



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372. ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.С. Горчакову

06.06.2014 № 0110/303
На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляю в Ваш адрес отчет о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2013 год.

Прошу направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края.

Приложение: на 46 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Тарынина
Татьяна Алексеевна
240-81-46

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1961
Дата: 09.06.2014 Время: 15:20

ОТЧЕТ

о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2013 год Красноармейского муниципального района

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", план работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2014 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 30.12.2013 № 85, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 03.04.2014 № 16 "О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2013 год в администрации Красноармейского муниципального района".

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Тарынина Татьяна Алексеевна.

Предмет проверки: внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2013 год Красноармейского муниципального района.

Проверяемый орган: администрация Красноармейского муниципального района.

Проверяемый период: 2013 год.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 14.04.2014 по 16.05.2014.

Объем проверенных средств: 491 193,19 тыс. рублей.

1. Формирование и анализ исполнения консолидированного бюджета за 2013 год

1.1. Консолидированный бюджет Красноармейского муниципального района включает бюджет района, бюджеты 9 сельских поселений и бюджет 1 городского поселения.

Консолидированная бюджетная отчетность Красноармейского муниципального района за 2013 год составлена в соответствии со статьями 9, 264.2, 264.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

1.2. Доходы консолидированного бюджета Красноармейского муниципального района исполнены в сумме 531 823,92 тыс. рублей, или на 100 % плановых назначений (531 783,80 тыс. рублей). Анализ исполнения доходов консолидированного бюджета Красноармейского муниципального района представлен в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Утверждено согласно отчету	Исполнено	Отклонен. (+/-)	% испол- нения
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100
Налоговые и неналоговые доходы	75 390,95	76 324,70	933,75	101,2
в том числе				
бюджет муниципального района	39 748,11	40 732,42	984,31	102,5
бюджеты поселений	35 642,84	35 592,28	-50,56	99,9
<i>Налоги на прибыль, доходы</i>	<i>38 609,26</i>	<i>39 619,11</i>	<i>1 009,85</i>	<i>102,6</i>
в том числе				
бюджет муниципального района	19 077,50	19 809,55	732,05	103,8
бюджеты поселений	19 531,76	19 809,55	277,80	101,4
<i>Налоги на совокупный доход</i>	<i>5 421,71</i>	<i>5 466,76</i>	<i>45,05</i>	<i>100,8</i>
в том числе				
бюджет муниципального района	5 412,21	5 454,39	42,18	100,8
бюджеты поселений	9,50	12,38	2,88	130,3
<i>Налоги на имущество</i>	<i>4 955,70</i>	<i>5 015,38</i>	<i>59,68</i>	<i>101,2</i>
в том числе				
бюджет муниципального района				
бюджеты поселений	4 955,70	5 015,38	59,68	101,2
<i>Государственная пошлина, сборы</i>	<i>1 173,00</i>	<i>1 156,93</i>	<i>-16,07</i>	<i>98,6</i>
в том числе				
бюджет муниципального района	880,00	885,50	5,50	100,6
бюджеты поселений	293,00	271,43	-21,57	92,6
<i>Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам</i>			<i>-0,04</i>	<i>-0,04</i>
в том числе				
бюджет муниципального района		0,39	0,39	
бюджеты поселений		-0,43	-0,43	
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности</i>	<i>12 717,40</i>	<i>12 679,13</i>	<i>-38,27</i>	<i>99,7</i>
в том числе				
бюджет муниципального района	5 169,00	5 145,42	-23,58	99,5
бюджеты поселений	7 548,40	7 533,71	-14,69	99,8
<i>Платежи при пользовании природными ресурсами</i>	<i>3 270,00</i>	<i>3 280,04</i>	<i>10,04</i>	<i>100,3</i>
в том числе				
бюджет муниципального района	3 270,00	3 280,04	10,04	100,3
бюджеты поселений				
<i>Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства</i>	<i>3 914,00</i>	<i>4 207,60</i>	<i>293,60</i>	<i>107,5</i>
в том числе				
бюджет муниципального района	3 017,00	3 210,89	193,89	106,4
бюджеты поселений	897,00	996,71	99,71	111,1
<i>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов</i>	<i>770,20</i>	<i>764,17</i>	<i>-6,03</i>	<i>99,2</i>
в том числе				
бюджет муниципального района	561,40	562,80	1,40	100,2
бюджеты поселений	208,80	201,37	-7,43	96,4
<i>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>	<i>2 387,50</i>	<i>2 422,85</i>	<i>35,35</i>	<i>101,5</i>
в том числе				
бюджет муниципального района	2 361,00	2 360,95	-0,05	100,0
бюджеты поселений	26,50	61,90	35,40	233,6
<i>Прочие неналоговые доходы</i>	<i>2172,187</i>	<i>1712,77279</i>	<i>-459,41</i>	<i>78,9</i>
в том числе				
бюджет муниципального района		22,50	22,50	
бюджеты поселений	2 172,19	1 690,28	-481,91	77,8
Безвозмездные поступления	456 392,84	455 499,21	-893,63	99,8

1	2	3	4=3-2	5=3/2*100
в том числе				
бюджет муниципального района	451 354,40	450 460,76	-893,63	99,8
бюджеты поселений	25 180,07	25 180,07	0,00	100,0
<i>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</i>				
	455 763,39	455 369,76	-393,63	99,9
в том числе				
бюджет муниципального района	450 744,95	450 351,31	-393,63	99,9
бюджеты поселений	25 160,07	25 160,07	0,00	100,0
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	194 275,00	194 275,00	0,00	100,0
в том числе				
бюджет муниципального района	194 275,00	194 275,00	0,00	100,0
бюджеты поселений	13 712,00	13 712,00	0,00	100,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные трансферты)	89 029,95	89 011,43	-18,53	100,0
в том числе				
бюджет муниципального района	83 534,88	83 516,35	-18,53	100,0
бюджеты поселений	5 495,07	5 495,07	0,00	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	171 097,74	170 722,64	-375,10	99,8
в том числе				
бюджет муниципального района	171 097,74	170 722,64	-375,10	99,8
бюджеты поселений	1 649,30	1 649,30	0,00	100,0
Иные межбюджетные трансферты	1 360,70	1 360,70	0,00	100,0
в том числе				
бюджет муниципального района	1 837,32	1 837,32	0,00	100,0
бюджеты поселений	4 303,70	4 303,70	0,00	100,0
<i>Прочие безвозмездные поступления</i>	<i>630,33</i>	<i>130,33</i>	<i>-500,00</i>	<i>20,7</i>
в том числе				
бюджет муниципального района	610,33	110,33	-500,00	18,1
бюджеты поселений	20,00	20,00	0,00	100,0
<i>Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата бюджетами бюджетной системы российской федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет</i>		3,26	3,26	
в том числе				
бюджет муниципального района		3,26	3,26	
бюджеты поселений				
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из федерального бюджета	-0,88	-4,14	-3,26	469,9
в том числе				
бюджет муниципального района	-0,88	-4,14	-3,26	469,9
бюджеты поселений				
ДОХОДЫ - ВСЕГО	531 783,80	531 823,92	40,12	100,0
в том числе				
бюджет муниципального района	491 102,51	491 193,19	90,68	100,0
бюджеты поселений	60 822,91	60 772,35	-50,56	99,9

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета (форма 0503317) налоговые и неналоговые доходы в общем объеме поступлений составили 14,4 %, безвозмездные поступления – 85,6 %.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета в 2013 году составили 76 324,70 тыс. рублей, или 101,2 % от утвержденных

бюджетных назначений (75 390,95 тыс. рублей), в том числе в бюджет района поступило 40 732,42 тыс. рублей (102,5 % от утвержденных бюджетных назначений), в бюджеты поселений - 35 592,28 тыс. рублей (99,9 % от утвержденных бюджетных назначений).

Безвозмездные поступления за 2013 год составили 455 499,21 тыс. рублей, или 99,8 % от плановых назначений (456 392,84 тыс. рублей).

1.3. Расходы консолидированного бюджета Красноармейского муниципального района исполнены в сумме 529 103,29 тыс. рублей, или на 97,5 % плановых назначений (542 535,28 тыс. рублей). Анализ исполнения расходов консолидированного бюджета Красноармейского муниципального района представлен в таблице 2.

Таблица 2

Наименование	Утверждено согласно отчету	Исполнено	Отклонение (+/-)	% исполнения
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100
Общегосударственные вопросы	66 269,73	64 188,59	-2 081,14	96,9
в том числе:				
бюджет муниципального района	45 798,15	45 341,05	-457,10	99,0
бюджеты поселений	21 139,58	19 515,54	-1 624,04	92,3
Национальная оборона	1 649,30	1 649,30	0,00	100,0
в том числе:				
бюджет муниципального района	1 649,30	1 649,30	0,00	100,0
бюджеты поселений	1 649,30	1 649,30	0,00	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 333,73	1 248,40	-85,33	93,6
в том числе:			0,00	
бюджет муниципального района	1 165,40	1 165,40	0,00	100,0
бюджеты поселений	1 333,73	1 248,40	-85,33	93,6
Национальная экономика	14 669,47	12 424,36	-2 245,11	84,7
в том числе:				
бюджет муниципального района	4 344,04	3 956,41	-387,63	91,1
бюджеты поселений	10 329,35	8 471,87	-1 857,48	82,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	9 833,26	8 664,81	-1 168,44	88,1
в том числе:				
бюджет муниципального района	2 931,52	2 697,08	-234,44	92,0
бюджеты поселений	6 901,74	5 967,73	-934,00	86,5
Образование	403 414,25	396 701,52	-6 712,73	98,3
в том числе:				
бюджет муниципального района	403 414,25	396 701,52	-6 712,73	98,3
бюджеты поселений				
Культура, кинематография	34 351,22	33 276,22	-1 075,00	96,9
в том числе:				
бюджет муниципального района	7 204,00	7 121,22	-82,78	98,9
бюджеты поселений	27 147,22	26 155,01	-992,21	96,3
Здравоохранение	6 388,65	6 388,37	-0,28	100,0
в том числе:				
бюджет муниципального района	6 388,65	6 388,37	-0,28	100,0
бюджеты поселений				
Социальная политика	2 939,00	2 939,00	0,00	100,0
в том числе:				
бюджет муниципального района	2 939,00	2 939,00	0,00	100,0
бюджеты поселений			0,00	
Физическая культура и спорт	278,10	214,15	-63,95	77,0
в том числе:				
бюджет муниципального района				
бюджеты поселений	278,10	214,15	-63,95	77,0

1	2	3	4=3-2	5=3/2*100
Средства массовой информации	1 408,57	1 408,57	0,00	100,0
в том числе:				
бюджет муниципального района	1 408,57	1 408,57	0,00	100,0
бюджеты поселений				
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	0,00	0,00	0,00	
в том числе:				
бюджет муниципального района	16 655,00	16 655,00	0,00	100,0
бюджеты поселений				
РАСХОДЫ - ВСЕГО	542 535,28	529 103,29	-13 431,99	97,5
в том числе:				
бюджет муниципального района	493 897,88	486 022,91	-7 874,97	98,4
бюджеты поселений	68 779,02	63 222,00	-5 557,02	91,9

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета (форма 0503317) расходы при утвержденных бюджетных назначениях по отчету в сумме 401 064,2 тыс. рублей исполнены в сумме 333 310,6 тыс. рублей, или на 83,1 %.

2. Общая характеристика параметров исполнения бюджета района за 2013 год

2.1. Порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Красноармейском муниципальном районе определены решением Думы Красноармейского муниципального района от 19.10.2010 № 107 "О бюджетном процессе, бюджетном устройстве и межбюджетных отношениях в Красноармейском муниципальном районе".

На момент проведения внешней проверки отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2013 год не утвержден решением Думы Красноармейского муниципального района, так как согласно пункту 1 статьи 41 вышеуказанного решения срок представления отчета в Думу муниципального района определен не позднее 1 мая текущего года.

2.2. Решение о бюджете района не вступило в силу с начала 2013 финансового года в связи с отсутствием с 20.11.2012 на территории муниципального района представительного органа (состав депутатов Думы Красноармейского муниципального района, сформированный на муниципальных выборах 13.11.2011, решением Приморского краевого суда от 11.12.2012 по делу № 3-134/12 признан неправомочным. Новый состав депутатов Думы Красноармейского муниципального района сформирован на досрочных муниципальных выборах 18.08.2013).

С января по сентябрь 2013 года действовал режим временного управления бюджетом, в соответствии со статьей 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое управление администрации района ежемесячно доводило до главных распорядителей бюджетных средств бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в размере, не превышающем одной двенадцатой части бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств 2012 года.

Бюджет района на 2013 год утвержден решением Думы Красноармейского муниципального района от 01.10.2013 № 2 "О бюджете Красноармейского муниципального района на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов", согласно которому общий объем доходов бюджета района утвержден в сумме 368744,02 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета района – 370 432,02 тыс. рублей, размер дефицита – 1 688,00 тыс. рублей.

