КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

12.08.2014 № 01-16/719

На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем в Ваш адрес отчет о результатах контрольного мероприятия по вопросу целевого и эффективного использования средств, выделенных на государственную программу Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2017 годы» за 2013 год и шесть месяцев 2014 года.

Приложение: на 38 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты С уважением, Д.А.Виноградов

Гунченко
Наталья Алексеевна
8 (423) 2407960

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2697
Дата: 14.08.2014 Время: 09:24

Отчет

о результатах контрольного мероприятия по вопросу целевого и эффективного использования средств, выделенных на государственную программу Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2017 годы» в 2013 году и за шесть месяцев 2014 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края», распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты от 28.05.2014 № 24, от 17.06.2014 № 24/1, от 23.06.2014 № 24/2, от 30.06.2014 № 24/3, от 07.07.2014 № 24/4.

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Гунченко Наталья Алексеевна, главный специалист 2 разряда Контрольно-счетной палаты Приморского края Жарова Марина Николаевна, главный консультант Контрольно-счетной палаты Приморского края Шитц Вероника Анатольевна.

Перечень объектов контрольного мероприятия: целевое и эффективное использование средств, выделенных на государственную программу «Охрана окружающей среды Приморского края на 2013-2017 годы» в 2013 году и за шесть месяцев 2014 года.

Проверяемый орган, организация: департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края, департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края, департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края.

Проверяемый период: 2013 год, шесть месяцев 2014 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: 02.06.2014 – 04.08.2014.

1. Реализация государственной программы Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2017 годы» за 2013 и шесть месяцев 2014 года

1.1. Государственная программа Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2017 годы», утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 391-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2017 годы», состоит из 4 подпрограмм:

подпрограмма № 1 «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае» (далее – подпрограмма № 1);

подпрограмма № 2 «Развитие водохозяйственного комплекса Приморского края» (далее – подпрограмма № 2);

подпрограмма № 3 «Биологическое разнообразие Приморского края» (далее – подпрограмма № 3);

подпрограмма № 4 «Обеспечение реализации государственной программы» (далее – подпрограмма № 4).

Ответственным исполнителем государственной программы Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2017 годы» (далее – государственная программа) является департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края (далее - департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды).

Кроме того, выполнение государственной программы осуществляли следующие соисполнители:

- департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края (далее - департамент сельского хозяйства и продовольствия);

- департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края (далее – департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира).

В департаменте сельского хозяйства и продовольствия и в департаменте по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира проведены встречные контрольные мероприятия по вопросу исполнения подпрограмм № 1, 3, 4, с составлением актов по каждому департаменту.

Целью государственной программы является повышение уровня экологической безопасности, сохранение и восстановление природных сред.

1.2. Первоначальный планируемый объем финансирования на 2013 и 2014 годы по паспорту государственной программы предусматривался в объеме 410383,2 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств краевого бюджета – 323014,2 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета – 87369,0 тыс. рублей.

Постановлением Администрации Приморского края от 20.12.2013 № 483-па объем финансирования по паспорту подпрограммы был сокращен на 25727,6 тыс. рублей и составил 384655,6 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств краевого бюджета финансирование уменьшено на 62872,7 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета финансирование увеличено на 37145,1 тыс. рублей.

Законом Приморского края от 20.12.2012 № 143-КЗ «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - закон о краевом бюджете на 2013 год) департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды, департаменту сельского хозяйства и продовольствия и департаменту по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира утверждены ассигнования в объеме 189359,4 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств краевого бюджета – 122219,9 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета – 67139,5 тыс. рублей.

За 2013 год исполнение составило в сумме 180287,7 тыс. рублей, или на 95,2 % от уточненных бюджетных обязательств (189359,4 тыс. рублей), в том числе:

за счет средств краевого бюджета – 117227,2 тыс. рублей (95,9 %);

за счет средств федерального бюджета – 63060,5 тыс. рублей (93,9 %).

Законом Приморского края от 19.12.2013 № 334-КЗ «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - закон о краевом бюджете на 2014 год) департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды, департаменту сельского хозяйства и продовольствия и департаменту по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира утверждены ассигнования в объеме 193572,8 тыс. рублей, что на 1723,3 тыс. рублей меньше (средства федерального бюджета), чем предусмотрено паспортом государственной программы, в том числе:

за счет средств краевого бюджета – 137921,5 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета – 55651,3 тыс. рублей (по паспорту государственной программы – 57374,6 тыс. рублей).

За шесть месяцев 2014 года исполнение составило 50141,8 тыс. рублей, или 25,9 % от суммы бюджетных ассигнований, утвержденных законом о краевом бюджете на 2014 год, в том числе:

за счет средств краевого бюджета – 44620,2 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета – 5521,6 тыс. рублей.

2. Исполнение подпрограммы № 1 «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае» за 2013 год и шесть месяцев 2014 года

2.1. Ответственным исполнителем подпрограммы № 1 является департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Соисполнителем данной подпрограммы является департамент сельского хозяйства и продовольствия.

Основная цель подпрограммы № 1 – повышение защищенности окружающей среды от негативного воздействия отходов, их уменьшение и обеспечение экологической безопасности населения Приморского края.

Для реализации данной подпрограммы предусмотрены следующие мероприятия:

«Обеспечение утилизации непригодных к использованию пестицидов и агрохимикатов»;

«Повышение качества подготовки и реализации инвестиционных проектов в сфере обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами»;

«Подготовка и проведение презентаций Приморского края, краевых инвестиционных проектов и предложений в сфере обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами на межрегиональных, международных мероприятиях по вопросам осуществления инвестиционной деятельности в сфере обращения с отходами»;

«Создание и поддержка интернет-сайта «Биржа отходов Приморского края»;

«Совершенствование и ведение краевого кадастра отходов производства и потребления, включающую полную информацию об объемах образованных отходов, их составе, требуемых мощностях по их переработке и утилизации, местах их размещения».

2.1.1. Финансовое обеспечение подпрограммы № 1 за 2013 год и шесть месяцев 2014 года

Первоначальный планируемый объем финансирования на 2013-2014 годы по паспорту подпрограммы № 1 предусматривался за счет средств краевого бюджета в размере 180372,0 тыс. рублей.

Постановлением Администрации Приморского края от 20.12.2013 № 483-па объем финансирования по паспорту подпрограммы № 1 был сокращен на 59971,76 тыс. рублей и составил 120410,24 тыс. рублей.

В соответствии с законом о краевом бюджете на 2013 год департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды и департаменту сельского хозяйства и продовольствия первоначально утверждены ассигнования в объеме 67625,7 тыс. рублей.

В связи с поступлением субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений, внеплановыми командировками по распоряжению Администрации Приморского края и сокращением расходов при проведении конкурсов по размещению заказов на поставки товаров, услуг бюджетные назначения на 2013 год скорректированы на общую сумму 21739,2 тыс. рублей и составили 89364,9 тыс. рублей.

За 2013 год исполнение составило 93,9 %, или 83925,7 тыс. рублей от уточненных бюджетных обязательств в сумме 89364,92 тыс. рублей, в том числе 52798,2 тыс. рублей за счет федеральных средств, выделенных на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений, 31127,5 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета.

В соответствии с законом о краевом бюджете на 2014 год департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды и департаменту сельского хозяйства и продовольствия ассигнования за счет средств краевого бюджета по подпрограмме № 1 утверждены в объеме 73600,2 тыс. рублей.

За шесть месяцев 2014 года исполнение составило 18231,5 тыс. рублей, или 24,77 % от бюджетных обязательств, утвержденных законом о краевом бюджете на 2014 год.

2.2. ***Реализация мероприятия «Обеспечение утилизации непригодных к использованию пестицидов и агрохимикатов» в 2013 году и за шесть месяцев 2014 года***

Исполнение мероприятия ***«Обеспечение утилизации непригодных к использованию пестицидов и агрохимикатов»*** возложено на департамент сельского хозяйства и продовольствия.

Условиями подпрограммы № 1 установлено, что реализация данного мероприятия осуществляется путем проведения инвентаризации и

утилизации непригодных к использованию пестицидов и агроядохимикатов, хранящихся на складах «Черниговскаргопромхимия» посредством размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

В рамках выполнения данного мероприятия предусмотрена утилизация непригодных к использованию пестицидов и агроядохимикатов в 2013 году в количестве 432 тонны и в 2014 году 432 тонны.

2.2.1. Первоначальный объем финансирования, предусмотренный паспортом подпрограммы № 1 и законом о краевом бюджете на 2013 год, постановлением Администрации Приморского края от 20.12.2013 № 483-па, скорректирован в сторону уменьшения на 41541,0 тыс. рублей и составил 45000,0 тыс. рублей.

Фактически исполнено 44269,2 тыс. рублей, или 98,4 % от суммы, утвержденной законом о краевом бюджете на 2013 год.

Согласно аукционным документам, представленным в период проверки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта произведено расчетным путем на основании информации, полученной от четырех предполагаемых исполнителей данной услуги (письма исх. № 118 от 24.06.2013 ООО «ЭкоСтар Технолоджи», исх. № 158 от 21.06.2013 ОАО «Полигон», исх. № 015 от 24.06.2013 ООО «ДЭК «Рециклинг», исх. № 72 от 18.07.2013 ООО «МедПромСервис»).

Средняя начальная цена контракта составила **86541,0** тыс. рублей.

Победителем аукциона, обществом с ограниченной ответственностью «ЭКОПолигон» (далее - ООО «ЭКОПолигон»), была предложена цена в размере 44269,18 тыс. рублей, что на 48,8 % меньше начальной цены.

В результате разница между утвержденными лимитами бюджетных обязательств и стоимостью заключенного контракта составила 42271,82 тыс. рублей.

По результатам проведенного в 2013 году аукциона в электронной форме между департаментом сельского хозяйства и продовольствия и ООО «ЭКОПолигон» заключен государственный контракт от 30.09.2013 № 0120200004713000240_195173 (далее – контракт) на оказание услуг по сбору, вывозу за пределы Приморского края и размещению (захоронению) на специализированном полигоне пестицидов и агрохимикатов, утративших свои потребительские свойства, накопленных на территории края в количестве 432 тонн.

