



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 515313-6  
«О внесении изменений в части первую и вторую  
Налогового кодекса Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 515313-6 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы С.В.Чижовым, А.М.Макаровым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2150  
Дата: 26.06.2014 Время: 11:46

субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва  
17 июня 2014 года  
№ 4517-6 ГД

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
А.М.Макаровым, *С.В. Чичиковым*.

Проект

№ 575313-6

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации

### Статья 1

Внести в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3824; 1999, № 28, ст. 3487; 2000, № 2, ст. 134; 2002, № 1, ст. 2; 2003, № 22, ст. 2066; № 23, ст. 2174; № 27, ст. 2700; № 28, ст. 2873; № 52, ст. 5037; 2004, № 27, ст. 2711; № 31, ст. 3231; 2005, № 45, ст. 4585; 2006, № 31, ст. 3436; 2007, № 1, ст. 31; № 18, ст. 2118; № 22, ст. 2564; 2008, № 26, ст. 3022; № 30, ст. 3616; № 48, ст. 5519; 2009, № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5733; № 51, ст. 6155; 2010, № 1, ст. 4; № 31, ст. 4198; № 32, ст. 4298; № 40, ст. 4969; № 45, ст. 5752; № 48, ст. 6247; № 49, ст. 6420; 2011, № 1, ст. 16; № 24, ст. 3357; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4575, 4593; № 47, ст. 6611; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7014; 2012, № 27, ст. 3588; № 50, ст. 6954; 2013, № 9, ст. 872; № 19, ст. 2321, ст. 2331; № 23, ст. 2866; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3445; № 30, ст. 4049, 4081; № 40, ст. 5037, 5038; № 44, ст. 5640, ст. 5645, ст. 5646; № 52, ст. 6985; 2014, № 14, ст. 1544) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 11 дополнить абзацем следующего содержания:

«Личный кабинет налогоплательщика – информационно-телекоммуникационный ресурс, доступ к которому осуществляется на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, в сети

«Интернет», в установленном им порядке, предназначенный для реализации налогоплательщиками и налоговыми органами своих прав и исполнения обязанностей, установленных настоящим Кодексом.»;

2) пункт 4 статьи 31 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Документ в электронной форме, подписанный автоматически созданной электронной подписью налогового органа, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью должностного лица налогового органа.»;

3) подпункт 1 пункта 2 статьи 45 исключить;

4) в статье 46:

а) в названии после слов «в банках» дополнить словами «, в органах, осуществляющих открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации»;

б) в пункте 1 после слов «в банках» дополнить словами «, в органах, осуществляющих открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.»;

в) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Взыскание налога с налогоплательщиков (налоговых агентов) - организаций, которым открыты лицевые счета производится путем направления решения о взыскании на бумажном носителе или в электронной форме в органы, осуществляющие открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, в которых открыты лицевые счета налогоплательщиков (налоговых агентов) – организаций.

Форма и порядок направления в органы, осуществляющие открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, решения о взыскании со счетов налогоплательщика (налогового агента) – организации, которым открыты лицевые счета на бумажном носителе устанавливаются федеральным органом исполнительной

власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов. Форматы указанных решения о взыскании утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, по согласованию с Федеральным казначейством.

Порядок направления в органы, осуществляющие открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, решения о взыскании со счетов налогоплательщика (налогового агента) – организации, которым открыты лицевые счета в электронной форме устанавливается Федеральным казначейством по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.»;

г) в абзаце втором пункта 5 после слов «расчетных (текущих) и» дополнить словом «лицевых»;

д) пункт 7 дополнить абзацем следующего содержания:

«Положения настоящего пункта не применяются к налогоплательщикам (налоговым агентам) - организациям, которым открыты лицевые счета.»