В течение IV квартала 2013 года в бюджет района неоднократно вносились изменения (решения Думы Красноармейского муниципального района от 22.10.2013 № 25, от 19.11.2013 № 48, от 17.12.2013 № 64, от 30.12.2013 № 79).

В результате внесения вышеназванных изменений бюджет района утвержден по доходам в сумме 491 102,51 тыс. рублей, по расходам - в сумме 493 897,88 тыс. рублей, с дефицитом в размере 2 795,37 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что согласно статье 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом и (или) решением о бюджете. Кроме того решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке. Таким образом, решение о бюджете и внесении в него изменений должно быть принято и опубликовано до 31 декабря финансового года.

В нарушение статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации изменения, утвержденные решением 30.12.2013 № 79, были опубликованы 17.01.2014, то есть по истечении 2013 финансового года, несмотря на это отчетность об исполнении бюджета муниципального района составлена в соответствии с указанным решением.

Изменения основных характеристик бюджета района и их исполнение за 2013 год приведены в таблице 3.

Таблица 3

Наименование показателей	2012 год		2013 год					Исполнено в сравнении с 2012 годом	
	Утвержденные назначения, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Утвержденные назначения, тыс. рублей		Исполнено, тыс. рублей	Отклонение, тыс. рублей	% исполнения	тыс. рублей	%
			первоначально	окончательно					
Доходы	361 844,56	368 162,41	368 744,02	491 102,51	491 193,19	90,68	100,0	123 030,77	133,4
Расходы	448 397,98	364 969,38	370 432,02	493 897,88	486 022,92	-7 874,96	98,4	121 053,54	133,2
Дефицит (-)	-86 553,42	3 193,03	-1 688,00	-2 795,37	5 170,27				
Профицит (+)									

Приведенные в таблице 3 данные показывают, что за отчетный период доходы бюджета района увеличены на 122 358,49 тыс. рублей, или на 33,2 % от первоначально утвержденных назначений, а расходы увеличены на 123 465,86 тыс. рублей, или на 33,3 %.

Исполнение бюджета района за 2013 год сложилось следующим образом: по доходам - в сумме 491 193,19 тыс. рублей, что составляет 100,0 % к плану (491 102,51 тыс. рублей), по расходам - в сумме 486 022,92 тыс. рублей, или на 98,4 % к уточненному плану (493 897,88 тыс. рублей), бюджет района исполнен с профицитом в размере 5 170,27 тыс. рублей.

3. Исполнение доходной части бюджета района

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Думы Красноармейского муниципального района от 01.10.2013 № 2 "О бюджете Красноармейского муниципального района на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов" утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета района, а именно:

администрация муниципального района (001);
 финансовое управление администрации муниципального района (002);
 управление образованием администрации муниципального района (004).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) за 2013 год в бюджет района поступили доходы в сумме 491 193,19 тыс. рублей, что составляет 100,0 % от плановых назначений (491 102,51 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2014 в бюджет района сверх плана поступили собственные доходы (налоговые и неналоговые) в сумме 984,31 тыс. рублей, или 2,5 % (при плане 39 748,11 тыс. рублей, исполнено 40 732,42 тыс. рублей).

В тоже время недополучено безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 893,64 тыс. рублей или на 0,2 % (при утвержденных назначениях 451 354,40 тыс. рублей, исполнено 450 460,76 тыс. рублей).

Таким образом, в целом за отчетный период в бюджет района поступили доходы сверх плановых назначений на общую сумму 90,68 тыс. рублей. Анализ исполнения доходов бюджета района представлен в таблице 4.

Таблица 4

Наименование	Исполнено за 2012 год	Утвержденные бюджетные назначения на 2013 год	Исполнено за 2013 год	% исполнения	Исполнение 2013 года в сравнении с 2012 годом
1	2	3	4	5=4/3*100	6=4-2
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	43 940,21	39 748,11	40 732,42	102,5	-3 207,79
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	20 336,13	19 077,50	19 809,55	103,8	-526,58
Налог на доходы физических лиц	20 336,13	19 077,50	19 809,55	103,8	-526,58
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	5 485,86	5 412,21	5 454,39	100,8	-31,47
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	5 480,56	5 400,00	5 442,01	100,8	-38,55
Единый сельскохозяйственный налог	5,30	12,21	12,38	101,4	7,08
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА, СБОРЫ	811,86	880,00	885,50	100,6	73,64
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации)	811,86	880,00	885,50	100,6	73,64
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ			0,39		0,39
Прочие налоги и сборы (по отмененным местным налогам и сборам)			0,39		0,39
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	5 507,69	5 169,00	5 145,42	99,5	-362,27
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям	0,06				-0,06

1	2	3	4	5=4/3*100	6=4-2
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	5 507,64	5 140,00	5 115,75	99,5	-391,89
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	4 086,30	4 700,00	4 663,98	99,2	577,68
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений)	1 421,34	440,00	451,77	102,7	-969,57
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами		29,00	29,67	102,3	29.66934
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	1 588,97	3 270,00	3 280,04	100,3	1 691,07
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	1 588,97	3 270,00	3 280,04	100,3	1 691,07
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	2 903,64	3 017,00	3 210,89	106,4	307,25
Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов муниципальных районов и компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	2 903,64	2 947,00	3 141,56	106,6	237,92
Компенсация затрат бюджета муниципального района		70,00	69,33	99,0	69.32883
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	5 400,15	561,40	562,80	100,2	-4 837,35
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	5 210,25	237,50	237,50	100,0	-4 972,75
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений	189,90	200,00	201,37	100,7	-11,47
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов		123,90	123,92	100,0	123,92
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	1 861,11	2 361,00	2 360,95	100,0	499,84
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные статьями 116, 117, 118, пунктами 1 и 2 статьи 120, статьями 125, 126, 128, 129, 129 ¹ , 132, 133, 134, 135, 135 ¹ Налогового кодекса Российской Федерации	35,62	14,00	14,74	105,3	-20,88
Денежные взыскания (штрафы) за административные нарушения в области налогов и сборов, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях			3,00		3,00
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники	25,00				-25,00
Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции	15,00	19,00	19,00	100,0	4,00
Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу	5,21		0,20		-5,011
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об охране и использовании животного мира	178,25	450,00	465,01	103,3	286,8

1	2	3	4	5=4/3*100	6=4-2
Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения	18,7		17,00		-1,7
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	109,91	303,00	312,08	103,0	202,17
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	1473,42	1 575,00	1 529,92	97,1	56,50
Прочие неналоговые доходы	44,79		22,50		-22,29
Прочие неналоговые доходы	44,79		22,50		-22,29
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	324 222,20	451 354,40	450 460,76	99,8	126 238,56
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	321 894,73	450 744,95	450 351,31	99,9	128 456,58
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	150 502,00	194 275,00	194 275,00	100,0	43 773,00
Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности	116 651,00	178 784,00	178 784,00	100,0	62 133,00
Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	33 851,00	15 491,00	15 491,00	100,0	-18 360,00
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные трансферты)	30 856,22	83 534,88	83 516,35	100,0	52 660,13
Субсидии бюджетам муниципальных районов Приморского края на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства	8 027,05				-8 027,05
Субсидии бюджетам муниципальных районов Приморского края на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных районов		44 500,00	44 500,00	100,0	44500
Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на модернизацию системы общего образования Приморского края в 2012 году	366,00	833,43	833,43	100,0	467,43
Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов	22 463,17	38 201,45	38 182,92	100,0	15 719,75
Субсидии бюджетам муниципальных районов на строительство (реконструкцию) общеобразовательных учреждений в сельской местности	13 904,41	27 611,18	27 611,18	100,0	-13 904,41
Субсидии бюджетам муниципальных районов на поддержку муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства	500,00				-500,00
Субсидии бюджетам муниципальных районов Приморского края на организацию летнего отдыха детей в каникулярное время в 2012 году	249,76	1 287,00	1 268,47	98,6	-18,53
Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на повышение оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, до средней заработной платы в сфере общего образования, в 2013 году	7 809,00	8 645,00	8 645,00	100,0	836,00
Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на мероприятия по программно-техническому обслуживанию сети доступа "Интернет" муниципальных общеобразовательных учреждений, включая оплату трафика		658,27	658,27	100,0	658,27
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	139 843,52	171 097,74	170 722,64	99,8	30 879,12
Субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния	1 100,00	1 180,00	1 180,00	100,0	80,00
Субвенции для финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований Приморского края государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции	21,00	16,56	16,56	100,0	-4,44
Субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление федеральных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	1 236,99	1 649,30	1 649,30	100,0	412,31

1	2	3	4	5=4/3*100	6=4-2
Субвенция бюджетам муниципальных образований Приморского края на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	3 498,44	4 584,10	4 584,10	100,0	1 085,66
Субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	131 582,09	161 028,78	160 653,68	99,8	29 071,59
Субвенции бюджетам муниципальных районов Приморского края на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам	115 838,87	145 467,00	145 467,00	100,0	29 628,13
Субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	473,00	765,63	567,71	74,1	94,71
Субвенции бюджетам муниципальных районов Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящим в их состав	10 303,00	10 210,00	10 210,00	100,0	-93,00
Субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда	497,00	521,85	511,81	98,1	14,81
Субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по осуществлению государственного жилищного надзора	667,00	180,52	96,39	53,4	-570,61
Субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на реализацию отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий	574,60	603,30	603,30	100,0	28,7
Субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение бесплатным питанием детей, обучающихся в младших классах (1-4 включительно) в муниципальных общеобразовательных учреждениях	3 228,62	3 280,48	3 197,47	97,5	-31,15
Субвенция бюджетам муниципальных образований Приморского края на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	2 405,00	2 639,00	2 639,00	100,0	234,00
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	692,99	671,93	671,92	100,0	-21,07
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов (из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий)		1 165,40	1 165,40	100,0	1 165,4
Прочие безвозмездные поступления в бюджет муниципального района	2 327,69	610,33	110,33	18,1	-2 217,36
Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет			3,26		3,26
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	-0,22	-0,88	-4,14	470,1	-3,92
ВСЕГО ДОХОДОВ	368 162,41	491 102,51	491 193,19	100,0	123 030,77

Налоговые и неналоговые доходы за 2013 год поступили в бюджет района в объеме 40 732,42 тыс. рублей, что составляет 102,5 % к плану (39 748,11 тыс. рублей) и 8,3 % от общего объема поступивших в 2013 году доходов (491 193,19 тыс. рублей).

По сравнению с 2012 годом собственные доходы бюджета района сократились на 3 207,79 рублей, или на 7,3 % (исполнение собственных доходов за 2012 год - 43 940,21 тыс. рублей).

Основными доходными источниками бюджета района являются: налог на доходы физических лиц – 48,6 %, единый налог на вмененный доход – 13,4 %, доходы, полученные в виде арендной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества – 12,6 %, в совокупности они составляют 74,6 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов.

Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ)

За 2013 год в бюджет района поступили доходы в сумме 19 809,55 тыс. рублей при плане 19 077,50 тыс. рублей, годовые плановые назначения исполнены на 103,8 %, сверх плана поступили средства в сумме 732,05 тыс. рублей.

В сравнении с 2012 годом поступления НДФЛ в 2013 году сократились на 526,58 тыс. рублей, или на 2,6 %. Сокращение поступлений в сравнении с 2012 годом объясняется невыплатой дивидендов ОАО "Приморский ГОК" и ОАО "ГРК "АИР".

Дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ в бюджет района в целях замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительным нормативом Законом Приморского края от 20.12.2012 № 143-КЗ "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов" не установлены на основании решения Думы муниципального района от 19.06.2012 № 62 "Об отказе в согласовании замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Красноармейского муниципального района".

Единый налог на вмененный доход

За 2013 год в бюджет района поступили доходы в сумме 5 442,01 тыс. рублей при уточненном плане 5 400,00 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 100,8 %, сверх плана в бюджет поступили средства в сумме 42,01 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления сократились на 38,55 тыс. рублей, или на 0,7 %.

Единый сельскохозяйственный налог

За 2013 год в бюджет района поступили доходы в сумме 12,38 тыс. рублей при плане 12,21 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 101,4 %, сверх плана в бюджет поступили средства в сумме 0,17 тыс. рублей.

По сравнению с 2012 годом поступления увеличились на 7,08 тыс. рублей, или в 2,3 раза.

Государственная пошлина

За 2013 год в бюджет района поступили доходы в сумме 885,50 тыс. рублей при уточненном плане 880,00 тыс. рублей, годовой план исполнен на 100,6 %.

По сравнению с 2012 годом поступления увеличились на 73,64 тыс. рублей, или на 9,1 %.