Одним из условий выполнения контракта являлось создание заказчиком (департамент сельского хозяйства и продовольствия) Приемочной комиссии с целью подписания актов по конкретным этапам оказания услуг.

Во исполнение вышеуказанных условий, приказом департамента сельского хозяйства и продовольствия от 29.10.2013 № 112 утверждены Положение и состав межведомственной комиссии на оказание услуг по сбору, вывозу за пределы края и размещению (захоронению) на специализированном полигоне пестицидов и агрохимикатов, утративших

свои потребительские свойства, накопленных на территории Приморского края.

Приемка оказанных услуг в 2013 году осуществлена в три этапа с составлением актов выполненных работ, подписанных обеими сторонами, включая членов Приемочной комиссии, созданной заказчиком.

Согласно товарно-транспортным накладным и актам выполненных работ от 25.10.2013 № 9 и от 21.12.2013 № 17 ООО «ЭКОПолигон» вывез 432 тонны пестицидов с истекшим сроком годности (непригодных к применению) и разместил (захоронил) их в Калужской области.

2.2.2. Законом о краевом бюджете на 2014 год бюджетные назначения утверждены в объеме 70953,24 тыс. рублей, за шесть месяцев 2014 года исполнение составило в сумме 18231,5 тыс. рублей, или 25,7 % от суммы, утвержденной законом о краевом бюджете на 2014 год.

Согласно аукционным документам, представленным в период проверки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта произведено расчетным путем на основании информации, полученной от трех предполагаемых исполнителей данной услуги и на основании реестра контрактов за 2013 год (письма исх. № 297 от 10.12.2013 ООО «ЭкоСтар Технолоджи», исх. № 013-750 от 05.12.2013 ООО «ЭКОПолигон», исх. № 027 от 10.12.2013 ООО «ДЭК «Рециклинг», государственный контракт от 30.09.2013 № 0120200004713000240_195173).

Средняя начальная цена контракта составила **75973,04** тыс. рублей.

Приложением 12 «Распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета на 2014 год» к закону о краевом бюджете на 2014 год расходы на эти цели предусмотрены в размере **70953,24** тыс. рублей.

Согласно части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

На основании вышеизложенного начальная максимальная цена контракта составила **70953,24** тыс. рублей.

Победителем аукциона, Открытым акционерным обществом «Полигон» (далее - ОАО «Полигон») предложена цена в размере 18231,56 тыс. рублей, что на 74,3 % меньше начальной цены.

В результате разница между утвержденными лимитами бюджетных обязательств и стоимостью заключенного контракта составила 52721,68 тыс. рублей.

По результатам проведенного в 2014 году аукциона в электронной форме между департаментом сельского хозяйства и продовольствия и ОАО «Полигон» заключен государственный контракт от 10.02.2014 № 0120200004713000798 (далее – контракт) на оказание услуг по сбору, вывозу за пределы Приморского края и размещению (захоронению) на специализированном полигоне пестицидов и агрохимикатов, утративших свои потребительские свойства, накопленных на территории края в количестве 432 тонн. Срок оказания услуг по данному контракту определен до 01.08.2014.

Приемка оказанных услуг в 2014 году осуществлена в три этапа с составлением актов выполненных работ, подписанных обеими сторонами, включая членов Приемочной комиссии, созданной заказчиком.

Согласно квитанциям о приеме груза на перевозку грузов контейнерной отправкой и актам выполненных работ от 24.03.2014 № 131 и от 14.05.2014 № 250 ОАО «Полигон» вывез 432 тонны пестицидов с истекшим сроком годности (непригодных к применению) и разместил (захоронил) их в Томской области.

2.2.3. Выполнение целевых показателей (индикаторов) подпрограммы

В результате реализации мероприятия ***«Обеспечение утилизации непригодных к использованию пестицидов и агрохимикатов»*** показатель государственной программы ***«Улучшение экологических условий жизни для населения»*** выполнен на 100 %.

2.3. *Реализация мероприятия «Повышение качества подготовки и реализации инвестиционных проектов в сфере обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами» в 2013 году и за шесть месяцев 2014 года*

Исполнение мероприятия «Повышение качества подготовки и реализации инвестиционных проектов в сфере обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами» возложено на департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды.

2.3.1. Первоначальный объем финансирования, предусмотренный паспортом подпрограммы № 1 и законом о краевом бюджете на 2013 год, постановлением Администрации Приморского края от 20.12.2013 № 483-па скорректирован в сторону уменьшения на 1726,0 тыс. рублей и составил 1274,0 тыс. рублей.

Исполнение составило в сумме 835,0 тыс. рублей, или 65,5 % от суммы, утвержденной законом о краевом бюджете на 2013 год.

Условиями подпрограммы № 1 предусмотрена реализация мероприятия посредством размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Согласно аукционным документам, представленным в период проверки, для определения начальной (максимальной) цены контракта в качестве источников информации о цене комплекса работ использованы полученные от поставщиков сведения о стоимости выполнения работ по разработке генеральной схемы санитарной очистки территорий населенных пунктов Приморского края (письма исх. № 108 от 20.05.2013 ООО «Приморский экологический аудит», исх. № 13-092 от 14.05.2013 ООО «Экоинвестпроект», исх. № 03-02-0089-13 от 23.04.2013 ООО «ИПЭиГ»).

Средняя начальная цена контракта составила **3000,0** тыс. рублей.

Победителем аукциона, открытым акционерным обществом «Центр благоустройства и обращения с отходами» (ОАО «ЦБОО»), была предложена цена в размере 835,0 тыс. рублей, что на 72,2 % меньше начальной цены.

В результате разница между утвержденными лимитами бюджетных обязательств и стоимостью заключенного контракта составила 2165,0 тыс. рублей.

По результатам проведенного в 2013 году аукциона в электронной форме между департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды и ОАО «ЦБОО» заключен государственный контракт от 13.08.2013 № 0120200004713000149_145609 (далее – контракт) на выполнение работ по повышению качества подготовки и реализации инвестиционных проектов в сфере обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае: разработка генеральной схемы санитарной очистки территорий населенных пунктов Приморского края (1 этап) на сумму 835,0 тыс. рублей.

Согласно техническому заданию (приложение № 1 к контракту), основной целью выполнения работ по повышению качества подготовки и реализации инвестиционных проектов в сфере обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае является разработка генеральной схемы санитарной очистки территорий населенных пунктов Приморского края (1 этап – зонирование территории Приморского края), включающий инвентаризацию объектов размещения отходов в крае, оценку морфологического состава твердых бытовых отходов (далее – ТБО), по двум сезонам года и выработку соответствующих предложений, схемы зонирования по результатам проведенных исследований.

По данным статистики на территории Приморского края образуется свыше 50 млн тонн промышленных отходов и отходов сельскохозяйственного производства.

Согласно проведенному ОАО «ЦБОО» исследованию в регионе ежегодно образуется свыше 820 тыс. тонн твердых бытовых отходов.

Основные проблемы обращения с отходами потребления в Приморском крае следующие:

- большинство действующих объектов размещения отходов не удовлетворяют требованиям природоохранного и санитарного законодательства. Растет количество несанкционированных свалок;

- охват населения регулярно-плановой системой сбора и вывоза отходов не превышает 30 % площади края;

- низкий уровень вовлечения вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот;

- высокая степень износа мусоровозной спецтехники и контейнерного парка;

- мойка контейнеров в большинстве муниципальных образований не осуществляется;

- система сбора отходов лечебно-профилактических учреждений в соответствии с СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» в целом налажена неудовлетворительно;

- нарастание экологических угроз, связанных с ухудшением состояния природного комплекса Приморского края, в том числе особо охраняемых уникальных природных территорий и рекреационных зон. Усиление вредного и опасного воздействия отходов на жителей, флору и фауну края.

По данным органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края и сведениям департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды на территории Приморского края (включая город Владивосток) расположено:

- 89 санкционированных свалок общей площадью свыше 200 га;
- 106 несанкционированных свалок общей площадью свыше 350 га;
- 10 полигонов отходов;
- 1 специализированный завод по сжиганию твердых бытовых отходов.

Необходимо отметить, что в Приморском крае несанкционированные свалки превышают санкционированные в 1,2 раза.

Основным способом обезвреживания (утилизации) отходов в Приморском крае является их технологическое размещение (захоронение) на специализированных полигонах и свалках.

По результатам выполненных технических и экологических исследований разработчиком генеральной схемы санитарной очистки территорий населенных пунктов Приморского края ОАО «ЦБОО» предложено два варианта перспективы развития системы обращения с отходами в Приморском крае.

Первый вариант – оптимистический. В этом варианте предполагается организация приемных пунктов сбора вторичного сырья, мини-мусороперегрузочных станций, и один полигон на муниципальный район или округ с направлением собранных вторичных ресурсов на приемно-заготовительные пункты вторсырья (ПЗП), расположенные в крупных населенных пунктах.

Второй вариант – инновационный. Основу данного варианта развития сферы обращения с отходами составляет зонирование территории Приморского края по принципу отнесения нескольких муниципальных районов или округов к одному межмуниципальному экологическому отходоперерабатывающему комплексу – кластеру.

Зонирование территории Приморского края при инновационном варианте развития системы обращения с отходами поделено на 11 административно-производственных объединений (далее – АПО), в том числе:

АПО–1: Дальнереченский городской округ (далее – ГО), Дальнереченский муниципальный район (далее – МР), Пожарский МР, Красноармейский МР;

АПО – 2: Лесозаводский ГО, Кировский МР;

АПО – 3: ГО Спасск-Дальний, Спасский МР, Черниговский МР;

АПО – 4: Дальнегорский ГО, Кавалеровский МР, Тернейский МР, Ольгинский МР;

АПО – 5: Хорольский МР, Ханкайский МР, Пограничный МР;

АПО – 6: Уссурийский ГО, Октябрьский МР, Михайловский МР;

АПО – 7: ГО «ЗАТО Большой Камень», ГО «ЗАТО г. Фокино», Шкотовский МР;

АПО – 8: Владивостокский ГО, Артемовский ГО, Надеждинский МР;

АПО – 9: Находкинский ГО, Партизанский ГО, Партизанский МР, Лазовский МР;

АПО – 10: Арсеньевский ГО, Яковлевский МР, Чугуевский МР, Анучинский МР;

АПО – 11: Хасанский МР.