5) в пункте 1 статьи 59:

а) подпункт 4.1 изложить в следующей редакции:

«4.1) вынесения судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства в случае возврата взыскателю исполнительного документа по основаниям, предусмотренным пунктами 3 и 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», если размер недоимки или задолженности по пеням и штрафам не превышает размера требований к должнику, установленного законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) для возбуждения дела о банкротстве, и с даты образования указанной недоимки прошло более пяти лет;»;

б) дополнить подпунктом 4.2 следующего содержания:

«4.2) вынесения судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства в случае возврата взыскателю

исполнительного документа по основаниям, предусмотренным пунктами 3 и 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», а также отказа в возбуждении (прекращения) арбитражным судом дела о банкротстве в связи с отсутствием средств, достаточных для возмещения судебных расходов на проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве, в том числе расходов на выплату вознаграждения арбитражному управляющему - если размер недоимки или задолженности по пеням и штрафам более либо равен размеру требований к должнику, установленному законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) для возбуждения дела о банкротстве, и с даты её образования прошло более пяти лет;»;

б) дополнить статьей 60.1 следующего содержания:

«Статья 60.1 Обязанности органов, осуществляющих открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, по исполнению решения о взыскании

1. Органы, осуществляющие открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, обязаны исполнять решение о взыскании налога в бюджетную систему Российской Федерации за счет денежных средств налогоплательщика (налогового агента).

2. Решение о взыскании исполняется органами, осуществляющими открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

3. При невозможности исполнения решения о взыскании в связи с отсутствием (недостаточностью) денежных средств на счете налогоплательщика в течение месяца со дня направления налоговыми органами решения о взыскании органы, осуществляющие открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, обязаны сообщить о неисполнении (частичном

исполнении) решения о взыскании - в налоговый орган, который направил это решение).

Форма и форматы сообщения органами, осуществляющими открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, о неисполнении (частичном исполнении) решения о взыскании и порядок его передачи в электронной форме устанавливаются Федеральным казначейством по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Органы, осуществляющие открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, при исполнении в полном объеме решения о взыскании уведомляют об этом налоговый орган, который направил это решение.

Форма и форматы сообщения органами, осуществляющими открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, об исполнении в полном объеме решения о взыскании и порядок его передачи в электронной форме устанавливаются Федеральным казначейством по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.»;

7) статью 83 дополнить подпунктом 5.2 следующего содержания:

«5.2. Постановка на учет российской организации, созданной в результате реорганизации в форме преобразования или слияния, а также российской организации, реорганизованной в форме присоединения, в налоговом органе по месту нахождения недвижимого имущества, принадлежавшего реорганизованной организации, осуществляется на основании сведений о реорганизации российской организации, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц.»;

8) в пункте 4 статьи 85 слова «до 1 марта» заменить словами «до 15 февраля»;

9) дополнить пункт 5 статьи 101 абзацем следующего содержания:

«5.1. При рассмотрении материалов налоговой проверки ведется протокол.»;

10) дополнить пункт 7 статьи 101.4 абзацем следующего содержания:

«При рассмотрении материалов налоговой проверки ведется протокол.»;

11) абзац второй пункта 3 статьи 105 исключить;

12) в абзаце первом пункта 2 статьи 126 слова «а равно иное уклонение от представления таких документов» заменить словами «непредставление или несвоевременное представление указанных сведений о налогоплательщике (документов)».

## **Статья 2**

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340, 3341; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; № 33, ст. 3413; № 53, ст. 5015, 5023; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3021, 3027; 2003, № 1, ст. 2, 10; № 19, ст. 1749; № 21, ст. 1958; № 22, ст. 2066; № 28, ст. 2879, 2886; № 46, ст. 4443; 2004, № 27, ст. 2711, 2715; № 34, ст. 3517, 3518, 3524; № 45, ст. 4377; 2005, № 1, ст. 29, 30, 38; № 27, ст. 2707, 2710, 2717; № 30, ст. 3104, 3117, 3128, 3130; № 50, ст. 5246; № 52, ст. 5581; 2006, № 1, ст. 12; № 10, ст. 1065; № 12, ст. 1233; № 27, ст. 2881; № 31, ст. 3436, 3443, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4628; № 47, ст. 4819; № 50, ст. 5279, 5286; 2007, № 1, ст. 7, 20; № 13, ст. 1465; № 23, ст. 2691; № 31, ст. 3991, 4013; № 45, ст. 5416, 5417, 5432; № 46, ст. 5553, 5554; № 49, ст. 6045, 6071; № 50, ст. 6237; 2008, № 18, ст. 1942; № 30, ст. 3611, 3614, 3616; № 48, ст. 5504, 5519; № 49, ст. 5723, 5749; № 52, ст. 6218, 6219, 6227, 6236, 6237; 2009, № 1, ст. 19, 22; № 18, ст. 2147; № 23, ст. 2772, 2775; № 26, ст. 3123; № 29, ст. 3582, 3598, 3625, 3639, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 39, ст. 4534; № 45, ст. 5271; № 48, ст. 5725, 5726, 5731, 5733, 5737; № 51, ст. 6155; № 52, ст. 6444, 6450, 6455; 2010, № 15, ст. 1737, 1746; №



17, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 25, ст. 3070; № 28, ст. 3553; № 31, ст. 4176, 4198; № 32, ст. 4298; № 40, ст. 4969; № 45, ст. 5756; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6034; № 48, ст. 6247, 6250; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 7; № 11, ст. 1492; № 17, ст. 2318; № 26, ст. 3652; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4566, 4575, 4583, 4587, 4593; № 45, ст. 6335; № 47, ст. 6608; № 48, ст. 6729, 6731; № 49, ст. 7014, 7016, 7037, 7061, 7063; № 50, ст. 7347, 7359; 2012, № 10, ст. 1164; № 18, ст. 2128; № 19, ст. 2281; № 24, ст. 3066; № 25, ст. 3268; № 26, ст. 3447; № 29, ст. 3980; № 31, ст. 4319, 4322, 4334; № 41, ст. 5526, 5527; № 49, ст. 6750, 6751; № 50, ст. 6958, 6968; № 53, ст. 7578, 7596, 7604, 7607, 7619; 2013, № 9, ст. 874; № 14, ст. 1647; № 23, ст. 2866, 2888, 2889; № 27, ст. 3444; № 30, ст. 4031, 4048, 4049, 4081, 4084; № 40, ст. 5038; № 44, ст. 5645; 2014, № № 8, ст. 737; 14, ст. 1544) следующие изменения:

1) в статье 362:

а) в пункте 1 слова «Налогоплательщики, являющиеся организациями,» заменить словами «Налогоплательщики -организации», слова «налогоплательщиками, являющимися физическими лицами,» заменить словами «налогоплательщиками - физическими лицами»;

б) в абзаце втором пункта 2 слова «налогоплательщиками, являющимися организациями,» заменить словами «налогоплательщиками - организациями»;

в) в пункте 2<sup>1</sup> слова «Налогоплательщики, являющиеся организациями,» заменить словами «Налогоплательщики -организации»;

2) в статье 363:

а) в пункте 1:

в абзаце первом слово «налогоплательщиками» заменить словами «налогоплательщиками - организациями»;

в абзаце втором слова «налогоплательщиков, являющихся организациями,» заменить словами «налогоплательщиков -организаций»;

в абзаце третьем слова «налогоплательщиков, являющихся физическими лицами,» заменить словами «налогоплательщиков – физических лиц»;

б) в пункте 2 слова «налогоплательщики, являющиеся организациями,» заменить словами «налогоплательщики -организации»;

в) в пункте 3 слова «налогоплательщики, являющиеся физическими лицами,» заменить на «налогоплательщики - физические лица»;

3) в статье 363<sup>1</sup>:

а) в пункте 1 слова «налогоплательщики, являющиеся организациями,» заменить словами «налогоплательщики -организации»;

б) в пункте 3 слова «Налогоплательщиками, являющимися организациями,» заменить словами «Налогоплательщиками - организациями»;

4) статью 378.2 дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1. В целях настоящей статьи административно-деловым центром и одновременно торговым центром (комплексом) признается отдельно стоящее нежилое здание (строение, сооружение), помещения в котором принадлежат одному или нескольким собственникам и которое предназначено для использования или фактически используется в целях делового, административного или коммерческого назначения, а также в целях размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания. При этом:

здание (строение, сооружение) признается предназначенным для использования в целях делового, административного или коммерческого назначения, а также в целях размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания, если назначение помещений общей площадью не менее 20 процентов общей площади этого здания (строения, сооружения) в соответствии с кадастровыми паспортами соответствующих объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) таких объектов недвижимости предусматривает размещение офисов и сопутствующей офисной инфраструктуры (включая централизованные

приемные помещения, комнаты для проведения встреч, офисное оборудование, парковки), торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания;