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам

При отсутствии плановых назначений доходы составили 0,39 тыс. рублей, в 2012 году в бюджет района указанные доходы не поступали.

По данным Межрайонной инспекции ФНС России № 2 по Приморскому краю сумма недоимки по налогам в бюджеты всех уровней по налогоплательщикам, осуществляющим деятельность на территории муниципального района, уменьшилась на 379 тыс. рублей, или на 2,3 % (на 01.01.2013 – 16 679 тыс. рублей, на 01.01.2014 – 16 303 тыс. рублей).

При этом за 2013 год сумма недоимки по налогам, поступающим в бюджет Красноармейского муниципального района, возросла на 32,65 тыс. рублей, или на 22,1 % (на 01.01.2013 - 147,48 тыс. рублей, на 01.01.2014 - 180,13 тыс. рублей).

Увеличение недоимки произошло по единому налогу на вмененный доход на 38,16 тыс. рублей (на 01.01.2013 – 174,30 тыс. рублей, на 01.01.2014 – 136,14 тыс. рублей), в то же время уменьшение недоимки достигнуто:

по налогу на доходы физических лиц - на 5,22 тыс. рублей, или в 1,9 раза (на 01.01.2013 – 9,86 тыс. рублей, на 01.01.2014 – 4,64 тыс. рублей);

по прочим отмененным налогам - на 0,29 тыс. рублей, или на 19,6 % (на 01.01.2013 – 1,48 тыс. рублей; на 01.01.2014 – 1,19 тыс. рублей).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

В бюджет района поступили доходы в объеме 5 145,42 тыс. рублей, годовой план исполнен на 99,5 % (5 169,00 тыс. рублей), недопоступило доходов в сумме 362,27 тыс. рублей, или 0,5 %.

По сравнению с 2012 годом доходы сократились на 362,27 тыс. рублей, или на 6,6 % (2012 год - 5 507,69 тыс. рублей);

Платежи при пользовании природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду)

В бюджет района поступили доходы в сумме 3 280,04 тыс. рублей, что составляет 100,3 % к плану (3 270,00 тыс. рублей) и по сравнению с 2012 годом увеличились на 1 691,07 тыс. рублей, или в 2,1 раза (2012 год - 1 588,97 тыс. рублей).

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства

В бюджет района поступили доходы в сумме 3 210,89 тыс. рублей, что на 193,89 тыс. рублей, или на 6,4 % превышает плановые назначения (3 017,00 тыс. рублей). По сравнению с 2012 годом доходы увеличились на 307,25 тыс. рублей, или на 10,6 % (2 903,64 тыс. рублей).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

В бюджет района поступили доходы в сумме 562,80 тыс. рублей, что составляет 100,2 % к плановому показателю (561,40 тыс. рублей) и по сравнению с 2012 годом сократились на 4 837,35 тыс. рублей (5 400,15 тыс. рублей).

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

В бюджет района поступили доходы в сумме 2 360,95 тыс. рублей, что составляет 100,0 % (план – 2 361,00 тыс. рублей) и по сравнению с 2012 годом вышеуказанные платежи увеличились на 499,84 тыс. рублей, или на 26,9 % (1 861,11 тыс. рублей).

Прочие неналоговые доходы

При отсутствии плановых назначений доходы составили 22,50 тыс. рублей, что на 22,29 тыс. рублей, или на 49,8 % меньше доходов 2012 года (44,79 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления исполнены на 450 460,76 тыс. рублей, или 99,8 % от утвержденных назначений (451 354,40 тыс. рублей), в том числе:

1) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации исполнены в сумме 450 460,76 тыс. рублей, или 99,9 % от плановых назначений (451 354,40 тыс. рублей), из них:

1.1) дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований исполнены в сумме 194 275,00 тыс. рублей, или 100 % от плановых назначений (194 275,00 тыс. рублей);

1.2) субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные трансферты) исполнены в сумме 83 516,35 тыс. рублей, или 100,0 % от плановых назначений (83 534,88 тыс. рублей);

1.3) субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований исполнены в сумме 170 722,64 тыс. рублей, или 99,8 % от плановых назначений (171 097,74 тыс. рублей);

1.4) иные межбюджетные трансферты исполнены в сумме 1 837,32 тыс. рублей, или 100,0 % от плановых назначений (1 832,33 тыс. рублей), в том числе:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, - 671,92 тыс. рублей, или 100 % от плановых назначений (671,93 тыс. рублей).

Между администрацией муниципального района и администрациями 6 поселений 20.12.2012 заключены *соглашения о передаче осуществления полномочий по формированию, исполнению бюджета поселения и контролю за его исполнением.*

Объем субвенции, необходимой для исполнения условий соглашения, определяется исходя из 170 рублей на одного жителя поселения в год.

Общий объем субвенции согласно соглашениям составил 668,0 тыс. рублей. В бюджет муниципального района субвенции поступили в полном объеме.

Между администрацией муниципального района и администрациями 8 поселений 15.02.2012 заключены *соглашения о передаче отдельных полномочий*, а именно:

утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки;

утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории;

выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении муниципального строительства,

реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения;

утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселения;

резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд;

осуществление земельного контроля за использованием земель поселения.

Ежегодный объем субвенции, необходимой для исполнения условий соглашения, определяется исходя из 1 рубля на одного жителя поселения в год.

Общий объем субвенции согласно соглашениям составил 8,989 тыс. рублей, в бюджет района субвенции поступили в размере 3,924 тыс. рублей, или 43,7 % от общего объема субвенций в соответствии с соглашениями. Новопокровским и Лукьяновским сельскими поселениями обязательства по перечислению субсидий исполнены не были.

Необходимо отметить, что плановые назначения по данному виду доходов местного бюджета в решении о бюджете муниципального района на 2013 год включены только 30.12.2013 в объеме фактически поступивших доходов. В результате ненадлежащего планирования и контроля за исполнением заключенных соглашений в доходы бюджета муниципального района недопоступили средства в размере 5,065 тыс. рублей.

Указанные средства перечислены в доход бюджета района в период проведения проверки;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов (из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий) - 1 165,40 тыс. рублей, или 100 % от плановых назначений (1 165,40 тыс. рублей);

2) прочие безвозмездные поступления в бюджет муниципального района исполнены в сумме 110,33 тыс. рублей, или 18,1 % от плановых назначений (610,33 тыс. рублей);

3) доходы бюджетов муниципальных районов от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет исполнены в сумме 3,26 тыс. рублей, плановые назначения не предусматривались;

4) возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов осуществлен в сумме минус 4,14 тыс. рублей, что в 4,7 раза превышает плановые назначения (минус 0,88 тыс. рублей).

4. Анализ поступления в бюджет района доходов от использования муниципальной собственности и доходов от продажи материальных и нематериальных активов

4.1. Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности района, возложено на отдел экономики,

управления муниципальным имуществом, архитектуры и градостроительства администрации муниципального района (далее – отдел экономики).

Согласно Положению об отделе экономики, утвержденному постановлением администрации муниципального района от 07.08.2009 № 215, отдел экономики в сфере управления муниципальным имуществом осуществляет следующие функции:

полномочия арендодателя при сдаче в аренду муниципального имущества и земельных участков;

контроль за своевременным поступлением арендной платы;

контроль за эффективным использованием муниципального имущества;

ведение реестра объектов муниципальной собственности;

формирование муниципальной казны;

разработка проекта программы приватизации и контроль хода ее исполнения;

отчуждение муниципального имущества и земельных участков в границах муниципального района и др.

4.2. По состоянию на 01.01.2014 на территории Красноармейского муниципального района зарегистрировано и внесено в реестр муниципальных предприятий и учреждений Красноармейского муниципального района 41 муниципальное учреждение и предприятие, а именно:

4 учреждения, относящиеся к органам власти;

23 казенных учреждений, в том числе 13 общеобразовательных учреждений, 9 дошкольных общеобразовательных учреждений, 1 учреждение дополнительного образования;

12 бюджетных учреждений, в том числе 3 общеобразовательных учреждения, 5 дошкольных общеобразовательных учреждений, 3 учреждения дополнительного образования, 1 учреждение культуры;

1 автономное учреждение "Редакция газеты "Сихотэ-Алинь";

1 муниципальное унитарное предприятие "Новый век".

Согласно статье 3 решения Думы Красноармейского муниципального района доходы бюджета района, поступающие в 2013 году, формируются в том числе за счет части прибыли муниципальных унитарных предприятий Красноармейского района, остающейся после уплаты налогов, и иных обязательных платежей, в размере, определяемом в порядке, установленном решением Думы Красноармейского муниципального района - по нормативу 50 процентов.

В 2013 году в доходы бюджета района поступили средства в сумме 29,67 тыс. рублей.

4.3. Порядок заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, определен статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в соответствии с которой заключение любых таких договоров может быть осуществлено только по

результатам проведения торгов за исключением установленных в частях 1, 3.1, 3.2 и 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Согласно статье 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" в случае вовлечения в сделку муниципального имущества в целях его приватизации, передачи в доверительное управление либо передачи в аренду проведение оценки является обязательным.

В нарушение положений статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ порядком предоставления в аренду муниципального имущества, утвержденным решением Думы Красноармейского муниципального района № 14, установлено, что величина арендной платы за пользование имуществом в отношении:

объектов недвижимого имущества (здания, помещения) – определяется исходя из ставок, утвержденных решением Думы муниципального района;

имущественного комплекса (недвижимого и связанного с ним движимого имущества (оборудование, транспорт и т.п.) – равна размеру налога на имущество;

движимого имущества - равна размеру налога на имущество.

Оценка рыночной стоимости права аренды производилась только при заключении договоров аренды по результатам торгов.

В 2013 году администрацией муниципального района проведено 6 процедур торгов на право аренды муниципального имущества (путем проведения конкурса 1 процедура, путем проведения аукциона – 5 процедур):

- гараж общей площадью 232,7 м² на часть здания площадью 44,55 м² левая часть по адресу п. Восток, ул. Молодежная, 3б (извещение от 26.06.2013 № 260613/0333423/01, лот 1, аукцион; повторно извещение от 15.11.2013 № 151113/0333423/03, лот 1, аукцион); аукционы признаны несостоявшимися, договор аренды не заключен;

- гараж общей площадью 232,7 м² на часть здания площадью 44,55 м² правая часть по адресу п. Восток, ул. Молодежная, 3б (извещение от 26.06.2013 № 260613/0333423/01, лот № 2, аукцион; повторно извещение от 15.11.2013 № 151113/0333423/03, лот 2, аукцион) аукционы признаны несостоявшимися, договор аренды не заключен;

- здание котельной школы с. Мельничное, здание котельной детского сада с. Мельничное, котельная школы, с. Дальний Кут, здание котельной школы с. Измайлиха, здание котельной школы с. Крутой Яр, здание котельной детского сада с. Вострецово, здание котельной школы с. Глубинное (извещение от 22.08.2013 № 220813/0333423/01, лот 1, конкурс), договор аренды от 07.10.2013 № 272/0035-13, арендатор КГУП "Примтеплоэнерго".

Дополнительным соглашением от 01.11.2013 № 2 к договору аренды от 07.10.2013 № 272/0035-13 годовая арендная плата снижена с 145,892 тыс. рублей до 140,717 тыс. рублей в связи с исключением из перечня

арендуемого имущества скважины водозабора, водопроводных сетей и колонки водозаборной котельной с. Глубинное.

В результате заключения дополнительных соглашений, изменяющих предмет договора, размер арендной платы, целевое назначение объекта и другие существенные условия заключенного ранее договора у сторон возникают новые правоотношения, которые должны соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения (согласно пункту 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Таким образом, заключение указанного дополнительного соглашения, изменяющего существенные условия договора без проведения торгов, является нарушением требований, предусмотренных статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, поскольку указанные условия согласованы в момент заключения договора на торгах (часть 5 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации);

- грузовой автомобиль ГАЗ-3307 (извещение от 26.06.2013 № 260613/0333423/01, лот № 3), договор аренды от 05.08.2013 № 1, арендатор Ю.Н. Карнаухов.

В нарушение пункта 3 статьи 161 Налогового кодекса Российской Федерации обязанность по исчислению и уплате налога на добавленную стоимость возложена на арендатора – физическое лицо.

Несмотря на продажу указанного транспортного средства, договор аренды не расторгнут.

В целом в 2013 году муниципальное имущество сдавалось в аренду 8 арендаторам по 13 договорам аренды, из которых по результатам торгов заключено 2 договора, без торгов - 11 договоров.

В доходы бюджета муниципального района поступили средства в размере 451,767 тыс. рублей.

Информация о начисленной и оплаченной арендной плате представлена в таблице 5.

Таблица 5

Наименование показателя	Начислено, тыс. рублей	Оплачено, тыс. рублей
Задолженность на 01.01.2013	44,266	44,266
Арендная плата	434,142	402,571
Пеня	4,931	4,931
Задолженность на 01.01.2014	31,571	

Актами сверок взаиморасчетов с арендаторами муниципального имущества задолженность не подтверждена.