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края основным вариантом развития системы обращения с отходами в Приморском крае считает инновационный.

Кроме того, ОАО «ЦБОО» были предложены основные направления II этапа разработки Генеральной схемы очистки территорий муниципальных образований Приморского края.

При проведении электронного аукциона в 2014 году право на заключение государственного контракта на выполнение работ по повышению качества подготовки и реализации инвестиционных проектов в сфере обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами: разработка генеральной схемы санитарной очистки территорий населенных пунктов Приморского края (II этап), выиграла другая организация (ООО «Экоинвестпроект»).

2.3.2. Законом о краевом бюджете на 2014 год бюджетные назначения утверждены в объеме 2197,0 тыс. рублей, за шесть месяцев 2014 года исполнение отсутствует.

Согласно аукционным документам, представленным в период проверки, расчет начальной (максимальной) цены контракта осуществлен в соответствии с Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567.

Начальная (максимальная) цена контракта была определена по формуле и составила **2333,99** тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств, доведены департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды в объеме **2197,0** тыс. рублей.

Согласно части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

На основании вышеизложенного начальная максимальная цена контракта составила **2197,0** тыс. рублей.

Победителем аукциона признано ООО «Экоинвестпроект» предложившее цену контракта в размере 884,45 тыс. рублей, что на 60 % меньше начальной цены.

В результате разница между утвержденными лимитами бюджетных обязательств и стоимостью заключенного контракта составила 1312,55 тыс. рублей.

Согласно техническому заданию основной целью выполнения работ по повышению качества подготовки и реализации инвестиционных проектов в сфере обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае является:

- разработка генеральной схемы санитарной очистки территорий населенных пунктов Приморского края (II этап – экономические аспекты зонирования территории Приморского края);

- определение приоритетных направлений развития системы управления отходами производства, потребления и вторичными материальными ресурсами Приморского края;

- разработка предложений по реализации инвестиционных проектов в сфере обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами.

На момент проверки с ООО «Экоинвестпроект» заключен государственный контракт от 24.07.2014 № 9/37 на выполнение работ по повышению качества подготовки и реализации инвестиционных проектов в сфере обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами: разработка генеральной схемы санитарной очистки территорий населенных пунктов Приморского края (II этап), реестровый номер 0120200002414000008, на сумму 884, 455 тыс. рублей.

2.4. ***Реализация мероприятия «Подготовка и проведение презентаций Приморского края, краевых инвестиционных проектов и предложений в сфере обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами на межрегиональных, международных мероприятиях по вопросам осуществления инвестиционной деятельности в сфере обращения с отходами» в 2013 году***

Исполнение данного мероприятия возложено на департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Условиями подпрограммы № 1 предусмотрена реализация мероприятия посредством размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

2.4.1. На 2013 год планируемый объем финансирования предусмотрен паспортом подпрограммы № 1 и законом Приморского края о краевом бюджете на 2013 год в размере 100,0 тыс. рублей.

Данное мероприятие было проведено в формате Седьмого международного экологического форума «Природа без границ», в связи с чем средства в размере 100,0 тыс. рублей возвращены в краевой бюджет.

2.4.2. Финансирование на реализацию мероприятия ***«Подготовка и проведение презентаций Приморского края, краевых инвестиционных проектов и предложений в сфере обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами на межрегиональных, международных мероприятиях по вопросам осуществления инвестиционной***

деятельности в сфере обращения с отходами» по паспорту подпрограммы на 2014 год не предусмотрено.

2.5. ***Реализация мероприятия «Создание и поддержка интернет-сайта «Биржа отходов Приморского края» в 2013 году и за шесть месяцев 2014 года***

Исполнение данного мероприятия возложено на департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Цель создания интернет-сайта «Биржа отходов Приморского края» - развитие природоохранного направления в бизнесе путем создания новых возможностей торговли экологическими услугами, технологиями и вторичными материалами (отходами) в Дальневосточном регионе, Приморском крае и городе Владивостоке с предоставлением возможности пользователям:

- размещать объявления о покупке/продаже отходов, оборудования и технологий, бизнеса, связанного с обращением отходов, услуг по транспортировке, складированию, переработке отходов и вторсырья;

- осуществлять поиск партнеров по любым совместным проектам в области обращения с отходами.

2.5.1. Первоначальный объем финансирования, предусмотренный паспортом подпрограммы № 1 и законом о краевом бюджете на 2013 год, постановлением Администрации Приморского края от 20.12.2013 № 483-па, скорректирован в сторону уменьшения на 114,0 тыс. рублей и составил 86,0 тыс. рублей.

Исполнение составило в сумме 86,0 тыс. рублей, или на 100 % от суммы утвержденной законом о краевом бюджете на 2013 год.

Условиями подпрограммы № 1 предусмотрена реализация мероприятия посредством размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Размещение заказа путем запроса котировок на оказание услуг по созданию и поддержке интернет-сайта «Биржа отходов Приморского края» (далее – сайт) проведено во исполнение приказа департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды от 28.06.2013 № 101.

Для определения начальной (максимальной) цены государственного контракта в качестве источников информации о цене комплекса услуг использованы коммерческие предложения трех коммерческих предприятий и организаций о стоимости оказания услуг по разработке и поддержке сайта.

Средняя начальная цена контракта составила **200,0** тыс. рублей.

Победителем запроса котировок открытым акционерным обществом «Пролекс-групп» (далее – ООО «Пролекс-групп») предложена цена в размере 86,0 тыс. рублей, что на 57 % меньше начальной цены.

В результате разница между утвержденными лимитами бюджетных обязательств и стоимостью заключенного контракта составила 114,0 тыс. рублей.

Между департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды и победителем ООО «Пролекс-групп» заключен государственный

контракт от 29.08.2013 № 2/37 на оказание услуг по созданию и поддержке сайта на сумму 86,0 тыс. рублей.

Услуги оказаны в полном объеме.

Интернет-сайт «Биржа отходов Приморского края» (www.othodi25.ru) направлен на создание в Приморском крае эффективной системы обращения с отходами производства и потребления, повышение уровня информированности всех участников данной деятельности.

2.5.2. На 2014 год в бюджете предусмотрены средства на ведение и техническую поддержку сайта (www.othodi25.ru) в размере 100,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды от 12.02.2014 № 14 осуществлена закупка у единственного поставщика на сумму 100,0 тыс. рублей.

Между департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды и ООО «Пролекс-групп» заключен государственный контракт от 21.02.2014 № 1/37 на оказание услуг по ведению и поддержке сайта на сумму 100,0 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств в размере 100,0 тыс. рублей включены в кассовую заявку на декабрь 2014 года для оплаты оказанных услуг в полном объеме на основании акта сдачи-приемки.

2.6. ***Реализация мероприятия «Совершенствование и ведение краевого кадастра отходов производства и потребления, включающего полную информацию об объемах образованных отходов, их составе, требуемых мощностях по их переработке и утилизации, местах их размещения» в 2013 году и за шесть месяцев 2014 года***

Исполнение данного мероприятия возложено на департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления в Приморском крае» к полномочиям департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды относится ведение краевого кадастра отходов и потребления (далее – Кадастр).

Порядок ведения Кадастра утвержден постановлением Администрации Приморского края от 31.12.2009 № 370-па.

Ведение Кадастра департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляется с марта 2010 года с использованием программного обеспечения **Ecolan 2.**

Задачами модернизации информационной автоматизированной системы **Ecolan 2,** являются:

- обеспечение возможности отправителю представлять отчет в виде формализованного электронного документа по телекоммуникационным каналам связи;

- разработка программного обеспечения на стороне получателя - департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды для

обеспечения возможности автоматического приема предоставленных отчетов в Краевой кадастр отходов;

- разработка программного обеспечения оператора связи для обеспечения процесса предоставления отчетов в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи в соответствии с утвержденным регламентом.

2.6.1. На 2013 год планируемый объем финансирования предусмотрен паспортом подпрограммы № 1 и законом Приморского края о краевом бюджете на 2013 год в размере 350,0 тыс. рублей.

Исполнение составило в сумме 350,0 тыс. рублей, или на 100 % от суммы, утвержденной законом о краевом бюджете на 2013 год.

Условиями подпрограммы № 1 предусмотрена реализация мероприятия посредством размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Размещение заказа путем запроса котировок на оказание услуг по совершенствованию и ведению краевого кадастра отходов производства и потребления проведено во исполнение приказа департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды от 28.06.2013 № 101.

По результатам проведенного запроса котировок между департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды и Закрытым акционерным обществом «Атлас-2» (далее – ЗАО «Атлас-2») заключен государственный контракт от 23.10.2013 № 3/37 на оказание услуг по совершенствованию и ведению краевого кадастра отходов производства и потребления на сумму 350,0 тыс. рублей.

Срок оказания услуг, предусмотренный настоящим контрактом – не позднее 09.12.2013. Услуги оказаны и переданы в департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды в полном объеме, что подтверждается актом сдачи-приемки оказанных услуг от 09.12.2013.

Информационная автоматизированная система Ecolan 2 «Ведение краевого кадастра отходов производства и потребления», включающая предоставление отчетов природопользователями по телекоммуникационным каналам связи с использованием шифровальных (криптографических средств), а также возможность размещения информации краевого кадастра в сетях общего пользования, модернизирована.

2.6.2. На выполнение мероприятия ***«Совершенствование и ведение краевого кадастра отходов производства и потребления, включающего полную информацию об объемах образованных отходов, их составе, требуемых мощностях по их переработке и утилизации, местах их размещения»*** на 2014 год предусмотрены средства краевого бюджета в размере 350,0 тыс. рублей. На момент проверки средства краевого бюджета не использованы.

2.7. *Выполнение целевых показателей (индикаторов) подпрограммы № 1 за 2013 год*

По подпрограмме № 1 для решения задач по предотвращению вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и

окружающую среду предполагается создание системы привлечения инвестиций.

Согласно сведениям о показателях (индикаторах) государственной программы (приложение № 1 к государственной программе) предусмотрено выполнение двух показателей (индикаторов).