фактическим использованием здания (строения, сооружения) в целях делового, административного или коммерческого назначения, а также в целях размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания, признается использование не менее 20 процентов его общей площади для размещения офисов и сопутствующей офисной инфраструктуры (включая централизованные приемные помещения, комнаты для проведения встреч, офисное оборудование, парковки), торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания.»;

5) в статье 391:

а) абзац второй пункта 3 признать утратившим силу;

б) в пункте 4 слова «Если иное не предусмотрено пунктом 3 настоящей статьи, налоговая база для каждого налогоплательщика, являющегося физическим лицом,» заменить словами «Для налогоплательщиков - физических лиц налоговая база»;

б) в пункте 2 статьи 393 слова «и физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями,» исключить;

7) в статье 396:

а) абзац второй пункта 2 признать утратившим силу;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет налогоплательщиками - физическими лицами, исчисляется налоговыми органами.»;

в) в пункте 5 слова «налогоплательщиками, являющимися организациями или индивидуальными предпринимателями,» заменить словами «налогоплательщиками - организациями»;

г) в абзацах первом и втором пункта 15 слова «или физическими лицами, являющимися индивидуальными предпринимателями,» исключить;

8) в статье 397:

а) в пункте 1:

в абзаце первом слово «налогоплательщиками» заменить словами «налогоплательщиками - организациями»;

в абзаце втором слова «или физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями,» исключить;

б) в пункте 2 слова «налогоплательщики (организации или индивидуальные предприниматели)» заменить словами «налогоплательщики - организации»;

в) в пункте 3 слова «или физическими лицами, являющимися индивидуальными предпринимателями,» исключить;

г) в пункте 4 слова «Налогоплательщики, являющиеся физическими лицами,» заменить словами «Налогоплательщики - физические лица»;

9) в пункте 1 статьи 398 слова «или физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, в отношении земельных участков, принадлежащих им на праве собственности или праве постоянного (бессрочного) пользования и используемых (предназначенных для использования) в предпринимательской деятельности,» исключить.

### **Статья 3**

1. Установить, что признается безнадежной к взысканию недоимка, задолженность по пеням и штрафам, числящиеся по состоянию на 1 января 2014 года за организациями, которые отвечают признакам недействующего юридического лица, установленным Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», и не находятся в процедурах, применяемых в деле о несостоятельности (банкротстве), в случае возврата взыскателю исполнительного документа по основаниям, предусмотренным

пунктами 3 и 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

2. Решение о признании указанной в настоящей статье недоимки, задолженности по пеням и штрафам безнадежными к взысканию и об их списании принимается налоговым органом по месту нахождения организации.

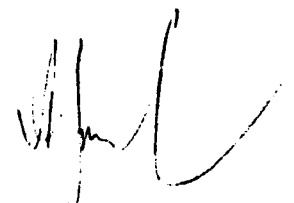
3. Перечень документов, при наличии которых принимается решение о признании указанных в настоящей статье недоимки, задолженности по пеням и штрафам безнадежными к взысканию и об их списании, и порядок списания утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

#### **Статья 4**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Пункты 1-6, подпункты «а»-«в» пункта 8, пункт 9 статьи 2 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2015 года.

**Президент  
Российской Федерации**



**Пояснительная записка к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса  
Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект) направлен на повышение эффективности электронного документооборота при информационном взаимодействии налогоплательщиков с налоговыми органами, уточнение порядка постановки на учет российских организаций, созданных в результате реорганизации юридических лиц, предусматривает изменение срока представления сведений регистрирующими органами в связи с вступающими в силу изменениями в законодательство о налогах и сборах.

Кроме того, законопроектом предусматривается внесение ряда изменений, носящих технико-юридический характер, и направленных на исправление неточностей и уточнение формулировок, не изменяющих существующий порядок налогообложения.

Законопроект предусматривает дополнение статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) новым понятием «личный кабинет налогоплательщика», который предлагается определить как информационно-телекоммуникационный ресурс, доступ к которому осуществляется на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, в сети «Интернет», в установленном им порядке, предназначенный для реализации налогоплательщиками и налоговыми органами своих прав и исполнения обязанностей, установленных НК РФ.

