиционным проектам на территории Приморского края (далее - региональные инвестиционные проекты) предъявляются требования, установленные подпунктами 1 - 3, 5 пункта 1, пунктами 2 - 4 статьи 25(8) Налогового кодекса Российской Федерации и частями 2 и 3 статьи 1 Закона Приморского края от 19 декабря 2013 года N 330-КЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций» содержит коррупциогенный фактор, указанный в подпункте «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96) (далее – Методика): выборочное изменение объема прав.

**Пояснения:** В ч. 1 ст. 3 Закона содержится ссылка на ст. 1 Закона Приморского края от 19.12.2013 N 330-КЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций» в части требований, предъявляемых к участникам региональных инвестиционных проектов, соблюдение которых необходимо для принятия решения о включении организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов. Однако Закон Приморского края от 19.12.2013 N 330-КЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций» содержит перечень требований к участникам инвестиционных проектов не только в статье 1, но и в статье 2. Таким образом, отсутствие в ч. 1 ст. 3 Закона ссылки на ст. 2 Закона Приморского края от 19.12.2013 N 330-КЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций» препятствует организациям, реализующим инвестиционные проекты, соответствующим

на прибыль организаций»  
Законотворческое Собрание  
Приморского края  
Категория «Информационные организации»  
Ведение электронного документооборота  
Входящий № 16/2481  
Дата: 18.07.2014 Время: 14:46

критериям ст. 2, обращаться с заявлениями о включении в реестр участников региональных инвестиционных проектов, что представляет собой выборочное ограничение прав организаций.

**(2) Пункт 8 части 1 статьи 3 Закона:** «Для принятия решения о включении организации в реестр необходимы следующие документы:

<...>

8) иные документы и сведения, подтверждающие соответствие региональных инвестиционных проектов и (или) организаций требованиям, указанным в статье 2 настоящего Закона» содержит коррупциогенные факторы, указанные в **подпунктах «а», «в» пункта 3 Методики:** широта дискреционных полномочий; выборочное изменение объема прав.

**Пояснения:** открытый перечень документов, подлежащих представлению для принятия решения о включении организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов, позволяет должностным лицам уполномоченного государственного органа требовать документы и сведения, не относящиеся к принимаемому решению, что, следовательно, способно привести к выборочному изменению объема прав организаций, обращающихся с заявлением о включении в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

**(3) Часть 4 статьи 3 Закона:** «Документы, указанные в пунктах 1, 2, 5 части 1 настоящей статьи, и документы, указанные в пунктах 3, 4, 6 - 8 части 1 настоящей статьи (в случае предоставления организацией), подписываются и заверяются в установленном законодательством порядке, в том числе при предоставлении в электронной форме» содержит коррупциогенный фактор, указанный в **подпунктах «а», «в» пункта 3 Методики:** широта дискреционных полномочий; выборочное изменение объема прав.

**Пояснения:** действующее законодательство предусматривает несколько процедур свидетельствования верности копий документов, в том числе, самой организацией (подпись единоличного исполнительного органа и печать организации), нотариусом (в соответствии с главой XIII «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1)). Отсутствие четкого указания на способ свидетельствования верности копий документов, представляемых организацией для принятия решения, позволяет должностным лицам уполномоченного государственного органа произвольно устанавливать требования к способу свидетельствования верности копии документа, что способно привести к выборочному изменению объема прав организаций, обращающихся с заявлением о включении в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

**(4) Части 1 и 4 статьи 4 Закона:** «Уполномоченный орган проверяет соответствие представленных организацией документов перечню документов, указанных в части 2 статьи 3 настоящего Закона, в срок не более чем три рабочих дня со дня их представления в уполномоченный орган и на основании результатов указанной проверки направляет организации одно из следующих решений

<...>

Уполномоченный орган в срок не позднее 30 дней со дня направления в организацию решения о принятии ее заявления к рассмотрению принимает решение о включении организации в реестр или об отказе во включении организации в реестр» содержит коррупциогенный фактор, указанный в **подпункте «а» пункта 3 Методики:** широта дискреционных полномочий.

**Пояснения:** норму ч. 1 ст. 4 Закона о трехдневном сроке на принятие предварительного решения по заявлению организации можно истолковать двояко: либо как срок на принятие предварительного решения по заявлению, либо как срок на принятие предварительного решения и направление данного решения в адрес организации заявителя. В то же время, тридцатидневный срок на принятие решения по существу заявления, закрепленный в ч. 4 ст. 4 Закона, исчисляется со дня «направления в организацию решения о принятии ее заявления к рассмотрению». Отсутствие однозначной формулировки, касающейся срока на принятие предварительного решения по заявлению, способно привести к произвольному увеличению (неопределенности) срока на принятие решения по существу заявления.

**В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается**

(1) Изложить часть 1 статьи 2 Закона в следующей редакции:

*«1. К региональным инвестиционным проектам на территории Приморского края (далее - региональные инвестиционные проекты) предъявляются требования, установленные подпунктами 1 - 3, 5 пункта 1, пунктами 2 - 4 статьи 25(8) Налогового кодекса Российской Федерации и частями 2 и 3 статьи 1, частью 2 статьи 2 Закона Приморского края от 19 декабря 2013 года N 330-КЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций».*

(2) Исключить пункт 8 части 1 статьи 3 Закона, тем самым закрепив закрытый перечень документов, подлежащих представлению организацией, реализующей региональный инвестиционный проект в уполномоченный государственный орган.

(3) Изложить часть 4 статьи 3 Закона в следующей редакции:

*«4. Документы, указанные в пунктах 1, 2, 5 части 1 настоящей статьи, и документы, указанные в пунктах 3, 4, 6 - 8 части 1 настоящей статьи (в случае предоставления организацией), подписываются и заверяются единоличным исполнительным органом коммерческой организации (индивидуальным предпринимателем) в установленном законодательством порядке, в том числе при предоставлении в электронной форме».*

(4) Изложить часть 1 статьи 4 Закона в следующей редакции:

*«1. Уполномоченный орган проверяет соответствие представленных организацией документов перечню документов, указанных в части 2 статьи 3 настоящего Закона, и на основании результатов указанной проверки, в срок не более чем три рабочих дня со дня представления документов, направляет организации одно из следующих решений...».*

16 июля 2014 г.



к.ю.н., доц. В.Е. Варавенко  
(свид. № 1885 от 25.02.2014 г.)



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# СВИДЕТЕЛЬСТВО

об аккредитации физического лица  
в качестве независимого эксперта, уполномоченного  
на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных  
правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях,  
предусмотренных законодательством Российской Федерации

от 25.02.2014 г. № 1885

Распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации

от 25.02.2014 г. № 344-р

Варавенко

Виктор Евгеньевич

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) независимого эксперта)

признан аккредитованным (ой) в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Заместитель Министра  
(наименование должности)

(подпись)

Д.В. Аристов  
(инициалы, фамилия)

Действительно по 25.02.2019

М.П.

№ 000367