В составе задолженности по договорам аренды муниципального имущества числится задолженность арендатора грузового автомобиля ГАЗ-3307 Карнаухова Ю.Н. в размере 2,4 тыс. рублей.

Согласно чеку от 16.07.2013 средства в размере 2,4 тыс. рублей внесены Карнауховым Ю.Н. в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе на лицевой счет администрации муниципального района для учета

средств, поступающих во временное распоряжение, договором залога установлено, что внесенный победителем аукциона задаток засчитывается в счет арендной платы по договору аренды.

При этом согласно выписке из лицевого счета для учета средств, поступающих во временное распоряжение, указанные средства на лицевой счет не зачислялись.

Средства в размере 2,4 тыс. рублей зачислены в доход бюджета района в период проведения проверки.

Согласно приказу ФАС России от 10.02.2010 № 67 информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная Правилами, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

В нарушение указанных положений в отдельных случаях (например, извещения № 151113/0333423/03, № 220813/0333423/02) на официальном сайте отсутствуют сведения, содержащиеся в протоколах, составляемых в ходе конкурса или аукционов.

4.4. В течение 2013 года действовало 420 договоров аренды земельных участков, из них 248 договоров заключено в 2013 году, в том числе 30 договоров заключено на срок более 1 года.

Порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, установлен постановлением Администрации Приморского края от 19.03.2009 № 71-па "О порядке определения размера арендной платы, а также порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Приморского края".

Базовые ставки арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, установлены решением Думы муниципального района № 17.

Доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков зачисляются в доходы бюджета района по нормативу 50 процентов.

Учет заключенных договоров аренды, начисления арендной платы контроля поступления денежных средств по заключенным договорам аренды, начисление пени за просрочку платежей осуществляется в программном модуле "БАРС-Аренда".

Согласно данным, представленным отделом экономики в период проверки, по состоянию на 01.01.2013 недоимка составляла 1 178,496 тыс. рублей, при этом переплата по арендной плате составляла – 351,603 тыс. рублей.

Начисленная арендная плата за 2013 год составила 8 897,722 тыс. рублей, пеня – 227,867 тыс. рублей.

Арендаторами оплачено 9 322,046 тыс. рублей, в том числе арендная плата – 9 109,568 тыс. рублей, пеня - 212,478 тыс. рублей. Зачислению в доход бюджета района подлежат средства в размере 4 661,023 тыс. рублей, в том числе платеж в сумме 0,720 тыс. рублей, перечисленный арендатором в 2013 году и в соответствии с запросом Управления Федерального казначейства по Приморскому краю на выяснение принадлежности платежа, зачисленный в доходы бюджета района в 2014 году.

В 2013 году в доходы бюджета района поступили средства в размере 4 663,984 тыс. рублей, из них:

4 660,303 тыс. рублей – перечисленные арендаторами и зачисленные в бюджет муниципального района платежи 2013 года;

0,339 тыс. рублей – платеж от продажи земельного участка в 2013 году – указаны ошибочные реквизиты в платежном документе;

0,560 тыс. рублей – платеж, перечисленный арендатором 29.12.2012, зачисленный в бюджет района 09.01.2013;

2,782 тыс. рублей – невыясненные платежи, перечисленные арендаторами в 2012 году и зачисленные в бюджет в 2013 году, по запросам Управления Федерального казначейства по Приморскому краю на уточнение принадлежности платежей.

По состоянию на конец 2013 года недоимка составила 1 051,145 тыс. рублей, при этом переплата по арендной плате составила 359,785 тыс. рублей.

Актами сверок взаиморасчетов с арендаторами земельных участков задолженность не подтверждена. Согласно информации отдела экономики сверка взаиморасчетов производится только с арендаторами – юридическими лицами.

В 2013 году администрацией муниципального района подано три исковых заявления о взыскании задолженности по арендной плате и пени за просрочку платежей.

Решениями Красноармейского районного суда от 21.01.2013 по делам № 2-66/13 и № 2-67/13 с арендатора А.И. Зименюк взыскано 162,930 тыс. рублей, в том числе задолженность по арендной плате – 108,711 тыс. рублей, пеня 54,419 тыс. рублей. Задолженность в сумме 102,230 тыс. рублей погашена в 2013 году, в сумме 60,676 тыс. рублей – в 2014 году.

Определением Арбитражного суда Приморского края от 17.03.2014 по делу № А51-37018/2013 исковое заявление администрации муниципального района к Унитарному государственному предприятию "ПриморСтройЗаказчик" о взыскании 85,222 тыс. рублей оставлено без рассмотрения.

Предметом большинства договоров аренды, заключенных администрацией муниципального района с физическими лицами, является передача в аренду не сформированных и не поставленных на кадастровый учет земельных участков. Договоры содержат сведения о площади и местоположении земельных участков.

Согласно статье 11.1 Земельного кодекса Российской Федерации земельным участком является часть земной поверхности, границы которой определены в соответствии с федеральными законами.

В соответствии с частью 3 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" учет недвижимого имущества признаются действия уполномоченного органа по внесению в государственный кадастр недвижимости сведений о недвижимом имуществе, которые подтверждают существование такого недвижимого имущества с характеристиками, позволяющими определить такое недвижимое имущество в качестве индивидуально определенной вещи.

Пунктом 3 статьи 607 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что в договоре аренды должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды. При отсутствии этих данных в договоре условие об объекте, подлежащем передаче в аренду, считается несогласованным сторонами, а соответствующий договор не считается заключенным.

Таким образом, заключение договоров аренды земельных участков, предметом которых является передача в аренду не сформированных и не поставленных на кадастровый учет земельных участков, является нарушением действующего законодательства.

4.5. Приватизация муниципального имущества осуществляется на основании федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", от 22.07.2008 № 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

План приватизации муниципального имущества Красноармейского муниципального района на 2013 год Думой муниципального района не утверждался.

4.6. Порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом установлен решением Думы Красноармейского муниципального района № 17.

В 2013 году решениями Думы муниципального района было согласовано отчуждение следующего имущества:

грузовой автомобиль ГАЗ-3307 1991 года выпуска (решение от 22.10.2013 № 33);

грузовой автомобиль (бортовой) – ММЗ 4502 1991 года выпуска (решение от 22.10.2013 № 33).

Извещение о проведении аукциона было размещено на официальном сайте www.torgi.gov.ru 15.11.2013, начальная цена продажи установлена в размере 40,0 тыс. рублей и 25,0 тыс. рублей.

При этом договор на проведение оценки рыночной стоимости транспортных средств заключен позднее - только 26.11.2013.

Подведение итогов аукциона состоялось 27.12.2013, цена имущества по итогам аукциона составила 42,00 тыс. рублей и 26,25 тыс. рублей соответственно, договоры купли-продажи транспортных средств заключены 15.01.2014.

В 2013 году в доходы бюджета района от продажи муниципального имущества поступили доходы в размере 237,50 тыс. рублей.

Указанные средства поступили от продажи нежилых помещений общей площадью 48,96 м², расположенных по адресу: с. Новопокровка, ул. Советская, 66.

Извещение о проведении аукциона было размещено на официальном сайте www.torgi.gov.ru 20.11.2012, начальная цена продажи установлена в размере 250,0 тыс. рублей.

При этом договор на проведение оценки рыночной стоимости нежилых помещений заключен позднее - только 06.12.2013.

Подведение итогов аукциона состоялось 27.12.2012, цена имущества по итогам аукциона составила 262,50 тыс. рублей, договор купли-продажи нежилых помещений заключен 09.01.2013 (запись регистрации в ЕГРП № 25-25-15/010/2013-003 сделана 09.01.2013).

В результате продажи указанных нежилых помещений в доходы бюджета района не поступили средства в размере 25,0 тыс. рублей. Покупателем имущества средства в размере 25,0 тыс. рублей внесены в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе на лицевой счет администрации муниципального района для учета средств, поступающих во временное распоряжение. Договором залога установлено, что внесенный победителем аукциона задаток засчитывается в счет оплаты имущества по договору купли-продажи. Согласно выписке из лицевого счета для учета средств, поступающих во временное распоряжение, по состоянию на 31.12.2013 указанные средства находились на указанном счете.

Средства в размере 25,0 тыс. рублей зачислены в доход бюджета района в период проведения проверки.

4.7 Согласно постановлению Администрации Приморского края от 12.09.2012 № 253-па "О порядке определения на территории Приморского

края цены земельных участков, находящихся в собственности Приморского края или государственная собственность на которые не разграничена, при продаже собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках, и их оплаты" цена земельных участков при продаже их собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках, рассчитывается в размере восьмикратной ставки земельного налога за единицу площади земельного участка.

В 2013 году заключено 26 договоров купли-продажи земельных участков, собственность на которые не разграничена, общей площадью 35 576,09 м².

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, зачисляются в доходы бюджета района по нормативу 50 процентов.

Цена земельных участков согласно заключенным договорам составила 551,592 тыс. рублей. Зачислению в доходы бюджета района подлежат средства в размере 263,673 тыс. рублей (с учетом договора, заключенного в декабре 2012 года на сумму 1,09 тыс. рублей и без учета договора, заключенного в декабре 2013 года на сумму 25,33 тыс. рублей срок оплаты обязательств по которому не наступил по состоянию на 01.01.2014).

Покупателями земельных участков обязанность произвести оплату исполнена в сумме 263,673 тыс. рублей, при этом:

средства в сумме 0,34 тыс. рублей в соответствии с платежными документами зачислены по КБК "Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков";

произведено уточнение (уменьшение) суммы доходов в объеме 61,96 тыс. рублей в связи с ошибочным зачислением в 2012 году доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципального района.

Таким образом, в отчете за 2013 год доходы бюджета района отражены в сумме 201,37 тыс. рублей.

Постановлением Администрации Приморского края от 12.09.2012 № 253-па установлено, что покупатель земельного участка обязан произвести оплату его стоимости в течение 10 дней со дня подписания договора. Аналогичное условие включено во все заключенные договоры купли-продажи земельных участков. За ненадлежащее исполнение покупателем указанного условия договорами установлена пеня в размере 0,1 % от суммы договора за каждый день просрочки платежа.

Несмотря на просрочку платежа по 7 заключенным договорам (от 3 до 55 дней), претензионно-исковая работа по взысканию пени не осуществлялась.

В 2013 году продажа земельных участков, находящихся в собственности муниципального района, не производилась. В отчете об

исполнении бюджета района отражены доходы от продажи в сумме 123,92 тыс. рублей, указанные средства фактически перечислены покупателями земельных участков в 2012 году.

5. Исполнение расходной части бюджета района

Расходы бюджета района на 2013 год утверждены в сумме 493 897,88 тыс. рублей, исполнены - в сумме 486 022,92 тыс. рублей, или 98,4 %.

Расходы бюджета района включают консолидированные данные 5 главных распорядителей средств, определенных решением Думы Красноармейского муниципального района № 2, а именно:

администрации Красноармейского муниципального района (001);
финансового управления администрации Красноармейского муниципального района (002);

думы Красноармейского муниципального района (003);
управления образованием администрации Красноармейского муниципального района (004);

МБУ "Районный досуговый центр "Дружба" (027).

Понятие главного распорядителя бюджетных средств определено статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым главный распорядитель бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Муниципальное бюджетное учреждение "Районный досуговый центр "Дружба" не является главным распорядителем бюджетных средств в силу понятия, установленного статьей 6 Бюджетного кодекса, поэтому включение его в ведомственную структуру расходов бюджета района противоречит положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ исполнения расходов бюджета района за 2013 год в сравнении с 2012 годом представлен в таблице 6.