Использование личного кабинета налогоплательщика направлено на совершенствование электронного документооборота между налоговыми органами и налогоплательщиками, сокращение сроков получения документов, предусмотренных НК РФ, и расходов, связанных с их направлением, как со стороны налоговых органов, так и налогоплательщиков.

НК РФ предусмотрена необходимость подписи документов, направляемых налоговым органом налогоплательщику, должностным лицом налогового органа. При существующей тенденции к росту количества электронных документов требование к необходимости подписания документов, направляемых налоговыми органами в электронной форме, электронной цифровой подписью должностного лица, от которого исходит документ, существенно увеличивает нагрузку на линии связи и оборудование налоговых органов, что значительно замедляет прием и обработку документов, что исключает эффективность процедуры электронного документооборота. Вместе с тем, увеличение технических мощностей налоговых органов потребует существенных затрат федерального бюджета.

В этой связи предлагается дополнить статью 31 НК РФ пунктом, согласно которому документы в электронной форме, исходящие от любого

должностного лица любого налогового органа, могут быть подписаны одной и той же электронной цифровой подписью, сохраняя при этом их юридическую силу.

Законопроектом предусмотрена отмена обязательного судебного порядка взыскания налогов и сборов с организаций, которым открыты лицевые счета в органах Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

Анализ судебных дел за 2013 год позволяет сделать вывод о появлении устойчивой тенденции роста текущей задолженности бюджетных учреждений по уплате налогов. Задолженность прошлых лет бюджетными учреждениями также не уплачивается. Основными причинами неуплаты налогов являются отсутствие финансирования в надлежащем объеме и нецелевое расходование бюджетных средств.

Так, в 2013 году арбитражными судами Российской Федерации было рассмотрено 53 тыс. налоговых споров на общую сумму 268 млрд. рублей.

Из них 53% (27,9 тыс. дел) составляют дела по искам налоговых органов о взыскании с бюджетных организаций текущей задолженности по налогам и сборам на общую сумму 2,6 млрд. рублей. Общая сумма взысканной задолженности составила 2,3 млрд. рублей.

В настоящее время взыскание задолженности бюджетных учреждений по налогам производится исключительно в судебном порядке в силу прямого указания, содержащегося в статье 45 Налогового кодекса Российской Федерации. Данное правило согласуется также с положениями статьи 239 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разрешающими обращение взыскания на средства бюджетов только на основании судебного акта.

Необходимо отметить, что законодатель установил судебный порядок взыскания налогов, принимая во внимание особую социальную значимость бюджетных учреждений, с целью предоставления этим организациям гарантий и судебной защиты при взыскании.

Однако за последние годы отчетливо обозначилась тенденция к росту недоимки бюджетных учреждений. При этом в большинстве случаев задолженность по уплате налогов не является спорной.

Вышеизложенное свидетельствует о неэффективности механизма судебного взыскания недоимки бюджетных организаций, представляющего собой излишне формальную административно – судебную процедуру.

Законопроектом предлагается расширить основания для списания безнадежной ко взысканию задолженности, числящейся за налогоплательщиками более 5 лет. Сложившаяся в настоящее время в Российской Федерации ситуация свидетельствует о том, что большинство должников перед казной Российской Федерации не имеют финансовых источников не только для погашения требований кредиторов, но и для финансирования судебных расходов по делу о банкротстве.

Масштаб проблемы можно оценить, сравнив количество должников, находящихся в процедурах банкротства (по состоянию на 01.10.2013 – 26,5

тысяч должников), с количеством должников, у которых отсутствуют источники для финансирования судебных расходов (828 тысяч должников с задолженностью в бюджетную систему Российской Федерации в размере 237 млрд. рублей), то есть количество потенциальных банкротов более чем в 31 раз превышает количество действующих дел о банкротстве.

Вместе с тем, в соответствии с позицией Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, заявления о признании должника банкротом возвращаются заявителю на основании статьи 44 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в связи с отсутствием доказательств, обосновывающих вероятность обнаружения в достаточном объеме имущества, за счет которого могут быть покрыты расходы по делу о банкротстве.

Таким образом, все меры, которые налоговые органы могли использовать для урегулирования задолженности данного налогоплательщика, оказываются исчерпанными, т.е. фактически задолженность налогоплательщика по уплате налоговых платежей де-факто становится невозможной к взысканию.