2.7.1. Первый показатель (индикатор) ***«Объем инвестиций в основной капитал (за счет внебюджетных источников) на мероприятия по развитию безопасного обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами»*** направлен на ежегодное привлечение объема инвестиций в основной капитал (за счет внебюджетных источников) на мероприятия по развитию безопасного обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами, в том числе в 2013 году в размере 250,0 млн рублей, в 2014 году в размере 600,0 млн рублей.

По информации об инвестиционных проектах в сфере обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае, представленной в период проверки, объем капитальных вложений юридических лиц за счет внебюджетных источников составил 160,7 млн рублей, или 64,3 % от плана (250,0 млн рублей).

Основной причиной недостижения установленного планового значения по сведениям департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды является недостаточно благоприятный инвестиционный климат для реализации инвестиционных проектов в сфере обращения с отходами.

2.7.2. Второй показатель (индикатор) «Доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления» направлен на повышение доли использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления, в том числе: в 2013 году на 61%, в 2014 году на 63%.

Данный показатель (индикатор) за 2013 год не выполнен, вместо планируемой доли использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления в размере 61 %, исполнение составило 11 %.

Неисполнение данного показателя (индикатора) департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды объясняет изменением структуры отходов производства и потребления, заключающееся в существенном снижении образования отходов горнодобывающей (угледобывающей) промышленности, ранее используемых и обезвреживаемых практически полностью.

3. Исполнение подпрограммы № 2 «Развитие водохозяйственного комплекса Приморского края» за 2013 год и шесть месяцев 2014 года

В 2013 и 2014 годах подпрограмма № 2 не реализовывалась, так как исполнение мероприятий и финансовое обеспечение запланированы на 2016-2017 годы.

4. Исполнение подпрограммы № 3 «Биологическое разнообразие Приморского края» за 2013 год и шесть месяцев 2014 года

4.1. Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира является ответственным исполнителем подпрограммы № 3 «Биологическое разнообразие Приморского края» (далее – подпрограмма № 3).

Цель подпрограммы № 3 - сохранение и восстановление биоразнообразия Приморского края.

Реализацию мероприятий подпрограммы № 3 осуществляли департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и его подведомственное учреждение краевое государственное бюджетное учреждение «Дирекция по охране объектов животного мира и особо охраняемых природных территорий» (далее – КГБУ «Дирекция»).

На 2013 год планируемый объем финансирования предусмотрен паспортом подпрограммы № 3 и законом Приморского края о краевом бюджете на 2013 год в размере 23923,49 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств краевого бюджета в размере 23405,79 тыс. рублей;
- за счет средств федерального бюджета 517,7 тыс. рублей.

Исполнение составило в сумме 23923,49 тыс. рублей, или 100 % от суммы утвержденной законом о краевом бюджете на 2013 год.

На 2013 год из 11 мероприятий, предусмотренных паспортом подпрограммы № 3, финансирование предусмотрено только по четырем мероприятиям.

4.1.1. Реализация мероприятий ***«Сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, в том числе на особо охраняемых природных территориях» и «Ведение государственного охотохозяйственного реестра, в том числе выдача охотничьих билетов единого федерального образца»*** в 2013 году осуществлялась в рамках переданных департаменту по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира полномочий Российской Федерацией в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты за счет субвенций из федерального бюджета в сумме 243,1 тыс. рублей и в сумме 274,6 тыс. рублей соответственно.

В целях реализации вышеуказанных мероприятий в 2013 году департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира в соответствии с федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заключены договоры с поставщиками на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей.

Договоры на общую сумму 517,68 тыс. рублей исполнены в срок и в полном объеме.

4.1.2. Реализация мероприятия «Предоставление КГБУ «Дирекция» субсидии на оказание государственной услуги «Сохранение природных комплексов» в 2013 году

В рамках реализации данного мероприятия в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 2 июня 2011 №144-па департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира выдано государственное задание КГБУ «Дирекция».

В целях финансового обеспечения выполнения государственного задания между департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и КГБУ «Дирекция» заключено Соглашение № 01/13 от 09.01.2013 «О предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)» (далее – Соглашение) в сумме 13405,79 тыс. рублей.

Субсидия включает в себя нормативные затраты непосредственно на выполнение государственных услуг (выполнение работ) и нормативные затраты на содержание имущества.

Основным показателем объема выполняемой работы в 2013 году явился размер площади охраняемых природных территорий.

В нарушение раздела 3 Порядка осуществления мониторинга и контроля за исполнением краевыми государственными и бюджетными учреждениями государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 02.06.2011 № 144-па департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира не утвержден Порядок осуществления контроля за исполнением государственного задания.

В нарушение раздела 5 Государственного задания, контроль за исполнением государственного задания в виде плановых и внеплановых проверок КГБУ «Дирекция» в 2013 году, не осуществлялся.

В 2013 году проводился мониторинг за исполнением государственного задания на основании отчетов КГБУ «Дирекция» об исполнении государственного задания, в том числе об использовании субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

В соответствии с результатами учетных работ численность объектов животного мира на указанной площади находится на стабильном уровне, отмечено увеличение численности дальневосточного леопарда на территории заказника «Полтавский» на 2 особи, проведены исследования в отношении наличия на территории заказника «Полтавский» гнезд дальневосточного аиста, по результатам которых отмечено положительное состояние их популяции.

В целях сохранения особо охраняемых территорий краевого значения распространялись листовки (более 1200 листовок), установлено 117 новых аншлагов (информационных щитов).

В целях подкормки охотничьих ресурсов в границах государственных природных заказников краевого значения:

- построено кормовых комплексов для диких животных, состоящих из кормушек и подкормочных площадок – 15 штук;

- заложено солонцов – 30 штук;

- собрано оснований для хаток ондатры (плотики) – 30 штук;

- высажено кормовых полей – 13,5 га;

- для предотвращения гибели объектов животного мира при возникновении природных ЧС (обильные снегопады, наст и т.д.) заготовлено сена – 3,2 тонны, веточного корма – 0,48 тонн;

- выложено кормов на подкормочных комплексах: сено – 1,8 тонн, зерновых 13,37 тонн, веточного корма – 0,48 тонн, минеральной подкормки – 1,56 тонн.

4.1.3. Реализация мероприятия «Сохранение объектов животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения» в 2013 году

На выполнение данного мероприятия в 2013 году в краевом бюджете предусмотрено предоставление субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) КГБУ «Дирекция» (далее – субсидии на иные цели).

Условием предоставления субсидии из краевого бюджета на иные цели является Соглашение № 02/13 от 09.01.2013 (далее – Соглашение), заключенное между департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и его подведомственным учреждением КГБУ «Дирекция».

Расчеты, обосновывающие объем субсидии на иные цели, к Соглашению не представлены.

Согласно приложению к Соглашению запланировано приобретение 15 единиц автотранспортных средств на общую сумму 10000,0 тыс. рублей.

В соответствии с федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» КГБУ «Дирекция» проведены четыре аукциона в электронной форме на поставку автотранспортных средств для нужд КГБУ «Дирекция» и заключено четыре государственных контракта на общую сумму 9741,545 тыс. рублей и один запрос котировок с заключением одного государственного контракта на поставку снегохода «Буран» на сумму 213,1 тыс. рублей.

По результатам проведенных четырех аукционов в электронной форме все аукционы признаны несостоявшимися, так как на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме признан соответствующим требованиям документации для участия в аукционе только один участник.

Все четыре контракта заключены с разными поставщиками по начальной максимальной цене, указанной в извещениях о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Всего в результате проведенных аукционов приобретено 14 единиц автотранспортных средств на общую сумму **9741,55** тыс. рублей.

Кроме того, на поставку снегоходов «Буран А», размещение заказа проведено путем запроса котировок.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в соответствии с коммерческими предложениями ЗАО «Техсервис» и ООО «ОДЛИС» в размере **213,1** тыс. рублей.

К участию в запросе котировок допущен единственный участник, подавший заявку на участие в размещении заказов ЗАО «Техсервис-Владивосток».

С победителем запроса котировок ЗАО «Техсервис-Владивосток» заключен государственный контракт от 25.11.2013 № 0320200026513000005 на поставку снегохода «Буран А» в количестве одной единицы на сумму **213,1** тыс. рублей.

В результате разница между утвержденными лимитами бюджетных обязательств и стоимостью заключенного контракта составила **45,355** тыс. рублей.

Образовавшаяся экономия в размере **45,355** тыс. рублей, использована на покупку компьютера в комплекте (ПВЭМ, монитор, клавиатура, мышь, сетевой фильтр) в сумме 22,550 тыс. рублей, а также на оплату госпошлины за регистрацию транспортных средств в сумме 13,4 тыс. рублей и ОСАГО в сумме 9,405 тыс. рублей.

Приказами КГБУ «Дирекция» автотранспортные средства и компьютер поставлены на учет.

4.2. На 2014 год из 11 мероприятий, предусмотренных паспортом подпрограммы № 3, финансирование предусмотрено только по трем мероприятиям.

Первоначальный объем финансирования, предусмотренный паспортом подпрограммы № 3 и законом о краевом бюджете на 2014 год, постановлением Администрации Приморского края от 20.12.2013 № 483-па скорректирован в сторону уменьшения на 22,7 тыс. рублей и составил 14303,0 тыс. рублей.

За шесть месяцев 2014 года исполнение подпрограммы № 3 составило 66,3 %, в том числе:

- за счет средств краевого бюджета 68 %;
- за счет средств федерального бюджета 18,9 %.

Исполнение на 68 % обусловлено увеличением численности подведомственного учреждения КГБУ «Дирекция», необходимостью выплаты заработной платы и осуществлением других расходов за счет средств субсидии.

Во втором полугодии 2014 года планируется увеличение размера субсидии подведомственному учреждению КГБУ «Дирекция».

4.2.1. Согласно представленному отчету «О расходах бюджета субъекта Российской Федерации» по состоянию на 01.07.2014 субвенция, предназначенная на реализацию мероприятия ***«Сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, в том числе на особо охраняемых природных территориях»*** в размере 238,6 тыс. рублей за первое полугодие 2014 года, не использована.

В 2014 году департаменту по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира утверждены бюджетные ассигнования за счет средств субвенций из федерального бюджета ***на реализацию мероприятия «Ведение государственного охотохозяйственного реестра, в том числе выдача охотничьих билетов единого федерального образца»*** в размере 256,4 тыс. рублей.