Таблица 6

Раздел, подраздел	Исполнено в 2012 году, тыс. рублей	Утвержденные бюджетные ассигнования, тыс. рублей		Исполнено в 2013 году, тыс. рублей	% исполнения	Неисполненные бюджетные ассигнования, тыс. рублей	Исполнено в 2013 году в сравнении с 2012 годом, тыс. рублей
		перв-но	оконч.				
1	2	3	4	5	6=5.4*100	7=4-5	8=5-2
Общегосударственные вопросы	29 046,56	35 634,34	45 798,15	45 341,05	99,0%	-457,10	16 294,49
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования		1 238,00	385,83	385,83	100,0%	0,00	385,83

1	2	3	4	5	6=5:4*100	7=4-5	8=5-2
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	2 763,09	1 260,00	3 687,06	3 686,96	100,0%	-0,10	923,87
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	12 802,10	16 329,65	16 393,99	16 245,06	99,1%	-148,93	3 442,96
Судебная система	21,00	0,00	16,56	16,56	100,0%	0,00	-4,44
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	5 511,50	7 727,00	7 922,30	7 922,30	100,0%	0,00	2 410,80
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0,00	0,00	0,00			0,00	
Резервные фонды	0,00	3 100,00	100,00	0,00	0,0%	-100,00	
Другие общегосударственные вопросы	7 948,87	5 979,69	17 292,41	17 084,34	98,8%	-208,07	9 135,47
Национальная оборона	1 236,99	1 694,27	1 649,30	1 649,30	100,0%	0,00	412,31
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	1 236,99	1 694,27	1 649,30	1 649,30	100,0%	0,00	412,31
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность			1 165,40	1 165,40	100,0%	0,00	1 165,40
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона			1 165,40	1 165,40	100,0%	0,00	1 165,40
Национальная экономика	10 527,05	750,00	4 344,05	3 956,41	91,1%	-387,64	-6 570,64
Дорожное хозяйство		0,00	0,00			0,00	
Другие вопросы в области национальной экономики	10 527,05	750,00	4 344,05	3 956,41	91,1%	-387,64	-6 570,64
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 108,52	3 451,35	2 931,52	2 697,08	92,0%	-234,44	-411,44
Коммунальное хозяйство		0,00	0,00			0,00	
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	3 108,52	3 451,35	2 931,52	2 697,08	92,0%	-234,44	-411,44
Образование	293 445,64	303 893,06	403 414,24	396 701,52	98,3%	-6 712,72	103 255,88
Дошкольное образование	67 439,93	70 260,06	81 440,62	80 042,90	98,3%	-1 397,72	12 602,97
Общее образование	207 476,35	213 130,00	303 698,51	298 798,43	98,4%	-4 900,08	91 322,08
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации		500,00	190,00	190,00	100,0%	0,00	190,00
Молодежная политика и оздоровление детей	1 332,66	1 052,00	1 777,00	1 687,06	94,9%	-89,94	354,40
Другие вопросы в области образования	17 196,70	18 951,00	16 308,11	15 983,13	98,0%	-324,98	-1 213,57
Культура и кинематография	8 005,62	6 284,00	7 204,00	7 121,22	98,9%	-82,78	-884,40
Культура	7 212,67	5 100,00	6 495,00	6 495,00	100,0%	0,00	-717,67
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	792,95	1 184,00	709,00	626,22	88,3%	-82,78	-166,73
Здравоохранение	1 240,58	0,00	6 388,65	6 388,37	100,0%	-0,28	5 147,79
Стационарная медицинская помощь	1 240,58	0,00	6 102,65	6 102,65	100,0%	0,00	4 862,07
Другие вопросы в области здравоохранения			286,00	285,72	99,9%	-0,28	285,72
Социальная политика	2 696,50	3 765,00	2 939,00	2 939,00	100,0%	0,00	242,50
Пенсионное обеспечение	292,38	1 126,00	300,00	300,00	100,0%	0,00	7,62
Охрана семьи и детства	2 404,12	2 639,00	2 639,00	2 639,00	100,0%	0,00	234,88
Физическая культура и спорт		150,00	0,00			0,00	
Массовый спорт		150,00	0,00			0,00	
Средства массовой информации	517,87	698,00	1 408,57	1 408,57	100,0%	0,00	890,70
Периодические издания, учрежденные органами представительной и исполнительной власти	517,87	698,00	1 408,57	1 408,57	100,0%	0,00	890,70

1	2	3	4	5	6=5:4*100	7=4-5	8=5-2
Обслуживание государственного и муниципального долга		400,00	0,00			0,00	
Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга		400,00	0,00			0,00	
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера	15 144,05	13 712,00	16 655,00	16 655,00	100,0%	0,00	1 510,95
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований	11 265,00	13 712,00	13 712,00	13 712,00	100,0%	0,00	2 447,00
Иные межбюджетные трансферты	3 879,05		2 943,00	2 943,00	100,0%	0,00	-936,05
ВСЕГО	364 969,38	370 432,02	493 897,88	486 022,92	98,4%	-7 874,96	121 053,54

Приведенные данные показывают, что основная доля бюджетных ассигнований бюджета района приходится на разделы:

"Образование" – 81,6 % от общего объема расходов;

"Общегосударственные вопросы" – 9,3 % от общего объема расходов.

Удельный вес расходов по остальным разделам составляет 9,1 % от общего объема расходов.

По сравнению с 2012 годом расходы бюджета района в целом увеличились на 121 053,54 тыс. рублей, или на 33,5 %.

В целом за 2013 год расходы бюджета района исполнены на 98,4 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 493 897,88 тыс. рублей, исполнено - 486 022,92 тыс. рублей), в том числе по разделам:

0100 "Общегосударственные вопросы" - бюджетные назначения исполнены на 99,0 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 45 798,15 тыс. рублей, исполнено 45 341,05 тыс. рублей). По сравнению с 2012 годом расходы по данному разделу увеличились на 16 294,49 тыс. рублей или на 56,1 % (2012 год – 29 046,46 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных ассигнований по подразделам сложилось следующим образом:

0102 "Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования": бюджетные назначения исполнены на 100,0 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 385,83 тыс. рублей, исполнено 385,83 тыс. рублей);

0103 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований": бюджетные назначения исполнены на 100,0 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 3 687,06 тыс. рублей, исполнено 3 686,96 тыс. рублей);

0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций": бюджетные назначения исполнены на 99,1 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 16 393,99 тыс. рублей, исполнено 16 245,06 тыс. рублей);

0105 "Судебная система": бюджетные назначения для финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований Приморского края государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции за счет субвенции из федерального бюджета исполнены на 100,0 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 16,56 тыс. рублей, исполнено 16,56 тыс. рублей);

0106 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора": бюджетные назначения исполнены на 100,0 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 7 922,30 тыс. рублей, исполнено 7 922,30 тыс. рублей);

0111 "Резервные фонды": бюджетные назначения в сумме 100,00 тыс. рублей не исполнялись;

0113 "Другие общегосударственные вопросы": бюджетные назначения исполнены на 98,8 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 17 292,41 тыс. рублей, исполнено 17 084,34 тыс. рублей), в том числе:

в полном объеме исполнены расходы на:

государственную регистрацию актов гражданского состояния за счет субвенции из федерального бюджета – 1 180 тыс. рублей;

оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности – 302,90 тыс. рублей;

погашение задолженности:

перед Администрацией Приморского края за централизованные поставки топлива в соответствии с мировым соглашением – 3 192,84 тыс. рублей;

по исполнительным производствам имущественного характера, находящимся на исполнении отдела судебных приставов по Красноармейскому району, - 400,00 тыс. рублей;

по исполнительному листу ООО "Джон Голт" – 10 325,78 тыс. рублей;

выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий за счет субвенции из краевого бюджета – 603,30 тыс. рублей;

не в полном объеме исполнены расходы на:

осуществление отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав за счет субвенции из краевого бюджета – 567,71 тыс. рублей, или 74,1 % бюджетных ассигнований (765,63 тыс. рублей);

выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда за счет субвенции из краевого бюджета – 511,81 тыс. рублей, или 98,1 % бюджетных ассигнований (521,85 тыс. рублей).

0200 "Национальная оборона" - бюджетные ассигнования утверждены и исполнены по подразделу "Мобилизационная и вневойсковая подготовка" в сумме 1 649,30 тыс. рублей (100,0 %) на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные

комиссариаты, за счет субвенции из федерального бюджета. По сравнению с 2012 годом расходы по данному разделу увеличились на 412,31 тыс. рублей или на 33,3 % (2012 год – 1 236,99 тыс. рублей);

0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" - бюджетные ассигнования утверждены и исполнены по подразделу "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона" в сумме 1 165,40 тыс. рублей (100,0 %) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;

0400 "Национальная экономика" - бюджетные назначения исполнены на 91,1 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 4 344,05 тыс. рублей, исполнено 3 956,41 тыс. рублей). По сравнению с 2012 годом расходы по данному разделу сократились на 6 570,64 тыс. рублей или 62,4 % (2012 год – 10 527,05 тыс. рублей, в том числе субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, за счет средств федерального бюджета – 8 027,05 тыс. рублей).

Исполнение производилось по подразделу "Другие вопросы в области национальной экономики", в том числе:

на 99,8 % исполнены расходы на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (в области градостроительной деятельности), при уточненных ассигнованиях в сумме 3,93 тыс. рублей, исполнено 3,92 тыс. рублей. Произведена частичная оплата по государственному контракту на выполнение работ по подготовке генерального плана Измайлихинского сельского поселения;

в полном объеме исполнены расходы на:

мероприятия по землеустройству и землепользованию – 143,44 тыс. рублей;

мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства – 3 809,04 тыс. рублей.

По данной целевой статье, в том числе, производилась оплата по заключенным администрацией муниципального района в соответствии с соглашениями о передаче полномочий государственным контрактам на подготовку генеральных планов поселений.

В нарушение части 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в 2013 году за счет средств бюджета района были оплачены работы по подготовке генеральных планов в сумме 3 622,560 тыс. рублей в отсутствие решения Думы муниципального района о порядке и случаях использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных в соответствии с соглашениями полномочий;

0500 Жилищно-коммунальное хозяйство - бюджетные назначения исполнены на 92,0 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 2 931,52 тыс.

рублей, исполнено 2 697,08 тыс. рублей). По сравнению с 2012 годом расходы по данному разделу сократились на 411,44 тыс. рублей или 23,2 % (2012 год – 3 108,52 тыс. рублей).

Исполнение производилось по подразделу "Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства", в том числе расходы на:

руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления - 2 600,68 тыс. рублей, или 94,5 % бюджетных ассигнований (2 751,00 тыс. рублей);

осуществление отдельных государственных полномочий по осуществлению государственного жилищного надзора за счет субвенции из краевого бюджета – 96,39 тыс. рублей, или 53,4 % бюджетных ассигнований (180,52 тыс. рублей). С 01.03.2013 Закон Приморского края от 17.03.2008 № 216-КЗ о наделении органов местного самоуправления указанными полномочиями признан утратившим силу в связи с принятием Закона Приморского края от 07.12.2012 № 112-КЗ;

0700 Образование - бюджетные назначения исполнены на 98,3 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 403 414,24 тыс. рублей, исполнено 396 701,52 тыс. рублей). По сравнению с 2012 годом расходы по данному разделу увеличились на 103 255,88 тыс. рублей или 35,2 % (2012 год – 293 445,64 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных ассигнований по подразделам сложилось следующим образом:

0701 "Дошкольное образование" - бюджетные назначения исполнены на 98,3 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 81 440,62 тыс. рублей, исполнено 80 042,90 тыс. рублей), в том числе:

в полном объеме исполнены расходы на:

повышение оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих общеобразовательную программу дошкольного образования, до средней заработной платы в сфере общего образования за счет субсидий из краевого бюджета – 8 645,00 тыс. рублей;

муниципальную долгосрочную целевую программу "Развитие дошкольного образования Красноармейского муниципального района на 2011-2013 годы" – 3 705,00 тыс. рублей;

не в полном объеме исполнены расходы на:

обеспечение деятельности подведомственных детских дошкольных учреждений – 67 593,41 тыс. рублей, или 98,1 % бюджетных ассигнований (68 873,55 тыс. рублей);

муниципальную долгосрочную целевую программу "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Красноармейского муниципального района на 2010-2014 годы" – 61,50 тыс. рублей, или 82,0 % бюджетных ассигнований (75,00 тыс. рублей);

муниципальную долгосрочную целевую программу "Организация противопожарной безопасности в образовательных учреждениях

Красноармейского муниципального района на 2010-2013 годы" – 37,99 тыс. рублей, или 26,7 % бюджетных ассигнований (142,07 тыс. рублей);

0702 "Общее образование" - бюджетные назначения исполнены на 98,4 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 303 698,51 тыс. рублей, исполнено 298 798,43 тыс. рублей), в том числе:

в полном объеме исполнены расходы на:

модернизацию систем общего образования за счет средств федерального бюджета – 833,43 тыс. рублей;

реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных образовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам за счет субвенции – 145 467,00 тыс. рублей;

мероприятия по программно-техническому обслуживанию сети доступа "Интернет" муниципальных общеобразовательных учреждений, включая оплату трафика, за счет субсидии из краевого бюджета – 658,27 тыс. рублей;

муниципальную долгосрочную целевую программу "Доступ в сеть Интернет муниципальных образовательных учреждений Красноармейского муниципального района" – 282,12 тыс. рублей;

строительство общеобразовательной школы на 440 учащихся в с. Рошино Красноармейского района – 83 946,546 тыс. рублей, из них:

за счет субсидии из федерального бюджета – 44 500,00 тыс. рублей;

за счет субсидии из краевого бюджета – 27 611,18 тыс. рублей;

за счет средств бюджета района в рамках муниципальной долгосрочной целевой программы "Социальное развитие села до 2015 года" – 11 835,366 тыс. рублей.