При этом основания, предусмотренные действующей редакцией статьи 59 НК РФ, не позволяют осуществить списание невозможной к взысканию задолженности соответствующей категории налогоплательщиков.

В этой связи предлагается дополнить пункт 1 статьи 59 НК РФ подпунктом 4.2, устанавливающим право налоговых органов списать задолженность налогоплательщиков, в отношении которых невозможно возбудить дело о несостоятельности (банкротстве) в связи с отсутствием доказательств, обосновывающих вероятность обнаружения в достаточном объеме имущества, за счет которого могут быть покрыты расходы по делу о банкротстве, в случае, когда с даты образования соответствующей недоимки прошло более пяти лет.

В целях исключения случаев необоснованного списания задолженности проектом федерального закона устанавливается 5-ти летний срок, по истечении которого такое списание может быть произведено. В пределах данного срока сохраняется возможность погашения соответствующей задолженности при обнаружении имущества должника.

Предлагаемая законопроектом новая редакция подпункта 4.1 пункта 1 статьи 59 НК РФ направлена на возможность принятия мер по списанию невозможной к взысканию задолженности, размер которой не позволяет обратиться с заявлением о признании должника банкротом в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Основанием для указанных мер будет являться вынесение судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства в порядке, установленном Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае возврата взыскателю исполнительного документа по основаниям, предусмотренным



пунктами 3 и 4 части 1 статьи 46 вышеназванного Федерального закона, в том случае, если с даты образования указанной недоимки прошло также более пяти лет.

Также законопроектом предусматривается установить возможность налоговых органов признать безнадежной к взысканию недоимку, задолженность по пеням и штрафам, числящиеся по состоянию на 1 января 2014 г. за организациями, которые отвечают признакам недействующего юридического лица, установленным Федеральным законом № 129-ФЗ, не находятся в процедурах, применяемых в деле о несостоятельности (банкротстве), и в отношении которых судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания недоимки, задолженности по пеням и штрафам.

Указанный порядок списания позволит разрешить проблему прироста задолженности не возможной ко взысканию и одновременно «очистить» Единый государственный реестр юридических лиц от фактически недействующих организаций.

Принятие соответствующих поправок позволит списать задолженность в размере порядка 200 млрд. рублей, с последующим исключением из Единого государственного реестра юридических лиц более 800 тысяч «брошенных» юридических лиц, что существенно снизит затраты на администрирование невозможной к взысканию задолженности и повысит актуальность Единого государственного реестра юридических лиц.

Предлагаемые изменения в статью 83 НК РФ позволят усовершенствовать порядок постановки на учет российской организации, созданной в результате реорганизации в форме преобразования или слияния, а также российской организации, реорганизованной в форме присоединения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 218 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае реорганизации юридического лица право собственности на принадлежавшее ему имущество переходит к юридическим лицам - правопреемникам реорганизованного юридического лица.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 10, Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 22 от 29.04.2010 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» право собственности на недвижимое имущество в случае реорганизации возникает с момента завершения реорганизации юридического лица.

Вновь возникшее юридическое лицо вправе обратиться с заявлением о государственной регистрации перехода права собственности в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, после завершения реорганизации.

Следует отметить, что законодательством Российской Федерации не установлен срок, в течение которого вновь возникшее юридическое лицо

обязано зарегистрировать переход права.

Вместе с тем, согласно пункту 5 статьи 84 НК РФ постановка на учет организации по месту нахождения недвижимого имущества осуществляется на основании сведений, сообщенных органами согласно пункту 4 статьи 85 НК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 386 НК РФ налогоплательщики представляют налоговые расчеты по авансовым платежам по налогу не позднее 30 календарных дней с даты окончания соответствующего отчетного периода.

Как показывает практика работы налоговых органов, во многих случаях к моменту представления налоговых расчетов по авансовым платежам по налогу вновь созданная в результате реорганизации организация еще не состоит на учете в налоговом органе по месту нахождения имущества, перешедшего к ней в силу универсального правопреемства.