В первом полугодии 2014 года проведена государственная экспертиза материалов, обосновывающих лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов в предстоящий сезон охоты 2014-2015 годов на территории Приморского края на сумму 93,4 тыс. рублей.

Неиспользованный остаток субвенции на 01.07.2014 составляет 163,0 тыс. рублей.

4.2.2. В рамках реализации мероприятия ***«Предоставление КГБУ «Дирекция» субсидии на оказание государственной услуги «Сохранение природных комплексов»*** департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира выдано КГБУ «Дирекция» государственное задание на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Объем субсидии, предусмотренный Соглашением, предназначенный на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2014 год, составил 13808,0 тыс. рублей.

Расчет субсидии на 2014 год осуществлялся аналогично 2013 году.

За шесть месяцев 2014 года выполнение государственного задания на 68 % в сумме 9395,2 тыс. рублей объясняется передачей из департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира численности в количестве 25 единиц в подведомственное учреждение КГБУ «Дирекция».

В нарушение раздела 3 Порядка осуществления мониторинга и контроля за исполнением краевыми государственными и бюджетными учреждениями государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 02.06.2011 № 144-па департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира не утвержден Порядок осуществления контроля за исполнением государственного задания.

В нарушение раздела 5 Государственного задания, контроль и мониторинг за исполнением государственного задания, департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира за шесть месяцев 2014 года, не осуществлялся.

За шесть месяцев 2014 года в рамках реализации данного мероприятия, проведена следующая работа:

- установлен 31 аншлаг, на подкормочные площадки;
- выложено зерновых кормов 4,44 тонн, минеральной подкормки (соль) 1,13 тонн;
- устроено 30 оснований для хаток (плотики);
- засеяно 6,5 га кормовых полей.

При подготовке к пожароопасному периоду проводилась расчистка дорог противопожарного назначения.

4.3. Выполнение целевых показателей (индикаторов) подпрограммы № 3 за 2013 год

Показатель (индикатор) № 1 ***«Доля площади Приморского края, занятая особо охраняемыми природными территориями»*** остался неизменным и составил 14,9 %.

Показатель (индикатор) № 6 ***«Доля особоохраняемых природных территорий регионального значения границы которых определены»*** остался неизменным и составил 3,6 %.

В нарушение пункта 9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 № 588, к государственной программе не разработаны и в период проверки не представлены сведения о порядке сбора информации и методике расчета 4 показателей (индикаторов) государственной программы.

В результате проверить правильность расчета планируемых и фактически достигнутых показателей (индикаторов), не представляется возможным.

5. Исполнение подпрограммы № 4 «Обеспечение реализации государственной программы» за 2013 год и шесть месяцев 2014 года

5.1. Ответственным исполнителем подпрограммы № 4 «Обеспечение реализации государственной программы» (далее – подпрограмма № 4) является департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Соисполнителем подпрограммы № 4 является департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира.

Основная цель подпрограммы № 4 – повышение качества управления в установленной сфере.

Из 8 мероприятий подпрограммы № 4 финансирование в 2013 и 2014 годах предусмотрено по 3 мероприятиям.

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды является ответственным исполнителем по мероприятиям:

«Обеспечение государственного управления в сфере реализации государственной программы»;

«Проведение ежегодного международного экологического форума «Природа без границ».

Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира является ответственным исполнителем ***по мероприятию «Обеспечение государственного управления в сфере реализации государственной программы»***.

5.2. ***Реализация мероприятий «Обеспечение государственного управления в сфере реализации государственной программы» и «Проведение ежегодного международного экологического форума «Природа без границ» департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды в 2013 году и за шесть месяцев 2014 года***

Бюджетные назначения за 2013 год, утвержденные департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды на выполнение мероприятия ***«Обеспечение государственного управления в сфере реализации государственной программы»*** за счет средств краевого бюджета в размере 25980,61 тыс. рублей, исполнены в сумме 24996,50 тыс. рублей, или на 96,21 % от утвержденных бюджетных назначений.

Кроме того, в 2013 году департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды предоставлены субвенции за счет средств федерального бюджета в объеме 56714,31 тыс. рублей на осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в том числе:

на мероприятия по расчистке, дноуглублению, укреплению берегов каменной наброской и спрямление русла р. Малиновка для защиты от наводнений с. Ариадное Дальнереченского района Приморского края - 25910,02 тыс. рублей;

на расчистку, дноуглубление русел р. Постышевка, ручьев Покровского и Семеновского в г. Партизанске Приморского края для защиты его от наводнений – 23475,58 тыс. рублей;

на расчистку и дноуглубление р. Борисовка, Казачка и ручья Сухой для защиты от наводнений территории Уссурийского городского округа – 7328,71 тыс. рублей.

При планируемом объеме финансирования в сумме 56714,31 тыс. рублей, исполнение составило 52798,20 тыс. рублей, или на 93,1 % от утвержденных бюджетных назначений.

5.2.1. В рамках осуществления мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Приморского края, в 2013 году осуществлялись строительные работы на трех объектах, в том числе:

объект № 1 «Расчистка и дноуглубление рек Борисовка, Казачка и ручья Сухой для защиты от наводнений территории Уссурийского городского округа» (далее – объект № 1);

объект № 2 «Расчистка и дноуглубление русел реки Постышевка, ручьев Покровского и Семеновского в г. Партизанске Приморского края для защиты от наводнений» (далее – объект № 2);

объект № 3 «Расчистка, дноуглубление, укрепление берегов каменной наброской и спрямление русла р. Малиновка для защиты от наводнений с. Ариадное Дальнереченского района Приморского края» (далее – объект № 3).

По всем трем объектам проектно-сметная документация разработана закрытым акционерным обществом проектно-изыскательский научно-исследовательский институт "Дальводпроект", утверждена приказами директора департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды и на нее получены положительные заключения государственной экспертизы.

1. Объект № 1

Сметная стоимость объекта № 1 в базисном уровне цен 2001 года составила 5508,3 тыс. рублей, в текущем уровне цен 3 квартала 2012 года – 32812,6 тыс. рублей.

Проектом предусмотрено выполнение работ на четырех участках суммарной протяженностью 6,83 км.

В состав работ по расчистке и дноуглублению рек входят:

- культуротехнические работы на площади 11,05 га;
- расчистка от завалов из попавших в русла рек и ручья деревьев, кустарника и ветвей на всех участках работ;
- земляные работы (дноуглубление) в объеме 249,676 тыс.м3;
- некапитальное крепление берегов наброской из несортированного камня протяженностью 1,077 км, общим объемом 9,896 тыс. м3;
- крепление посевом трав на участках рекультивации, на площади 34,501 тыс. кв.м.

В целях реализации проекта департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды заключено 2 государственных контракта:

- на выполнение работ по расчистке и дноуглублению рек Борисовка, Казачка и ручья Сухой;
- на осуществление строительного контроля за проведением работ по объекту.

Государственный контракт от 30.08.2013 № 01202000047130001 59_145609 (далее – государственный контракт) на выполнение работ заключен департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды с ООО "ГрандЛайн" на основании результатов открытого аукциона в электронной форме.

Начальная максимальная цена государственного контракта, рассчитанная на основании сводного сметного расчета по объекту, составленного базисно-индексным методом в базисном уровне цен 2001 года в соответствии с требованиями МДС 81-35.2004 и с учетом коэффициентов перевода в цены соответствующих лет составила 27110,5 тыс. рублей.

По результатам открытого аукциона в электронной форме стоимость работ снижена на 5964,3 тыс. рублей (22 %) и составила 21 146,170 тыс. рублей.

Календарным графиком производства работ утверждено распределение финансирования и объемов работ по годам строительства:

2013 год – 8 646,66 тыс. рублей;

2014 год – 12 499,51 тыс. рублей.

В календарном графике допущена ошибка при подсчете НДС. С учетом исправления ошибки финансирование должно распределиться следующим образом:

2013 год – 9 145,35 тыс. рублей

2014 год – 12 000,78 тыс. рублей.

В период проведения контрольного мероприятия департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды подготовлен проект дополнительного соглашения к государственному контракту с уточнением стоимости работ с учетом исправления допущенной ошибки.

Общая стоимость принятых и оплаченных работ по государственному контракту за период с 21.08.2013 по 15.12.2013 составила 3945,996 тыс. рублей.

За период с 01.01.2014 по 01.07.2014 работы по объекту не предъявлялись и не оплачивались.

Пунктом 16.1 государственного контракта предусмотрены штрафные санкции в размере 0,03% от цены контракта за каждый день просрочки.

В адрес исполнителя (ООО "ГрандЛайн") департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды направлена претензия от 08.04.2014 № 7-12/37/1607 с предложением, в срок до 21.04.2014 в добровольном порядке оплатить неустойку в размере 260,821 тыс. рублей.

До настоящего времени предъявленный штраф не оплачен. С исковым заявлением в Арбитражный суд департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды не обращался.

Согласно Методике определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, за итогом сводного сметного расчета указываются возвратные суммы, учитывающие стоимость материалов, получаемых в порядке попутной добычи (камень, щебень, песок, лес и др.). Возвратные суммы определяются исходя из цены возможной реализации материалов, получаемых в порядке попутной добычи.

Вырубка деревьев производилась на основании разрешения на производство работ с зелеными насаждениями от 03.10.2013 № 417, выданного директором муниципального казенного учреждения Уссурийского городского округа "Центр охраны окружающей среды" Широковец А.И. Разрешение выдано без оплаты компенсационной стоимости в бюджет администрации Уссурийского городского округа.

Факт вырубки и разделки древесины подтвержден актами КС-2 от 15.12.2013 на общую сумму 445,813 тыс. рублей.

Осуществление строительного контроля.

На осуществление строительного контроля над проведением работ по данному объекту проведен открытый аукцион в электронной форме.

Первоначальная максимальная цена государственного контракта составила 482,123 тыс. рублей.

По результатам открытого аукциона в электронной форме цена контракта снижена на 258,36 тыс. рублей (54 %) и составила 223,764 тыс. рублей.

Государственный контракт от 05.12.2013 № 2013.212335 заключен с ООО "Гидростройпроект".