В ходе проверки документы, подтверждающие выполнение работ по строительству общеобразовательной школы на 440 учащихся в с. Рошино Красноармейского района не предоставлены, так как согласно устным пояснениям документы изъяты следственным комитетом в рамках доследственной проверки по фактам халатности должностных лиц администрации муниципального района;

строительство школьной котельной модульного типа с. Вострецово в рамках муниципальной долгосрочной целевой программы "Социальное развитие села до 2015 года" – 288,537 тыс. рублей;

муниципальную долгосрочную целевую программу "Развитие физической культуры и массового спорта в КМР на 2011-2015 годы" – 117,00 тыс. рублей. В нарушение приказа Минфина России от 21.12.2012 № 171н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" расходы на реализацию муниципальной долгосрочной целевой программы предусмотрены по разделу 0700 "Образование", а не по разделу 1100 "Физическая культура и спорт";

не в полном объеме исполнены расходы на:

обеспечение деятельности подведомственных учреждений;

школ-детских садов, школ начальных, неполных средних и средних – 40 779,26 тыс. рублей, или 94,1 % бюджетных ассигнований (43 324,60 тыс. рублей);

учреждений по внешкольной работе с детьми – 19 650,53 тыс. рублей, или 98,5 % бюджетных ассигнований (19 957,82 тыс. рублей);

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство – 3 223,28 тыс. рублей, или 70,3 % бюджетных ассигнований (4 584,10 тыс. рублей), из них:

за счет субвенции из федерального бюджета – 2 873,283 тыс. рублей, или 67,9 % бюджетных ассигнований (4 234,10 тыс. рублей);

за счет субвенции из краевого бюджета – 350,00 тыс. рублей, или 100,0 % бюджетных ассигнований;

обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием за счет субвенции из краевого бюджета – 3 050,42 тыс. рублей, или 63,0 % бюджетных ассигнований (3 280,48 тыс. рублей);

муниципальную долгосрочную целевую программу "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Красноармейского муниципального района на 2010-2014 годы" – 277,78 тыс. рублей, или 42,9 % бюджетных ассигнований (647,00 тыс. рублей);

муниципальную долгосрочную целевую программу "Организация противопожарной безопасности в образовательных учреждениях Красноармейского муниципального района на 2010- 2013 годы" – 224,26 тыс. рублей, или 85,7 % бюджетных ассигнований (261,61 тыс. рублей);

не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 50,00 тыс. рублей на реализацию муниципальной долгосрочной целевой программы "Территория без наркотиков на 2011-2015 годы";

0705 "Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации" - бюджетные назначения исполнены в полном объеме 190,00 тыс. рублей;

0707 "Молодежная политика и оздоровление детей" - бюджетные назначения исполнены на 94,9 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 1 777,00 тыс. рублей, исполнено 1 687,06 тыс. рублей), в том числе на:

организацию летнего отдыха детей в каникулярное время в 2013 году за счет субсидии из краевого бюджета – 1 268,47 тыс. рублей, или 98,6 % бюджетных ассигнований (1 287,00 тыс. рублей);

муниципальную долгосрочную целевую программу "Организация отдыха, оздоровления и занятости детей Красноармейского муниципального района на 2011-2013годы" – 418,58 тыс. рублей, или 85,4 % бюджетных ассигнований (490,00 тыс. рублей);

0709 "Другие вопросы в области образования" - бюджетные назначения исполнены на 98,0 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 16 308,11 тыс. рублей, исполнено 15 983,13 тыс. рублей), в том числе на:

руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления –

2 193,12 тыс. рублей, или 94,7 % бюджетных ассигнований (2 317,00 тыс. рублей);

обеспечение деятельности подведомственных учреждений (учебно-методических кабинетов, централизованных бухгалтерий, групп хозяйственного обслуживания, учебных фильмотек, межшкольных учебно-производственных комбинатов, логопедических пунктов) – 13 790,01 тыс. рублей, или 98,6 % бюджетных ассигнований (13 991,11 тыс. рублей);

0800 "Культура и кинематография" - бюджетные назначения исполнены на 98,9 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 7 204,00 тыс. рублей, исполнено 7 121,22 тыс. рублей). По сравнению с 2012 годом расходы по данному разделу сократились на 884,40 тыс. рублей или 11,0 % (2012 год – 8 005,62 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных ассигнований по подразделам сложилось следующим образом:

0801 "Культура" - бюджетные назначения на обеспечение деятельности подведомственных учреждений исполнены в полном объеме в сумме 6 495,00 тыс. рублей, в том числе дворцов и домов культуры – 4 393,08 тыс. рублей, библиотек – 2 101,92 тыс. рублей;

0804 "Другие вопросы в области культуры, кинематографии" - бюджетные назначения на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления исполнены на 88,3 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 709,00 тыс. рублей, исполнено 626,22 тыс. рублей);

0900 "Здравоохранение" - бюджетные назначения исполнены в полном объеме в сумме 6 388,37 тыс. рублей, по сравнению с 2012 годом расходы по данному разделу увеличились на 5 147,79 тыс. рублей или в 5,2 раза (2012 год – 1 240,58 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных ассигнований по подразделам сложилось следующим образом:

0901 "Стационарная медицинская помощь" - бюджетные назначения на обеспечение деятельности подведомственных учреждений (больниц, клиник) исполнены в полном объеме в сумме 6 102,65 тыс. рублей (оплачена кредиторская задолженность прошлых лет);

0909 "Другие вопросы в области здравоохранения" - бюджетные назначения на подключение стационарных ФАПов к объектам жизнеобеспечения исполнены на 99,9 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 286,00 тыс. рублей, исполнено в сумме 285,72 тыс. рублей);

1000 "Социальная политика" - бюджетные назначения исполнены в полном объеме в сумме 2 939,00 тыс. рублей, по сравнению с 2012 годом расходы по данному разделу увеличились на 242,50 тыс. рублей или на 9,0 % (2012 год – 2 696,50 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных ассигнований по подразделам сложилось следующим образом:

1001 "Пенсионное обеспечение" - бюджетные назначения на доплаты к пенсиям муниципальных служащих исполнены в сумме 300,00 тыс. рублей;

1004 "Охрана семьи и детства" - бюджетные назначения на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, за счет субвенции из краевого бюджета исполнены в сумме 2 639,00 тыс. рублей;

1200 "Средства массовой информации" - бюджетные назначения утверждены и исполнены в сумме 1 408,57 тыс. рублей, или 100,0 % по подразделу "Периодические издания, учрежденные органами представительной и исполнительной власти". По сравнению с 2012 годом расходы по данному разделу увеличились на 890,70 тыс. рублей или в 2,7 раза (2012 год – 517,87 тыс. рублей).

1400 "Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера" - бюджетные назначения исполнены в полном объеме в сумме 16 655,00 тыс. рублей, по сравнению с 2012 годом расходы по данному разделу увеличились на 1 510,95 тыс. рублей или на 10,0 % (2012 год – 15 144,05 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных ассигнований по подразделам сложилось следующим образом:

1401 "Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований" - бюджетные назначения на дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений исполнены в сумме 13 712,00 тыс. рублей, в том числе за счет:

субвенции из краевого бюджета – 10 210,00 тыс. рублей;

собственных доходов – 3 502,00 тыс. рублей;

1403 "Иные межбюджетные трансферты" - бюджетные назначения на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений исполнены в сумме 2 943,00 тыс. рублей.

6. Проверка состояния муниципального долга и расходов по обслуживанию долговых обязательств

Решением Думы муниципального района предельный объем муниципального долга Красноармейского района установлен в сумме 1 688,00 тыс. рублей, верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2014 – в сумме 4 644,00 тыс. рублей.

Информация о структуре и объеме муниципального долга представлена в таблице 7.

Таблица 7

№ п/п	Вид заимствований	Сумма муниципального долга, тыс. рублей	
		на 01.01. 2013	01.01.2014
1	2	3	4
1.	Ценные бумаги	-	-
2.	Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет муниципального образования от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2 955,839	-

1	2	3	4
3.	Кредиты, полученные от кредитных организаций	-	-
4.	Муниципальные гарантии	-	-
5.	Иные непогашенные муниципальные долговые обязательства	-	-
	Итого муниципальный долг	2 955,839	-

В муниципальной долговой книге Красноармейского муниципального образования на 01.01.2013 числится задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет района из краевого бюджета, в сумме 2 955,839 тыс. рублей, в том числе:

1 096,719 тыс. рублей - остаток суммы основного долга по договору о предоставлении бюджетной ссуды от 04.12.2002 № 309;

1 859,120 тыс. рублей - остаток суммы основного долга по договору о предоставлении бюджетной ссуды от 20.04.2004 № 14.

Погашение основного долга бюджетных ссуд производилось согласно графику гашения ссуд в соответствии с мировыми соглашениями, утвержденными решениями Арбитражного суда Приморского края от 17.11.2008 по делам № А51-8277/2008-5-218 и № А51-8278/2008-5-217.

На конец 2013 года задолженность по бюджетным ссудам, привлеченным в бюджет муниципального образования из краевого бюджета, погашена в полном объеме.

7. Источники финансирования дефицита бюджета района

Согласно решению Думы муниципального района размер дефицита бюджета района запланирован в сумме 2 795,37 тыс. рублей.

Информация об источниках финансирования дефицита бюджета муниципального района приведена в таблице 8.

Таблица 8

Источники финансирования дефицита бюджета	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей	% исполнения
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 688,000	-	
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ бюджетом муниципального района	4 643,84	-	
Погашение бюджетом муниципального района кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ	-2 955,84	-2 955,84	100,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	1 107,37	-2 214,44	
Всего источников финансирования дефицита бюджета	2 795,37	-5 170,28	

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Фактически за 2013 год бюджет муниципального района исполнен с профицитом в сумме 5 170,27 тыс. рублей.

8. Меры по повышению эффективности использования бюджетных средств

Во исполнение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской, а также статей 31 и 53 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" между департаментом финансов Приморского края, в лице директора Т.В. Казанцевой и муниципальным образованием Красноармейский муниципальный район, в лице главы администрации района К.Н. Верещак, заключено соглашение № 4 от 18.01.2013 "О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района на 2013 год" (далее - соглашение). Срок действия соглашения - до 31.12.2013.

Предметом указанного соглашения является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района в соответствии с пунктом 2.1 соглашения, являющихся условиями предоставления получателю межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

Во исполнение условий соглашения администрацией муниципального района ежеквартально предоставлялись в департамент финансов Приморского края отчеты о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района по форме, установленной департаментом финансов Приморского края.

Согласно соглашению в случае невыполнения администрацией муниципального района мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района, а также непредставления отчетности об исполнении указанных мер в установленный срок, департамент финансов Приморского края вправе принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

По результатам анализа отчета о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2012 год были установлены нарушения условий соглашения, в связи с чем, дотация бюджету района на выравнивание бюджетной обеспеченности сокращена на 10 249,0 тыс. рублей (с 189 033,00 тыс. рублей до 178 784,00 тыс. рублей).

9. Содержание органов местного самоуправления

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Приморского края от 10.12.2012 № 403-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов

Приморского края на 2013 год" Красноармейскому муниципальному району установлен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2013 год в размере 16,49 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Утвержденные бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления на 2013 год составили 33 498,18 тыс. рублей, или 15,33 % по установленному нормативу.

Кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления сложились в сумме 32 992,17 тыс. рублей, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 15,03 %, что не превышает предельный норматив, установленный Красноармейскому муниципальному району на 2013 год вышеуказанным постановлением Администрации Приморского края.

10. Территориальное планирование Красноармейского муниципального района

В июле 2009 года между федеральным государственным унитарным предприятием, основанным на праве хозяйственного ведения "Государственный проектно-изыскательский институт земельно-кадастровых съемок" (далее – ФГУП "Госземкадастрсъемка" – ВИСХАГИ) и администрацией муниципального района заключен муниципальный контракт от 20.07.2009 № 10 на выполнение проектных работ "Проект схемы территориального планирования Красноармейского муниципального района" общей стоимостью работ 2 480,0 тыс. рублей.

Срок окончания выполнения всех работ определен до 15.02.2010.

На основании дополнительного соглашения от 18.01.2011 к муниципальному контракту от 20.07.2009 № 10 срок окончания выполненных всех работ продлен до 30.09.2011.

Согласно актам о приемке выполненных работ, подписанных сторонами, стоимость выполненных работ составила 2 308,578 тыс. рублей. В 2011-2012 годах оплачено 1 890,379 тыс. рублей. В связи с исполнением обязательств по оплате выполненных и принятых работ не в полном объеме решением Арбитражного суда Приморского края от 13.07.2012 по делу № А51-12402/2012 с администрации муниципального района в пользу ФГУП "Госземкадастрсъемка" – ВИСХАГИ взыскано 418,206 тыс. рублей основного долга и 11,365 тыс. рублей судебных расходов. Указанная задолженность оплачена в 2014 году (31.01.2014 – 250,0 тыс. рублей, 25.02.2014 – 168,206 тыс. рублей, 22.04.2014 – 11,365 тыс. рублей)

Проект схемы территориального планирования муниципального района представлен на согласование в Администрацию Приморского края 23.07.2013. По представленному проекту департаментом градостроительства Приморского края в августе 2013 года выданы замечания и предложения.