Принимая во внимание, что при реорганизации юридических лиц в форме преобразования, слияния и присоединения правопреемником является одно юридическое лицо, представляется возможным осуществлять постановку на учет российской организации, созданной в результате реорганизации в форме преобразования или слияния, а также российской организации, реорганизованной в форме присоединения, в налоговом органе по месту нахождения недвижимого имущества, принадлежавшего прекратившей деятельности в результате реорганизации российской организации, на основании сведений, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц.

В соответствии со статьей 93 НК РФ установлено право должностного лица налогового органа, проводящего налоговую проверку, истребовать у проверяемого лица необходимые для проверки документы.

Ответственность за отказ от предоставления налогоплательщиком запрашиваемых документов либо представление их с нарушением установленного срока предусмотрена пунктом 1 статьи 126 НК РФ.

Одновременно статьей 93.1 НК РФ также предусмотрено право должностного лица налогового органа, проводящего налоговую проверку, истребовать у контрагента или у иных лиц, располагающих документами (информацией), касающимися деятельности проверяемого налогоплательщика (плательщика сбора, налогового агента), эти документы (информацию).

Отказ лица от представления истребуемых при проведении налоговой проверки документов, запрошенных на основании статьи 93.1 НК РФ, или непредставление их в установленные сроки признаются налоговым правонарушением и влекут ответственность, предусмотренную статьей 126 НК РФ.

Неправомерное несообщение (несвоевременное сообщение) истребуемой информации признается налоговым правонарушением и влечет ответственность, предусмотренную статьей 129.1 НК РФ.

Таким образом, из перечисленных норм НК РФ следует, что законодательством разграничена ответственность за непредставление запрашиваемых документов самим налогоплательщиком, и контрагентом или иными лицами о налогоплательщике.

Однако, пунктом 1 статьи 126 и статьей 129.1 НК РФ предусмотрена ответственность за несвоевременное представление документов (сведений) непосредственно налогоплательщиком.

Ответственность за несвоевременное представление сведений, документов о налогоплательщике, запрошенных у контрагента или иных лиц, при наличии в НК РФ ответственности за их непредставление или отказ от представления, не установлена.

В этой связи предлагается внести изменения в абзац первый пункта 2 статьи 126 НК РФ, предусмотрев ответственность контрагентов или иных лиц за несвоевременное представление указанных сведений (документов) о налогоплательщике.

В настоящее время НК РФ не предусмотрена фиксация налоговыми органами хода рассмотрения акта налоговой проверки, других материалов налоговой проверки и дополнительных мероприятий налогового контроля, а также представленных проверяемым лицом (его представителем) письменных возражений в порядке, установленном статьей 101 НК РФ, а также акта и других материалов мероприятий налогового контроля в порядке, установленном статьей 101.4 НК РФ.

Вместе с тем, из положений указанных статей следует, что при рассмотрении материалов налоговой проверки, других материалов мероприятий налогового контроля совершаются предусмотренные НК РФ процессуальные действия, в том числе, разъяснение лицам, участвующим в процедуре рассмотрения, их прав и обязанностей, дача лицом, в отношении которого составлен акт (его представителем) объяснений. При этом НК РФ предусмотрено право представления в ходе рассмотрения лицом (его представителем) объяснений при отсутствии представленных в установленном порядке письменных возражений налогоплательщика.

Кроме того, в ходе рассмотрения материалов налоговой проверки может быть принято решение о привлечении в случае необходимости к участию в этом рассмотрении свидетеля, эксперта, специалиста.

Совершение указанных действий требует фиксации в установленном порядке, что будет способствовать соблюдению прав и интересов налогоплательщика.

Необходимо отметить, что составление протокола рассмотрения будет не только средством фиксирования хода рассмотрения материалов проверки или иных мероприятий налогового контроля, реализации налогоплательщиком (его представителем) предоставленных прав, но и важным доказательством по делу о налоговом правонарушении, в том числе соблюдения существенных условий процедуры рассмотрения материалов налоговой проверки.

В связи с изложенным законопроектом предусматривается дополнение статей 101 и 101.4 НК РФ положением, предусматривающим составление протокола проведенного рассмотрения материалов налоговой проверки, иных мероприятий налогового контроля.