Срок окончания работ – 20.12.2014.

За 2013 год стоимость принятых и оплаченных работ по данному государственному контракту составила 36,433 тыс. рублей.

2. Объект № 2

Сметная стоимость объекта № 2 в базисном уровне цен 2001 года составила 6217,53 тыс. рублей, в текущем уровне цен 3 квартала 2012 года – 34 680,03 тыс. рублей.

Проектом предусмотрено выполнение работ на четырех участках суммарной протяженностью 4,19 км.

В состав работ по объекту входят:

- культуротехнические работы на площади 7,74 га;
- расчистка от завалов из попавших в русло реки деревьев, кустарника и ветвей;
- земляные работы (дноуглубление) в объеме 256,102 тыс.м3;
- некапитальное крепление берегов наброской из несортированного камня протяженностью 1,65 км, общим объемом 10,716 тыс. м3;
- крепление посевом трав на участках рекультивации, на площади 54,54 тыс. м2.

На выполнение работ по объекту № 2 проведен открытый аукцион в электронной форме.

Первоначальная максимальная цена государственного контракта, рассчитанная на основании сводного сметного расчета по объекту, составленного базисно-индексным методом в базисном уровне цен 2001 года в соответствии с требованиями МДС 81-35.2004, и с учетом коэффициентов перевода в цены соответствующих лет составила 30084,55 тыс. рублей.

По результатам открытого конкурса стоимость работ снижена на 7030,57 тыс. рублей (76,6%) и составила 23053,98 тыс. рублей.

Государственный контракт от 17.12.2012 № 0120200002412000007-0126187-01 заключен с ООО "ГрандЛайн" (далее – государственный контракт).

Согласно пункту 2.3 вышеуказанного государственного контракта подрядчик обязан до 25.12.2012 выполнить работы на согласованный объем финансирования 2012 года в размере 11913,33 тыс. рублей и представить заказчику требуемые документы на оплату выполненных работ. Как следует из Справки о стоимости выполненных работ и затрат от 25.03.2013 № 1 в 2012 году работы не выполнены.

Предусмотренные пунктом 6.5 государственного контракта штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на день уплаты неустойки за каждый день просрочки, в сумме **823,794 тыс. рублей**

департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды исполнителю не предъявлялись.

Дополнительным соглашением от 01.12.2013 № 2 общая стоимость работ по государственному контракту уменьшена до 22606,750 тыс. рублей, в связи с тем, что исполнителем не были предъявлены к оплате работы по рекультивации участка работ при дноуглублении русла ручья Покровский.

Общая стоимость принятых и оплаченных работ по государственному контракту за период с 17.12.2012 по 17.12.2013 составила 22606,750 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия осуществлялась проверка принятых (оплаченных) работ на соответствие проектно-сметной документации и исполнительной документации.

При проверке отмечены следующие замечания.

В марте 2013 года приняты и оплачены работы по выносу в натуру проекта по нижнему и верхнему участкам реки Постышевка (акты о приемке выполненных работ № 1 и № 2 от 25.03.2013 на сумму 51,636 тыс. рублей). В общем журнале работ нет отметки о выполнении данного вида работ.

По принятым работам в декабре 2013 года стоимость работ необоснованно завышена на общую сумму 314,74 тыс. рублей, в том числе:

- *по смете 02-03-03* на некапитальное укрепление берегов ручья Покровский на сумму 1120,750 тыс. рублей (акт КС-2 № 11 от 21.12.2013). При подсчете стоимости работ применены завышенные по отношению к сметным индексы перевода в текущие цены. В результате этого стоимость работ необоснованно завышена на **314,311 тыс. рублей;**

- *по смете № 4* на вынос проекта в натуру (ручей Семеновский) принято и оплачено работ на сумму 17,936 тыс. рублей (акт КС-2 № 14 от 21.12.2013), что превышает сметную на **0,197 тыс. рублей**;

- *по смете № 2* на вынос проекта в натуру (ручей Покровский) принято и оплачено работ на сумму 20,508 тыс. рублей (акт КС-2 № 13 от 21.12.2013), что превышает сметную на **0,235 тыс. рублей**.

В период проверки предъявлено письмо главы Партизанского городского округа Галущенко А.В. от 30.10.2012 № 1-2-05-12/3810 о том, что снос зеленых насаждений, предусмотренный проектом, будет разрешен без оплаты компенсации за них.

Однако разрешение на снос зеленых насаждений, предусмотренный проектом, в период проверки департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды не представлено.

Согласно акту приема-передачи выполненных работ от 23.12.2013 исполнитель сдал, а департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды объект принял.

Факт вырубки и разделки древесины подтвержден актами КС-2 на общую сумму 1158,46 тыс. рублей.

Осуществление строительного контроля.

На основании протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок заключен государственный контракт от 26.11.2013 № 012020000241000003 с Унитарным государственным предприятием "ПримСтройЗаказчик".

Установленный государственным контрактом срок окончания работ – 20.12.2014. Цена государственного контракта по результатам запроса котировок составила 299,00 тыс. рублей при первоначальной максимальной цене 421,60 тыс. рублей.

По результатам проведенного запроса котировок стоимость работ снижена на 122,6 тыс. рублей (71 %).

За 2013 год стоимость принятых и оплаченных работ по государственному контракту составила 299,00 тыс. рублей.

3. Объект № 3

Сметная стоимость объекта в базисном уровне цен 2001 года составила 9454,58 тыс. рублей, в текущем уровне цен 3 квартала 2012 года – 53503,35 тыс. рублей.

В состав работ по объекту входят:

- культуртехнические работы на площади 5,32 га;

- расчистка от завалов из попавших в русло реки деревьев, кустарника и ветвей. Протяженность участка работ 4,07 км;

- земляные работы в объеме 629,022 тыс.м3;

- некапитальное крепление берегов наброской из несортированного камня протяженностью 2,26 км, общим объемом 15,979 тыс. м3;

- крепление посевом трав на участках рекультивации, на площади 55,90 тыс. кв.м.

Первоначальная максимальная цена государственного контракта на выполнение работ по объекту № 3, рассчитанная на основании сводного сметного расчета по объекту, составленного базисно-индексным методом в базисном уровне цен 2001 года в соответствии с требованиями МДС 81-35.2004 и с учетом коэффициентов перевода в цены соответствующих лет, составила 49781,64 тыс. рублей.

По результатам открытого конкурса стоимость работ снижена на 23871,616 тыс. рублей (48 %) и составила 25910,024 тыс. рублей.

Государственный контракт от 17.12.2012 № б/н заключен с ООО "ГрандЛайн" (далее – государственный контракт).

В соответствии с проектом организации строительства (ДВП-11.01202000024110000008-0126187-01-ПОС том 3) продолжительность выполнения работ с учетом необходимости устройства трех ежегодных технологических перерывов по 6,5 месяцев каждый составляет 35,5 месяцев. Государственным контрактом установлены сроки выполнения работ с момента заключения контракта до 01.12.2014, т.е. 23,5 месяца.

Согласно пункту 2.3 вышеуказанного контракта исполнитель обязан до 25.12.2012 выполнить работы на согласованный объем финансирования 2012 года в размере 10000,0 тыс. рублей и представить заказчику требуемые документы на оплату выполненных работ. Как следует из Справки о

стоимости выполненных работ и затрат от 31.03.2013 № 1 в 2012 году работы не были выполнены.

Предусмотренные пунктом 6.5 контракта штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на день уплаты неустойки за каждый день просрочки в сумме **544,77 тыс. рублей,** департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды исполнителю не предъявлялись.

Общая стоимость принятых и оплаченных работ по государственному контракту за период с 17.12.2012 по 10.12.2013 составила 25910,023 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия осуществлялась проверка принятых (оплаченных) работ на соответствие проектно-сметной документации и исполнительной документации.

При проверке отмечены следующие замечания.

В декабре 2013 года приняты работы по смете *02-01-03* на некапитальное укрепление берегов реки на сумму 10631,380 тыс. рублей (акт КС-2 № 1 от 10.12.2013). При подсчете стоимости работ по позиции "перевозка грузов автомобилями-самосвалами" (п.6) применен завышенный по отношению к сметному индекс перевода в текущие цены.

В результате этого стоимость работ необоснованно завышена на **292,918 тыс. рублей**.

Кроме того, следует отметить, что в актах приемки выполненных работ КС-2 учитываются некорректные количественные параметры работ, что говорит о ненадлежащем контроле при приемке и оформлении актов выполненных работ.

Например, в акте от 31.03.2013 № 1 указаны работы, выполнение и приемка которых должна производиться в целом (кратно единице измерения). При этом работы, по валке и трелевке деревьев приняты с учетом сотых долей в объеме 101,75 штук, 186,28 штук, корчевке пней в объеме 278,12 штук.

Подобные нарушения отмечены в актах № 2 от 31.03.2013, № 1 от 20.09.2013, № 2 от 20.09.2013.

В период проверки предъявлено письмо главы администрации Дальнереченского муниципального района Дернова В.С. от 26.10.2012 № 3538/11 о том, что снос зеленых насаждений, предусмотренный проектом, будет разрешен без оплаты компенсации за них.

Однако разрешение на снос зеленых насаждений, предусмотренный проектом, в период проверки департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды не представлено.

Согласно акту приема-передачи выполненных работ от 20.12.2013 исполнитель сдал, а департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды объект принял.

Факт вырубки и разделки древесины подтвержден актами КС-2 на общую сумму 418,729 тыс. рублей.

5.2.2. За шесть месяцев 2014 года бюджетные назначения, утвержденные департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды за счет средств краевого бюджета на выполнение мероприятия ***«Обеспечение государственного управления в сфере реализации государственной программы»,*** исполнены на 41,58 %.

Законом о краевом бюджете на 2014 год бюджетные назначения за счет средств краевого бюджета утверждены в объеме 26147,0 тыс. рублей, исполнение за шесть месяцев 2014 года составило 10872,4 тыс. рублей.

Законом о краевом бюджете на 2014 год бюджетные назначения за счет средств федерального бюджета утверждены в объеме 32744,0 тыс. рублей.