ФГУП "Госземкадастрсъемка" – ВИСХАГИ отказалось от устранения замечаний и направило проект соглашения о расторжении муниципального

контракта. В связи с отказом администрации муниципального района от подписания указанного соглашения, ФГУП "Госземкадастрсъемка" – ВИСХАГИ направило в Арбитражный суд Приморского края исковое заявление о расторжении муниципального контракта, в свою очередь администрация муниципального района направила встречное исковое заявление о понуждении устранить недостатки в результате работ, выполненных по муниципальному контракту.

Арбитражным судом Приморского края вынесено определение от 12.12.2013 о прекращении производства по делу № А51-32285/2013 в связи с отказом от своих исковых требований ФГУП "Госземкадастрсъемка" – ВИСХАГИ и администрации муниципального района вследствие заключения муниципального контракта от 10.12.2013 на доработку проекта схемы территориального планирования муниципального района.

Аукцион на доработку проекта схемы территориального планирования муниципального района объявлялся дважды 07.11.2013 и 18.11.2013. В первом случае аукцион признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок, во втором случае – муниципальный контракт от 10.12.2013 заключен с ООО "Институт "Ленинградский институт проектирования городов" (ООО "Институт Ленгипрогор"). Цена контракта по результатам аукциона составила 1 000,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ: с момента заключения контракта по 20.12.2013.

Комплект документации по проекту схемы согласно акту сдачи-приемки выполненных работ представлен ООО "Институт Ленгипрогор" в администрацию муниципального района 16.12.2013. По состоянию на 31.12.2013 принятые работы не оплачены.

Проект схемы территориального планирования муниципального района согласован Администрацией Приморского края 17.03.2014 (заключение № 11/1654). В настоящее время проект направлен на согласование в Министерство регионального развития Российской Федерации.

В соответствии с соглашениями о передаче полномочий поселений в области градостроительной деятельности администрацией муниципального района осуществлялась разработка проекта генеральных планов семи поселений Красноармейского района (кроме Востокского городского поселения, Рощинского и Таежненского сельских поселений). Проекты генеральных планов поселений в 2013 году были направлены на согласование в Администрацию Приморского края.

Проекты генеральных планов Мельничного и Измайлихинского сельских поселений согласованы Администрацией Приморского края 17.03.2014 (заключение № 11/1655) и 23.04.2014 (заключение № 11/2806) соответственно.

В части остальных поселений проекты генеральных планов дорабатываются в связи с наличием замечаний.

Востокское городское поселение и Рощинское сельское поселение самостоятельно осуществляли подготовку генеральных планов. В настоящее время генеральные планы согласованы Администрацией Приморского края и

направлены на согласование в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Муниципальный комитет Таежненского сельского поселения принял решение от 30.07.2012 № 99 об отсутствии необходимости подготовки генерального плана поселения.

11. Муниципальные целевые программы на 2013 год

В 2013 году осуществлялось финансирование расходов по 8 муниципальным целевым программам.

Общий объем кассовых расходов составил 99 931,05 тыс. рублей или 99,3 % общего объема бюджетных ассигнований (100 595,15 тыс. рублей), из них:

- за счет средств бюджета района – 17 248,13 тыс. рублей, или 96,4 % бюджетных ассигнований (17 893,70 тыс. рублей);

- за счет субсидий из краевого бюджета - 38 182,92 тыс. рублей, или 100,0 % бюджетных ассигнований;

- за счет субсидий их федерального бюджета – 44 500,00 тыс. рублей, или 100,0 % бюджетных ассигнований.

Информация об исполнении расходов по муниципальным целевым программам приведено в таблице 9.

Таблица 9

Наименование	Утверждено решением о бюджете, тыс. рублей	Кассовые расходы, тыс. рублей	% исполнения
1	2	3	4=3/2*100
Управление образованием администрации Красноармейского муниципального района			
Муниципальная долгосрочная целевая программа "Организация противопожарной безопасности в образовательных учреждениях Красноармейского муниципального района на 2010-2013 годы"	403,68	262,25	65,0
в том числе:			
бюджет района	403,68	262,25	65,0
краевой бюджет			
Муниципальная долгосрочная целевая программа "Организация отдыха, оздоровления и занятости детей Красноармейского муниципального района на 2011-2013 годы"	1 777,00	1 687,05	94,9
в том числе:			
бюджет района	490,00	418,58	85,4
краевой бюджет	1 287,00	1 268,47	98,6
Муниципальная долгосрочная целевая программа "Доступ в сеть Интернет муниципальных образовательных учреждений Красноармейского муниципального района на 2011-2013 годы"	940,39	940,39	100,0
в том числе:			
бюджет района	282,12	282,12	100,0
краевой бюджет	658,27	658,27	100,0
Муниципальная долгосрочная целевая программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Красноармейского муниципального района на 2010-2014 годы"	722,00	339,28	47,0
в том числе:			
бюджет района	722,00	339,28	47,0
краевой бюджет			
Муниципальная долгосрочная целевая программа "Развитие дошкольного образования Красноармейского муниципального района на 2011-2013 годы"	12 350,00	12 350,00	100,0
в том числе:			

1	2	3	4=3/2*100
бюджет района	3 705,00	3 705,00	100,0
краевой бюджет	8 645,00	8 645,00	100,0
Муниципальная долгосрочная целевая программа "Территория без наркотиков на 2011-2015 годы"	50,00	0,00	0,0
в том числе:			
бюджет района	50,00	0,00	0,0
краевой бюджет			
Муниципальная долгосрочная целевая программа "Развитие физической культуры и массового спорта в Красноармейском муниципальном районе на 2012-2015 годы"	117,00	117,00	100,0
в том числе:			
бюджет района	117,00	117,00	100,0
краевой бюджет			
<i>Итого УО АКМР</i>	<i>16 360,07</i>	<i>15 695,97</i>	<i>95,9</i>
в том числе:			
<i>бюджет района</i>	<i>5 769,80</i>	<i>5 124,23</i>	<i>88,8</i>
<i>краевой бюджет</i>	<i>10 590,27</i>	<i>10 571,74</i>	<i>99,8</i>
Администрация Красноармейского муниципального района			
Муниципальная долгосрочная целевая программа "Социальное развитие села до 2015 г. на территории Красноармейского муниципального района"	84 235,08	84 235,08	100,0
в том числе:			
бюджет района	12 123,90	12 123,90	100,0
краевой бюджет	27 611,18	27 611,18	100,0
федеральный бюджет	44 500,00	44 500,00	100,0
Итого АКМР	39 735,08	39 735,08	100,0
ИТОГО	100 595,15	99 931,05	99,3
в том числе:			
бюджет района	17 893,70	17 248,13	96,4
краевой бюджет	38 201,45	38 182,92	100,0
федеральный бюджет	44 500,00	44 500,00	100,0

12. Выборочная проверка достоверности бюджетной отчетности об исполнении бюджета района за 2013 год

12.1. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" каждый экономический субъект обязан вести бухгалтерский учет в соответствии с нормами, установленными данным Законом. Согласно пункту 2 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" (далее – Инструкция № 157н), бухгалтерский учет осуществляется учреждениями, финансовыми органами и органами, осуществляющими кассовое обслуживание, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Инструкцией и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими бухгалтерский учет.

12.2. При выборочной проверке бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Красноармейского муниципального района установлены нарушения:

Инструкции № 157н:

- пункта 11: администрацией муниципального района первичные документы принимаются к учету с нарушением установленного срока (например, акт приемки работ от 16.12.2013 по государственному контракту на доработку проекта схемы территориального планирования Красноармейского муниципального района на сумму 1 000,00 тыс. рублей принят, подписан сторонами, но по состоянию на 31.12.2013 в учете не отражен, проведен в 2014 году);

- пункта 20: инвентаризация активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности в администрации муниципального района, финансовом управлении администрации муниципального района не проводилась;

- пункта 197: учет сумм доходов в бюджет района на счете 0 205 00 000 "Расчеты по доходам" (в момент возникновения требований к плательщикам поступлений в бюджет) администраторами доходов бюджета района не осуществляется;

- раздела 4: показатели по принятым долговым обязательствам в рамках привлечения средств (по государственному (муниципальному) долгу) в бюджетном учете (счет 0 301 00 000) финансовым управлением администрации муниципального района не отражаются;

- пункта 267: учет на счете 0 304 01 00 сумм, поступивших во временное распоряжение учреждения и подлежащих при наступлении определенных условий возврату или перечислению по назначению, администрацией муниципального района не осуществляется. При этом по состоянию на 01.01.2013 на лицевой счет зачислены средства в сумме 491,217 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2014 – в сумме 338,000 тыс. рублей. В баланс администрации муниципального района указанные суммы не включены;

- раздела 6: учет принятых обязательств (заключенных контрактов, договоров и т.п.) в бюджетном учете (счет 0 502 00 000) финансовым управлением администрации муниципального района и администрацией муниципального района не осуществляется;

Инструкции № 191н:

- отчетность главных распорядителей бюджетных средств составлена по формам, применявшимся до издания приказа Минфина России от 26.10.2012 № 138н, и не распространяющихся на отчетность 2013 года;

- отчетность главных распорядителей бюджетных средств представлена не в полном объеме (например, отсутствуют имеющие числовые значения формы 0503128, 0503166, 0503172);

- отчет об исполнении бюджета главных распорядителей (форма 0503127) не содержит плановых и фактических показателей по доходам, администраторами которых они являются.

12.3. В ходе внешней проверки выявлен факт нарушения положений статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части нарушения процесса исполнения бюджета.

Так, в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств администрацией муниципального района принимались расходные

обязательства путем заключения государственных контрактов, договоров, а также денежные обязательства путем приемки товаров, работ, услуг по следующим разделам, подразделам, целевым статьям:

0113 0900200 "Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности";

0113 0920308 "Погашение задолженности перед Администрацией Приморского края за централизованные поставки топлива в соответствии с мировым соглашением", "Расходы на погашение задолженности по исполнительным производствам имущественного характера, находящимся на исполнении отдела судебных приставов по Красноармейскому району", "Расходы на погашение задолженности по исполнительному листу ООО "Джон Голт";

0412 3380000 "Мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства",

0412 3400300 "Мероприятия по землеустройству и землепользованию";

0412 5210601 "Межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (в области градостроительной деятельности)",

0901 4709900 "Обеспечение деятельности подведомственных учреждений (кредиторская задолженность на 01.01.2012)";

0909 0920308 "Подключение стационарного ФАПа в селах Лукьяновка, Измайлиха, Вострецово к объектам жизнеобеспечения";

1202 4579900 "Обеспечение деятельности подведомственных учреждений";

1401 5160130 "Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки (субвенция на осуществление выравнивания бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципальных районов Приморского края из краевого бюджета)", "Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки (за счет собственных доходов)";

1403 5210300 "Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений".

Полномочиями по исполнению вышеназванных функций наделена администрация муниципального района.

Главным распорядителем средств по вышеназванным разделам, подразделам, целевым статьям является финансовое управление администрации муниципального района, которое в отсутствие оснований для оплаты (принятых расходных и денежных обязательств) осуществляло санкционирование и кассовый расход.

Указанное нарушение повлекло за собой искажение данных бюджетной отчетности финансового управления администрации муниципального района.

Согласно показателям отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета

(форма 0503127) кассовые расходы составили 52 212,277 тыс. рублей, согласно справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110) – 9 582,398 тыс. рублей, фактические расходы – 8 176,235 тыс. рублей (формы 0503121, 0503110). Средства в сумме 42 629,879 тыс. рублей были оплачены финансовым управлением за администрацию муниципального района и не нашли отражения в бюджетной отчетности.

Как следует из пояснений финансового управления администрации муниципального района кассовое исполнение вышеперечисленных расходов осуществлялось через лицевой счет финансового управления в связи с приостановкой осуществления операций по расходованию средств на всех лицевых счетах администрации муниципального района согласно приказу финансового управления от 22.12.2010 № 36-пр в соответствии с пунктом 7 статьи 242.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и необходимостью осуществления полномочий по градостроительству, землепользованию, оплате кредиторской задолженности прошлых лет учреждений здравоохранения и погашению задолженности перед Администрацией Приморского края, выполнению функций учредителя средств массовой информации.

12.4. Консолидированная отчетность бюджета района в нарушение пункта 7 Инструкции № 191н составлена не путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам показателей форм бюджетной отчетности, представленных главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, финансовыми органами, органами казначейства, органами, осуществляющими кассовое обслуживание.