С 1 января 2015 года вступят в силу изменения законодательства о налогах и сборах, согласно которым для налогоплательщиков – физических лиц срок уплаты имущественных налогов будет единым - 1 октября, а также будет реализован переход налоговых органов с 2014 года на централизованную технологию печати и рассылки налоговой корреспонденции через ФКУ «Налог – сервис» ФНС России и его филиалы. В связи с изложенным законопроектом предлагается изменить срок представления сведений регистрирующими органами с 1 марта на 15 февраля.

Законопроектом предлагается внесение изменений в статью 378.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части определения фактического использования объекта недвижимости при исчислении налога на имущество организаций.

При исчислении налога на имущество организаций в отношении административно-деловых центров и торговых центров налоговая база определяется как кадастровая стоимость таких объектов недвижимости. При этом фактическим использованием объекта в целях делового, административного или коммерческого назначения признается использование не менее 20% его общей площади для размещения офисов и сопутствующей офисной инфраструктуры, а в целях размещения торговых объектов признается использование не менее 20% его общей площади для размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания.

Исходя из действующих формулировок объект недвижимого имущества, в котором, к примеру, 19% площади используется для размещения офисов, а 19% – для размещения торговых помещений, не попадает под критерии объекта, налогообложения которого осуществляется от кадастровой стоимости. Для сравнения – объект, в котором 21% площади используется только для размещения офисов (или только для размещения торговых помещений), попадает под налогообложение от кадастровой стоимости. Таким образом, нарушается принцип справедливости налогообложения.

Законопроект предусматривает уточнение критериев фактического использования объекта недвижимого имущества путем внесения в ст. 378.2 НК РФ положений о том, что налоговая база как кадастровая стоимость определяется также в отношении объектов, в которых не менее 20% площади суммарно используется для размещения офисных и торговых объектов.

Законопроектом также предлагается внести в главу 31 «Земельный налог» НК РФ изменения, отменяющие обязанность физических лиц – индивидуальных предпринимателей, в отношении земельных участков,

принадлежащих им на праве собственности или праве постоянного (бессрочного) пользования и используемых (предназначенных для использования) в предпринимательской деятельности, самостоятельно исчислять земельный налог и авансовые платежи по налогу, и предусматривающие направление налоговых уведомлений на уплату земельного налога налоговыми органами всем налогоплательщикам – физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям по всем земельным участкам как используемым (предназначенным для использования), так и неиспользуемым в предпринимательской деятельности.

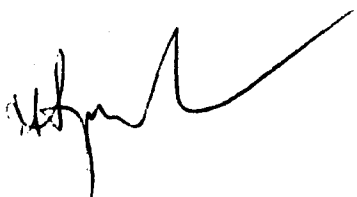
В настоящее время возникновение или отсутствие обязанностей у физического лица, являющегося индивидуальным предпринимателем, по самостоятельному исчислению сумм земельного налога, авансовых платежей и представлению налоговых деклараций по земельному налогу зависит от целей использования (предназначения для использования) принадлежащего ему земельного участка.

Однако на основании представляемых в налоговые органы налогоплательщиками материалов невозможно сделать вывод о том, что земельные участки, принадлежащие индивидуальным предпринимателям, предназначены для использования или используются в предпринимательской деятельности.

В тоже время в поступающей в налоговые органы информации от территориальных органов Росреестра содержатся сведения обо всех земельных участках, в том числе предоставленных физическим лицам, являющимся индивидуальными предпринимателями, и о разрешенном использовании данных земельных участков.

Учитывая изложенное, отмена обязанности по представлению налоговых деклараций по земельному налогу индивидуальными предпринимателями в отношении земельных участков, используемых (предназначенных) для использования в предпринимательской деятельности, позволит уменьшить количество споров и объемы документооборота между налогоплательщиками и налоговыми органами, что соответствует принципам проводимой налоговой политики, направленной на создание наиболее комфортных условий уплаты земельного налога для налогоплательщиков.

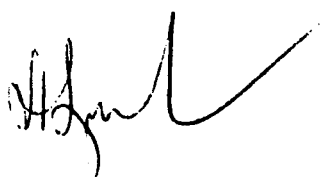
Кроме того, законопроект предусматривает ряд технических поправок, направленных на приведение понятий, содержащихся в НК РФ, к единообразию.



2

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета Российской Федерации и бюджетов субъектов Российской Федерации.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