За шесть месяцев 2014 года бюджетные назначения за счет средств *федерального бюджета*, выделенные в виде субвенций на осуществление полномочий Российской Федерации в области водных отношений не использованы в связи с тем, что аванс за подрядные работы не предусмотрен и оплата осуществляется за фактически выполненные работы.

5.3. Исполнение мероприятия ***«Проведение ежегодного международного экологического форума «Природа без границ»*** возложено на департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Цель проведения международного экологического форума «Природа без границ»:

- позиционирование Приморского края, как активного участника международного экологического сотрудничества;

- привлечение международного и общероссийского внимания к Приморскому краю с позиции улучшения в крае экологической обстановки, реализации крупных инфраструктурных проектов, направленных на улучшение состояния окружающей среды;

- привлечение инвестиций в «зеленые» отрасли экономики и охрану окружающей среды в Приморском крае;

- подготовка предложений по вопросу укрепления позиций Российской Федерации в Азиатско-Тихоокеанском регионе в сфере экологии и природоохранной деятельности;

- дальнейшее развитие международной деятельности Приморского края в области охраны окружающей среды с регионами стран Северо-Восточной Азии, другими иностранными государствами, а также с международными экологическими организациями и другими участниками международных отношений;

- расширение и повышение эффективности международного экологического сотрудничества путем максимального взаимодействия и мобилизации ресурсов органов государственной власти, местного самоуправления, научного сообщества, деловых кругов, общественных и иных организаций в области охраны окружающей среды и рационального природопользования;

- международное и межрегиональное сотрудничество и партнерство по развитию «зеленой» экономики, охраны окружающей среды, обеспечению экологической безопасности.

Первоначальный объем финансирования, предусмотренный паспортом подпрограммы № 4 и законом о краевом бюджете на 2013 год, постановлением Администрации Приморского края от 20.12.2013 № 483-па скорректирован в сторону уменьшения на 140,0 тыс. рублей и составил 4860,0 тыс. рублей.

Исполнение составило в сумме 4860,0 тыс. рублей, или на 100 % от суммы, утвержденной законом о краевом бюджете на 2013 год.

Условиями подпрограммы № 4 предусмотрена реализация мероприятия посредством размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Размещение заказа проведено путем размещения заявок на участие в открытом конкурсе во исполнение приказа департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды от 29.03.2013 № 18.

Для определения начальной (максимальной) цены государственного контракта в качестве источников информации о цене комплекса услуг использованы полученные от трех поставщиков (ООО «Айрис-ПРО», ООО «Международное Бюро Интеграционных Технологий», ООО «НетФокус») сведения о стоимости оказания услуг единого оператора по подготовке и проведению Седьмого международного экологического форума «Природа без границ» в г. Владивостоке 10-11 октября 2013 года.

Средняя начальная цена контракта составила **5000,0** тыс. рублей.

Победителем открытого конкурса было признано общество с ограниченной ответственностью «Айрис ПРО» (далее – ООО «Айрис ПРО»).

Между департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды и победителем ООО «Айрис ПРО» заключен государственный контракт от 25.06.2013 № 1/37 на оказание услуг единого оператора по подготовке и проведению Седьмого международного экологического форума «Природа без границ» в г. Владивостоке 10-11 октября 2013 года на сумму 4860,0 тыс. рублей.

В результате разница между утвержденными лимитами бюджетных обязательств и стоимостью заключенного контракта составила 140,0 тыс. рублей.

Услуги оказаны в полном объеме.

Форум проводился в течение 2 дней, в период с 10 по 11 октября 2013 года и состоял из 5 основных мероприятий.

В Седьмом международном экологическом форуме «Природа без границ» приняло участие более 423 участников из России, Китая, Республики Корея, Японии и США.

Седьмой международный экологический форум «Природа без границ» проводился во Владивостоке в рамках Года охраны окружающей среды в Российской Федерации. Участники международного экологического форума «Природа без границ» обсудили вопросы охраны природы, нормативно-правовые вопросы в сфере экологии, темы водопользования, охраны рек и озер и разработали комплекс рекомендаций по укреплению международного

и межрегионального сотрудничества в развитии «зеленой» экономики, обеспечению экологической безопасности.

Все рекомендации закреплены в принятом проекте резолюции.

5.3.1. Законом о краевом бюджете на 2014 год на проведение Восьмого международного экологического форума «Природа без границ» предусмотрено 3636,0 тыс. рублей.

За шесть месяцев 2014 года исполнение отсутствует, но в настоящее время закончено проведение открытого конкурса и по его результатам заключен государственный контракт на оказание услуг единого оператора по организации подготовки и проведения Восьмого МЭФ «Природа без границ», в г. Владивостоке 23, 24 октября 2014 года, от 18.07.2014 № 8/37 на сумму 3514,00 тыс. рублей.

5.4. ***Реализация мероприятий департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира в 2013 году и за шесть месяцев 2014 года***

В рамках реализации данного мероприятия осуществлялось финансирование на содержание департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира за счет субвенций из федерального бюджета и средств краевого бюджета.

Объем финансирования предусмотрен паспортом подпрограммы № 4 и законом о краевом бюджете на 2013 год в размере 31071,03 тыс. рублей.

Исполнение составило в сумме 28169,33 тыс. рублей, или 90,66 % от суммы, утвержденной законом о краевом бюджете на 2013 год, в том числе:

средства *федерального бюджета* в виде субвенций, выделенные на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотохозяйственных соглашений (9 907,50 тыс. рублей), исполнены на 98,36 %, или 9744,57 тыс. рублей;

средства *краевого бюджета,* выделенные на выполнение функций государственными органами (21 163,53 тыс. рублей) исполнены на 87,06 %, или на 18 424,76 тыс. рублей.

Экономия средств сложилась по причине длительного наличия вакантных должностей (по штату 60 чел., фактически – 57 чел.), а также в результате снижения количества командировок в связи с изменением графика командировок и снижения фактических расходов на проживание в служебных командировках.

5.4.1. Законом о краевом бюджете на 2014 год бюджетные назначения утверждены в объеме 43142,6 тыс. рублей.

Исполнение за первое полугодие 2014 года составило в сумме 11549,2 тыс. рублей, или 26,77 % от суммы, утвержденной законом о краевом бюджете на 2014 год, в том числе:

средства *федерального бюджета* в виде субвенций, выделенные на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче

разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотохозяйственных соглашений (22412,3 тыс. рублей), исполнены на 24,22 %, или 5428,2 тыс. рублей. Неисполнение на сумму 16984,1 тыс. рублей произошло в связи с наличием вакантных должностей и неравномерным планированием расходов, так как основная их часть запланирована на второе полугодие 2014 года;

средства *краевого бюджета,* выделенные на выполнение функций государственными органами (20730,3 тыс. рублей), исполнены на 29,53 %, или на 6121,0 тыс. рублей.

Среднесписочная численность департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира на 01.01.2014 составила 57 человек при штатной численности 60 единиц.

С 01.07.2014 штатная численность департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира уменьшилась и составляет 35 единиц. Уменьшение штатной численности связано с оптимизацией структуры, численности и деятельности департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира.

Штатные единицы в количестве 25 единиц переданы с 01.01.2014 в подведомственное учреждение – КГБУ «Дирекция» в качестве инспекторов.

На 01.01.2014 штатная численность подведомственного учреждения – КГБУ «Дирекция» составляла 34 единицы. С учетом переданных 25 единиц штатная численность подведомственного учреждения – КГБУ «Дирекция» должна была составить 59 единиц, однако согласно штатному расписанию на 01.01.2014 штатная численность увеличилась на 30 единиц и составила 64 единицы.

Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира планирует передать оставшуюся часть субсидии в размере 10833,8 тыс. рублей, предназначенную ранее на выплату заработной платы государственным гражданским служащим, для выплаты заработной платы сотрудникам подведомственного учреждения - КГБУ «Дирекция», которые к государственным гражданским служащим не относятся.

Согласно представленному в период проверки штатному расписанию на 64 единицы, в подведомственном учреждении - КГБУ «Дирекция» по состоянию на 12.05.2014 увеличены оклады и заработная плата на 37,656 тыс. рублей в месяц.

5.5. Выполнение целевых показателей (индикаторов) подпрограммы № 4

Показатель (индикатор) подпрограммы № 4 «Охват населения информацией о сфере охраны окружающей среды» выполнен на 100 %.

Выводы

1. Первоначальный планируемый объем финансирования на 2013 и 2014 годы по паспорту государственной программы уменьшен

постановлением Администрации Приморского края от 20.12.2013 № 483-па на 25727,6 тыс. рублей и составил 384655,6 тыс. рублей.

Законами о краевом бюджете на 2013 и 2014 годы утверждены ассигнования в объеме 382932,2 тыс. рублей, что на 1723,4 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено паспортом государственной программы.

За 2013 год исполнение составило в сумме 180287,7 тыс. рублей, или на 95,2 % от уточенных бюджетных обязательств (189359,4 тыс. рублей).

За шесть месяцев 2014 года исполнение составило 50141,8 тыс. рублей, или 25,9 % от суммы бюджетных ассигнований, утвержденных законом о краевом бюджете на 2014 год (193572,8 тыс. рублей).

2. Подпрограмма № 1 «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае» (далее – подпрограмма № 1)

По подпрограмме № 1 бюджетные ассигнования за 2013 год исполнены на 93,9 % (утверждено - 89364,9 тыс. рублей, исполнено - 83925,7 тыс. рублей), за шесть месяцев 2014 года на 24,8 % (утверждено – 73600,2 тыс. рублей, исполнено – 18231,5 тыс. рублей).

1. Мероприятие ***«Обеспечение утилизации непригодных к использованию пестицидов и агрохимикатов»*** исполнено департаментом сельского хозяйства и продовольствия в полном объеме.

Хранящиеся в Приморском крае на складах «Черниговскаргопромхимия» непригодные к использованию пестициды и агроядохимикаты в количестве 864 тонн вывезены Калужскую и Томскую области для дальнейшего их захоронения.

Показатель государственной программы «Улучшение экологических условий жизни для населения» выполнен на 100 %.

2. Мероприятие ***«Повышение качества подготовки и реализации инвестиционных проектов в сфере обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами»*** исполнено департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды в полном объеме.

Разработан I этап генеральной схемы санитарной очистки территорий населенных пунктов Приморского края.

