



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел./факс: (812) 274-85-39
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Законодательным (представительным)
органам государственной власти
субъектов Российской Федерации

От 24.07.2014 № 4342-1/14-23-0-1

На № _____ от _____

Направляю постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 9 июля 2014 года № 820 "Об обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу об осуществлении проверки готовности к отопительному сезону потребителей тепловой энергии".

Прошу поддержать указанное обращение.

Приложение: на 4 л.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 9 июля 2014 года № 820

**Об обращении депутатов Законодательного собрания
Ленинградской области к Председателю Правительства
Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу
об осуществлении проверки готовности
к отопительному сезону потребителей тепловой энергии**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемое обращение депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу об осуществлении проверки готовности к отопительному сезону потребителей тепловой энергии.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящее обращение.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Законодательного собрания Ленинградской области.

5. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 9 июля 2014 года № 820
(приложение)

**Обращение
депутатов Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву
по вопросу об осуществлении проверки готовности
к отопительному сезону потребителей тепловой энергии**

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Депутаты Законодательного собрания Ленинградской области в период подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства к предстоящему отопительному сезону крайне обеспокоены ситуацией в связи с многочисленными обращениями глав администраций муниципальных образований Ленинградской области по вопросу об осуществлении проверки готовности к отопительному сезону потребителей тепловой энергии.

Данный вопрос связан с проблемами, возникающими при правоприменении действующего федерального законодательства, регулирующего правоотношения по подготовке объектов жилищно-коммунального и топливно-энергетического комплекса к очередному осенне-зимнему периоду и обеспечению их устойчивого функционирования в период отопительного сезона.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" к полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относится выполнение требований, установленных Правилами оценки готовности к отопительному периоду, утвержденными приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 года № 103.

В соответствии с пунктами 1 и 3 указанных Правил потребителями тепловой энергии может быть неограниченное количество как физических лиц – собственников квартир в многоквартирных жилых домах, так и юридических лиц, организаций, предприятий, учреждений всех форм собственности.

Проверке готовности к отопительному периоду подлежат не только индивидуальные жилые дома, но и все без исключения квартиры многоквартирных жилых домов. Паспорт готовности к отопительному периоду выдается по каждому объекту проверки.

Между тем, в соответствии со статьей 25 Конституции Российской Федерации жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Поскольку в федеральном законодательстве, в том числе в Федеральном законе от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении", не предусмотрены случаи проникновения в жилые помещения для проверки готовности к отопительному периоду, у органов местного самоуправления поселений, городских округов отсутствует возможность для исполнения полномочий по осуществлению проверки таких помещений. Учитывая данный пробел действующего законодательства, собственники квартир в многоквартирных жилых домах, индивидуальных жилых домов часто отказывают должностным лицам органов местного самоуправления в доступе в жилые помещения.

Кроме указанной категории потребителей тепловой энергии также не взаимодействуют с органами местного самоуправления, осуществляющими проверку готовности к отопительному сезону, такие категории потребителей тепловой энергии, как частные промышленные зоны, предприятия частной формы собственности, военные городки, территории воинских частей, имеющие строгий пропускной режим.

При этом из положений части 1 статьи 51 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об организации местного самоуправления в Российской Федерации" следует, что органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются только муниципальным имуществом и не вправе осуществлять проверку готовности к отопительному сезону потребителей тепловой энергии, которые относятся к другим формам собственности (частная, государственная и т.д.).

Одним из решений данной проблемы станет установление конкретного перечня категорий потребителей в пункте 4 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" с учетом федерального законодательства о местном самоуправлении.

Следует также отметить, что при осуществлении проверки готовности к отопительному сезону потребителей тепловой энергии, кроме вопроса о полномочиях, возникают проблемы, связанные с отсутствием в органах местного самоуправления поселений и городских округов специалистов соответствующей квалификации, способных дать достоверное заключение о готовности объектов к отопительному сезону, и отсутствием бюджетных средств для их привлечения.

При этом ранее проверку объектов к отопительному сезону осуществляли самостоятельно сотрудники Ростехнадзора, которые несли полную ответственность за принимаемые решения. Представляется, что в настоящее время происходит перекалывание ответственности федеральных надзорных органов на органы местного самоуправления.

Полагаем, что для повышения качества проверки готовности потребителей тепловой энергии к отопительному сезону требуется уменьшить объем обязанностей органов местного самоуправления поселений и городских округов и степень участия их должностных лиц в комиссиях по проведению готовности к отопительному сезону с одновременным увеличением представительства и полномочий со стороны надзорных органов.

Одновременно с этим в целях избежания негативных последствий в случае неосуществления теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, иными потребителями своих обязанностей по подготовке к отопительному сезону необходимо установление мер ответственности для руководителей теплоснабжающих предприятий и должностных лиц органов местного самоуправления поселений и городских округов за подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства к отопительному сезону.

Кроме того, отсутствие норм об обязанности представления потребителями тепловой энергии частной формы собственности всей необходимой документации, обязанности беспрепятственного доступа на территорию для проведения проверки готовности к отопительному сезону, а также ответственности за невыполнение таких обязанностей в большинстве случаев приводит к невозможности осуществления органами местного самоуправления проверки готовности к отопительному сезону в связи с отказом потребителей по добровольному исполнению указанных обязанностей.

На основании изложенного и для надлежащего исполнения полномочий органами местного самоуправления с учетом соблюдения статьи 25 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области просит Вас принять решение о разработке соответствующего законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении", в котором следует уточнить перечень категорий потребителей тепловой энергии, уменьшить объем обязанностей органов местного самоуправления поселений и городских округов и степень участия их должностных лиц в комиссиях по проведению готовности к отопительному сезону, установить меры ответственности для руководителей теплоснабжающих предприятий и должностных лиц органов местного самоуправления поселений и городских округов за подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства к отопительному сезону, для потребителей тепловой энергии и поручить Минэнерго России внести предлагаемые изменения в Правила оценки готовности к отопительному периоду, утвержденные приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 года № 103.