Информация о значениях показателей баланса согласно форме 0503317 и показателей, полученных путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам балансов 4 главных распорядителей бюджетных средств, являющихся органами власти, без учета показателей баланса муниципального бюджетного учреждения "Районный досуговый центр "Дружба", представлены в таблице 10.

Таблица 10

Наименование показателей	код строки	Значение показателя согласно отчету, тыс. рублей		Значение показателя путем суммирования показателей ГРБС, тыс. рублей		Отклонение, тыс. рублей	
		по состоянию на 01.01.2013	по состоянию на 01.01.2014	по состоянию на 01.01.2013	по состоянию на 01.01.2014	по состоянию на 01.01.2013	по состоянию на 01.01.2014
1	2	3	4	5	6	7	8
АКТИВ							
I. Нефинансовые активы							
Основные средства (балансовая стоимость, 0 101 00000)	010	189 483,537	198 232,295	189 483,537	198 232,295		
Амортизация основных средств	020	71 986,767	80 421,591	71 986,767	80 421,591		
Основные средства (остаточная стоимость,)	030	117 496,771	117 810,704	117 496,771	117 810,704		
Нематериальные активы (балансовая стоимость, 0 102 00000)	040	63,063	63,063	63,063	63,063		
Амортизация нематериальных активов	050	19,278	31,454	19,278	31,454		

Нематериальные активы (остаточная стоимость)	060	43,785	31,609	43,785	31,609		
Материальные запасы (0 105 00000)	080	6 210,960	6 220,628	6 210,960	6 220,628		
Вложения в нефинансовые активы (0 106 00000)	090	31 110,355	83 946,546	31 110,355	83 946,546		
Нефинансовые активы имущества казны (балансовая стоимость, 0 108 00000)	110	14 714,445	384 761,583	14 714,445	384 761,583		
Амортизация имущества, составляющего казну (0 104 50000)	120	4 608,890	4 589,935	4 608,890	4 589,935		
Нефинансовые активы имущества казны (остаточная стоимость)	130	10 105,555	380 171,648	10 105,555	380 171,648		
Итого по разделу I	150	164 967,426	588 181,134	164 967,426	588 181,134		
II. Финансовые активы							
Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства (0 202 10000)		1 107,373	3 321,810	0,000	0,000	1 107,373	3 321,810
Финансовые вложения (0 204 00 000)	210	173 435,711	167 589,624	173 435,711	167 589,624		
Расчеты по доходам (0 205 00 000)	230	-0,880	-1 507,866	0,000	0,000	-0,880	-1 507,866
Расчеты по выданным авансам (0 206 00 000)	260			0,000	0,000		
Расчеты с подотчетными лицами (0 208 00 000)	310	-1 898,855	-1 786,311	-1 898,855	-1 786,311		
Итого по разделу II		172 643,349	167 617,257	171 536,856	165 803,313	1 106,493	1 813,944
БАЛАНС	410	337 610,774	755 798,391	336 504,282	753 984,447	1 106,493	1 813,944
ПАССИВ							
III. Обязательства							
Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам	470	2 955,839		0,000	0,000	2 955,839	0,000
Расчеты по принятым обязательствам (0 302 00 000)	490	51 703,093	38 874,883	51 703,093	38 874,883		
Расчеты по платежам в бюджет (0 303 00 000)	510	18 733,506	9 416,759	18 733,506	9 416,759		
Прочие расчеты с кредиторами (0 304 00 000)	530	88,115	1,342	88,115	1,343	0,000	-0,001
Итого по разделу III	600	73 480,553	48 292,985	70 524,714	48 292,986	2 955,839	-0,001
IV. Финансовый результат							
Финансовый результат (0 401 00000)	610	264 130,221	707 505,406				
Финансовый результат хозяйствующего субъекта (0 401 00 000)	620	263 022,848	704 183,596	265 979,568	705 691,462	-2 956,719	-1 507,866
Результат по кассовым операциям бюджета (0 402 00000)	690	1 107,373	3 321,810			1 107,373	3 321,810
БАЛАНС	900	337 610,774	755 798,391	336 504,282	753 984,448	1 106,493	1 813,943

Представленная в таблице информация свидетельствует о следующем: отсутствующая по состоянию на начало и конец года в учете управления образования администрации муниципального района как главного администратора доходов бюджета района задолженность по полученным из федерального и краевого бюджетов субвенциям (счет 0 205 00 000) включена в консолидированную отчетность (по состоянию на 01.01.2013 - (минус) 0,880 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2014 - (минус) 1 507,866 тыс. рублей;

отсутствующая по состоянию на начало года в учете финансового управления администрации муниципального района как главного администратора источников финансирования дефицита бюджета задолженность по бюджетному кредиту (счет 0 301 00 000) включена в консолидированную отчетность (по состоянию на 01.01.2013 - 2 955,839 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2014 - 0 тыс. рублей).

Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (форма 0503317) включает информацию о кассовых расходах всех пяти главных распорядителей бюджетных средств, как органов власти, так и муниципального бюджетного учреждения "Районный досуговый центр "Дружба".

Информация о значениях показателей, отраженных в отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (форма 0503317) и полученных путем суммирования одноименных показателей пяти главных распорядителей бюджетных средств, представлена в таблице 11.

Таблица 11

Наименование	Значение показателя согласно отчету, тыс. рублей	Значение показателя путем суммирования показателей ГРБС, тыс. рублей	Отклонение, тыс. рублей
Доходы	491 193,187		491 193,187
Расходы	486 022,910	486 022,910	-

Таким образом, только отчет формы 0503317 включает сведения по пяти главным распорядителям бюджетных средств, при этом все остальные формы консолидированной отчетности составлены без учета показателей муниципального бюджетного учреждения "Районный досуговый центр "Дружба".

Выводы

1. В связи с отсутствием на территории муниципального района представительного органа решение о бюджете района не вступило в силу с начала 2013 финансового года. Состав депутатов Думы Красноармейского муниципального района, сформированный на муниципальных выборах 13.11.2011, решением Приморского краевого суда от 11.12.2012 по делу № 3-134/12 признан неправомочным. Новый состав депутатов Думы Красноармейского муниципального района сформирован на досрочных муниципальных выборах 18.08.2013

С января по сентябрь 2013 года действовал режим временного управления бюджетом, в соответствии со статьей 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое управление администрации района ежемесячно доводило до главных распорядителей бюджетных средств бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в размере, не превышающем одной двенадцатой части бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств 2012 года.

2. Бюджет района на 2013 год утвержден решением Думы Красноармейского муниципального района от 01.10.2013 № 2 "О бюджете Красноармейского муниципального района на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов", согласно которому общий объем доходов бюджета района утвержден в сумме 368 744,02 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета района – 370 432,02 тыс. рублей, размер дефицита – 1 688,00 тыс. рублей.

В течение IV квартала 2013 года в бюджет района неоднократно вносились изменения, в результате которых доходы бюджета района увеличены на 122 358,49 тыс. рублей или на 33,2 % от первоначально утвержденных назначений и составили 491 102,51 тыс. рублей, а расходы увеличены на 123 465,86 тыс. рублей, или на 33,3 % и составили 493 897,88 тыс. рублей.

Окончательная редакция бюджета района утверждена решением Думы Красноармейского муниципального района от 30.12.2013 № 79, которое было опубликовано по истечении 2013 финансового года (в нарушение статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации), несмотря на это отчетность об исполнении бюджета района составлена в соответствии с указанным решением.

3. Исполнение бюджета района по доходам за 2013 год сложилось в сумме 491 193,19 тыс. рублей, что составляет 100,0 % к плану (491 102,51 тыс. рублей).

4. В результате ненадлежащего планирования и контроля за исполнением заключенных соглашений о передаче полномочий поселений в области градостроительной деятельности в доходах бюджета района не учтены, а сельскими поселениями не исполнены обязательства о предоставлении бюджету района субвенций в размере 5,065 тыс. рублей.

Указанные средства перечислены в доход бюджета района в период проведения проверки.

5. В 2013 году муниципальное имущество сдавалось в аренду 8 арендаторам по 13 договорам аренды, из которых по результатам торгов заключено 2 договора, без торгов - 11 договоров.

В нарушение положений статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ оценка рыночной стоимости права аренды при заключении договоров аренды без торгов не производилась.

В доходы бюджета района поступили средства в размере 451,767 тыс. рублей. Согласно данным отдела экономики по состоянию на 01.01.2014 за арендаторами числится задолженность в сумме 31,571 тыс. рублей.

Актами сверок взаиморасчетов с арендаторами муниципального имущества задолженность не подтверждена.

В составе задолженности числится задолженность арендатора грузового автомобиля ГАЗ-3307 в размере 2,4 тыс. рублей, указанные средства согласно чеку от 16.07.2013 перечислены арендатором в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе на лицевой счет администрации муниципального района для учета средств, поступающих во временное распоряжение, и должны были быть засчитаны в счет арендной платы по договору аренды.

При этом, согласно выписке из лицевого счета для учета средств, поступающих во временное распоряжение, указанные средства на лицевой счет не зачислялись.

Средства в размере 2,4 тыс. рублей зачислены в доход бюджета района в период проведения проверки.

6. В течение 2013 года действовало 420 договоров аренды земельных участков, из них 248 договоров заключено в 2013 году, в том числе 30 договоров заключено на срок более 1 года.

Согласно данным отдела экономики по состоянию на 01.01.2014 недоимка составила 1 051,145 тыс. рублей, при этом переплата по арендной плате составила – 359,785 тыс. рублей.

Актами сверок взаиморасчетов с арендаторами земельных участков задолженность не подтверждена.

Большинство договоров аренды земельных участков не содержат данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды, поскольку в аренду передаются не сформированные и не поставленные на кадастровый учет земельные участки.

7. В 2013 году заключен 1 договор купли-продажи нежилых помещений, цена имущества по итогам аукциона составила 262,50 тыс. рублей.

В доходы бюджета района от продажи муниципального имущества поступили средства в размере 237,50 тыс. рублей.

Средства в размере 25,0 тыс. рублей, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе на лицевой счет администрации муниципального района для учета средств, поступающих во временное распоряжение, должны были быть засчитаны в счет оплаты имущества.

Согласно выписке из лицевого счета для учета средств, поступающих во временное распоряжение, по состоянию на 31.12.2013 указанные средства находились на счете.

Средства в размере 25,0 тыс. рублей зачислены в доход бюджета района в период проведения проверки.

8. В 2013 году заключено 26 договоров купли-продажи земельных участков, собственность на которые не разграничена, общей площадью 35 576,09 м².

9. Расходы бюджета района на 2013 год утверждены в сумме 493 897,88 тыс. рублей, исполнены - в сумме 486 022,92 тыс. рублей, или 98,4 %.

Расходы бюджета района включают консолидированные данные 5 главных распорядителей средств, определенных решением Думы Красноармейского муниципального района № 2, в том числе муниципальное бюджетное учреждение "Районный досуговый центр "Дружба", которое в силу понятия, установленного статьей 6 Бюджетного кодекса, не является главным распорядителем бюджетных средств, поэтому включение его в ведомственную структуру расходов бюджета района противоречит положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение части 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в 2013 году за счет средств бюджета района были оплачены работы по подготовке генеральных планов поселений в сумме 3 622,560 тыс. рублей в отсутствие решения Думы муниципального района о

порядке и случаях использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных в соответствии с соглашениями полномочий.

В нарушение приказа Минфина России от 21.12.2012 № 171н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" расходы на реализацию муниципальной долгосрочной целевой программы "Развитие физической культуры и массового спорта в КМР на 2011-2015 годы" предусмотрены по разделу 0700 "Образование", а не по разделу 1100 "Физическая культура и спорт".

10. При исполнении бюджета района по расходам допущены нарушения статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно принятие расходных обязательств и их оплата осуществляются не одним и тем же получателем бюджетных средств, а разными.

Администрацией муниципального района в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств принимались расходные обязательства путем заключения государственных контрактов, договоров и денежные обязательства путем приемки товаров, работ, услуг, которые оплачивались финансовым управлением администрации муниципального района.

11. Бухгалтерский учет главными распорядителями средств бюджета района ведется с грубым нарушением Инструкции № 157н, сплошной, непрерывный и документальный учет всех операций с активами и обязательствами отсутствует.

12. Бюджетная отчетность главных распорядителей средств бюджета района за 2013 год составлена с нарушением Инструкции № 191н.

13. Консолидированная отчетность бюджета района в нарушение пункта 7 Инструкции № 191н составлена не путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам показателей форм бюджетной отчетности, представленных главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета.

Отчет формы 0503317 включает кассовые расходы 5 главных распорядителей средств, все остальные формы консолидированной отчетности сформированы без учета показателей муниципального бюджетного учреждения "Районный досуговый центр "Дружба".

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края (протокол от 02.06.2014 № 10).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Т.А. Тарынина