По результатам выполненных технических и экологических исследований разработчиком генеральной схемы предложено два варианта перспективы развития системы обращения с отходами в Приморском крае: оптимистический и инновационный.

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды основным вариантом развития системы обращения с отходами в Приморском крае считает инновационный.

В Приморском крае несанкционированных свалок в 1,2 раза больше, чем санкционированных. По данным органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края и сведениям департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды на территории Приморского края (включая город Владивосток) расположено

89 санкционированных свалок общей площадью свыше 200 га и 106 несанкционированных свалок общей площадью свыше 350 га.

Показатель (индикатор) «Объем инвестиций в основной капитал (за счет внебюджетных источников) на мероприятия по развитию безопасного обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами» за 2013 год исполнен на 64,3 % от плана, в связи с недостаточно благоприятным инвестиционным климатом для реализации инвестиционных проектов в сфере обращения с отходами.

Второй показатель (индикатор) «Доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления» за 2013 год не выполнен (план 61 %, исполнение составило 11 %).

Неисполнение данного показателя (индикатора) департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды объясняет изменением структуры отходов производства и потребления, заключающееся в существенном снижении образования отходов горнодобывающей (угледобывающей) промышленности, ранее используемых и обезвреживаемых практически полностью.

3. Мероприятие ***«Создание и поддержка интернет-сайта «Биржа отходов Приморского края»*** исполнено департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды в полном объеме.

Интернет-сайт «Биржа отходов Приморского края» (www.othodi25.ru) направлен на создание в Приморском крае эффективной системы обращения с отходами производства и потребления, повышение уровня информированности всех участников данной деятельности.

4. Мероприятие ***«Совершенствование и ведение краевого кадастра отходов производства и потребления, включающего полную информацию об объемах образованных отходов, их составе, требуемых мощностях по их переработке и утилизации, местах их размещения»*** исполнено департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды в полном объеме.

Информационная автоматизированная система Ecolan 2 «Ведение краевого кадастра отходов производства и потребления», включающая предоставление отчетов природопользователями по телекоммуникационным каналам связи с использованием шифровальных (криптографических средств), а также возможность размещения информации краевого кадастра в сетях общего пользования, модернизирована.

2.1. По результатам проведенных открытых аукционов в электронной форме, разница между утвержденными лимитами бюджетных обязательств и стоимостью заключенных контрактов по подпрограмме № 1 составила 98585,05 тыс. рублей, в том числе:

за 2013 год – 44550,82 тыс. рублей;

за 2014 год – 54034,23 тыс. рублей.

3. Подпрограмма № 2 «Развитие водохозяйственного комплекса Приморского края» (далее - подпрограмма № 2)

Подпрограмма № 2 в проверяемом периоде не реализовывалась, так как исполнение мероприятий и финансовое обеспечение запланированы на 2016-2017 годы.

4. Подпрограмма № 3 «Биологическое разнообразие Приморского края» (далее – подпрограмма № 3)

В целом подпрограмма № 3 за 2013 год исполнена на 100 % (утверждено и исполнено – 23923,5 тыс. рублей), за шесть месяцев 2014 года – на 66,3 % (утверждено – 14303,0 тыс. рублей, исполнено – 9488,6 тыс. рублей).

1. Мероприятия ***«Сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, в том числе на особо охраняемых природных территориях» и «Ведение государственного охотохозяйственного реестра, в том числе выдача охотничьих билетов единого федерального образца»*** осуществлялись в рамках переданных департаменту по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира полномочий Российской Федерацией в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты и исполнены департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира в полном объеме.

2. Мероприятие ***«Предоставление КГБУ «Дирекция» субсидии на оказание государственной услуги «Сохранение природных комплексов»*** осуществлялось на основании государственного задания, выданного департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира подведомственному учреждению – КГБУ «Дирекция».

В нарушение раздела 3 Порядка осуществления мониторинга и контроля за исполнением краевыми государственными и бюджетными учреждениями государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 02.06.2011 № 144-па департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира не утвержден Порядок осуществления контроля за исполнением государственного задания.

В нарушение раздела 5 Государственного задания, контроль за исполнением государственного задания в виде плановых и внеплановых проверок КГБУ «Дирекция» в 2013 году и за шесть месяцев 2014 года департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира не осуществлялся.

Расчеты, обосновывающие объем субсидии на иные цели на выполнение мероприятия по сохранению объектов животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения в 2013 году, в период проверки не представлены.

В результате определения начальной (максимальной) цены государственных контрактов и проведенных аукционов в электронной форме разница между утвержденными лимитами бюджетных обязательств и стоимостью заключенного контракта составила **45,355** тыс. рублей.

Образовавшаяся экономия использована на покупку компьютера, на оплату госпошлины за регистрацию транспортных средств и ОСАГО.

В нарушение пункта 9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 № 588 к государственной программе не разработаны сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы и в период проверки не представлены, в связи с чем, проверить правильность расчета планируемых и фактических показателей (индикаторов), не представилось возможным.

5. Подпрограмма № 4 «Обеспечение реализации государственной программы» (далее – подпрограмма № 4)

Подпрограмма № 4 за 2013 год исполнена на 93,4 % (утверждено – 118625,9 тыс. рублей, и исполнено – 110824,0 тыс. рублей), за шесть месяцев 2014 года – на 21,2 % (утверждено – 105669,6 тыс. рублей, исполнено – 22421,6 тыс. рублей).

Мероприятие ***«Обеспечение государственного управления в сфере реализации государственной программы»*** исполнялось департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды и департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира.

Мероприятие ***«Проведение ежегодного международного экологического форума «Природа без границ»*** исполнялось департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды.

1. По департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды бюджетные назначения за счет средств краевого бюджета в проверяемом периоде, предусмотренные на мероприятие ***«Обеспечение государственного управления в сфере реализации государственной программы»*** исполнены не в полном объеме в связи с наличием вакантных должностей.

Субвенции федерального бюджета за 2013 год, предназначенные на строительные работы по расчистке, дноуглублению и укреплению берегов рек на трех объектах исполнены на 93,1 %.

В результате проведения открытых аукционов в электронной форме на выполнение работ по расчистке, дноуглублению и укреплению берегов рек и осуществления строительного контроля над проведением работ по объектам, общая стоимость государственных контрактов снижена на 37247,5 тыс. рублей и составила 70632,9 тыс. рублей при первоначальной стоимости работ 107880,4 тыс. рублей.

За выполненные в 2013 году работы оплачено 52798,2 тыс. рублей. При этом:

- сумма необоснованного завышения стоимости работ ввиду применения завышенных индексов перевода в текущие цены составила **607,7 тыс. рублей;**

- сумма необоснованного завышения сметной стоимости работ составила **0,432 тыс. рублей**.

За несоблюдение установленных сроков производства работ по государственному контракту "Расчистка и дноуглубление рек Борисовка, Казачка и ручья Сухой для защиты от наводнений территории Уссурийского городского округа» департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды в апреле 2014 года направил исполнителю претензию на оплату неустойки в сумме 260,8 тыс. рублей.

На момент проверки штраф не оплачен и департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды с исковым заявлением в Арбитражный суд, не обращался.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ, предусмотренные пунктом 6.5. государственного контракта за каждый день просрочки в сумме **1368,6 тыс. рублей** департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды, исполнителю не предъявлялись.

При строительстве объектов «Расчистка и дноуглубление русел реки Постышевка, ручьев Покровского и Семеновского в г. Партизанске Приморского края для защиты от наводнений» и «Расчистка, дноуглубление, укрепление берегов каменной наброской и спрямление русла р. Малиновка для защиты от наводнений с. Ариадное Дальнереченского района Приморского края» произведена вырубка деревьев и зеленых насаждений.

Данный факт получения в порядке попутной добычи древесины подтвержден актами КС-2, однако разрешение на снос зеленых насаждений, предусмотренный проектом, в период проверки департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды, не представлено.

1.1. Мероприятие ***«Проведение ежегодного международного экологического форума «Природа без границ»*** исполнено департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды в полном объеме.

Седьмой международный экологический форум «Природа без границ» проводился во Владивостоке в течение 2 дней, в период с 10 по 11 октября 2013 года в рамках Года охраны окружающей среды в Российской Федерации и состоял из 5 основных мероприятий.

В форуме «Природа без границ» приняло участие более 423 участников из России, Китая, Республики Корея, Японии и США.

Все рекомендации участников экологического форума закреплены в принятом проекте резолюции.

По результатам открытого конкурса разница между утвержденными лимитами бюджетных обязательств и стоимостью заключенного контракта составила 140,0 тыс. рублей.

2. По департаменту по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира

За 2013 год бюджетные назначения за счет средств краевого и федерального бюджетов, предусмотренные на мероприятие ***«Обеспечение государственного управления в сфере реализации государственной программы»*** исполнены на 90,66 % от суммы утвержденной законом о краевом бюджете на 2013 год, в том числе:

средства *федерального бюджета* в виде субвенций, выделенные на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотохозяйственных соглашений исполнены на 98,36 %;

средства *краевого бюджета,* выделенные на выполнение функций государственными органами исполнены на 87,06 %.

Экономия средств сложилась по причине длительного наличия вакантных должностей (по штату 60 чел., фактически – 57 чел.), а также в результате снижения количества командировок в связи с изменением графика командировок и снижения фактических расходов на проживание в служебных командировках.

За первое полугодие 2014 года исполнение составило 26,77 % от суммы утвержденной законом о краевом бюджете на 2014 год, в том числе:

на 24,22 % исполнены средства *федерального бюджета* в виде субвенций, выделенные на осуществление полномочий Российской Федерации в связи с наличием вакантных должностей и неравномерным планированием расходов на 2014 год;

на 29,53 % исполнены средства *краевого бюджета,* в связи с передачей подведомственному учреждению КГБУ «Дирекция» штатной численности в количестве 25 единиц и оставшейся суммы субсидии краевого бюджета в размере 10833,8 тыс. рублей на содержание сотрудников, не относящихся к государственным служащим.

5.1. Показатель (индикатор) подпрограммы № 4 «Охват населения информацией о сфере охраны окружающей среды» выполнен на 100 %.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты (протокол от 11.08.2014 № 16).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края Н.А. Гунченко