



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001
Факс: (8142) 796969 E-mail: inbox@zsrk.onego.ru <http://www.karelia-zs.ru/>

14 07 2014 г. № 2- 2037

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Республики Карелия вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» на 1 л. в 1 экз.
5. Копия постановления Законодательного Собрания Республики Каре-

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2505-Э
Дата: 22.07.2014 Время: 12:17

лия от 9 июля 2014 года № 1317-V ЗС «О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» на 1 л. в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия

В.Н. Семенов



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении на рассмотрение Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

2. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.А. Ванчугову, Б.С. Кашину, В.Н. Пивненко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Л. Катанандову, В.А. Федорову, в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой депутата Законодательного Собрания Александра Викторовича Люшина.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



В.Н. Семенов

г. Петрозаводск
9 июля 2014 года
№ 1317-V ЗС

Вносится
Законодательным Собранием
Республики Карелия

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации
«О недрах»**

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 2008, № 18, ст. 1941; 2008, № 29, ст. 3118, 3420; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 49, ст. 7042; 2012, № 53, ст. 7648; 2013, № 52, ст. 6961) следующие изменения:

1) статью 9 дополнить частью восьмой следующего содержания:

«Пользователями недр при ведении работ по разведке и добыче подземных вод или по геологическому изучению, разведке и добыче подземных вод, осуществляемых по совмещенной лицензии, для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения могут быть органы местного самоуправления муниципальных образований.»;

2) абзац четвертый пункта 3 статьи 10¹ изложить в следующей редакции:

«для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения, разведки и добычи подземных вод, осуществляемых по совмещенной лицензии, для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и (или) технологического обеспечения водой объектов промышленности;»;

3) в части восьмой статьи 16 слова «для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности» заменить словами «для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения, разведки и добычи подземных вод, осуществляемых по совмещенной лицензии, для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и (или) технологического обеспечения водой объектов промышленности,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Закон
Российской Федерации «О недрах»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах»

В настоящее время в Республике Карелия и других субъектах Российской Федерации сложилась непростая ситуация с подземным водоснабжением населения из одиночных скважин или мелких водозаборов суммарной производительностью до 500 куб. метров в сутки.

На территории Республики Карелия водоснабжение населения осуществляется из 85 поверхностных источников и 73 подземных. Двенадцать подземных источников централизованного водоснабжения не соответствуют санитарным правилам и нормам из-за отсутствия зон санитарной охраны (Лоухский, Муезерский, Питкярантский, Лахденпохский, Сегежский, Прионежский районы).

Основные причины загрязнения подземных вод на водозаборах хозяйственно-питьевого водоснабжения обусловлены эксплуатацией незащищенных водоносных горизонтов в условиях значительной техногенной нагрузки. Кроме того, в результате многолетней эксплуатации подземных вод (практически все подземные водозаборы построены в советский период) на отдельных водозаборах отмечается ухудшение качества воды за счет подтока некондиционных подземных вод, что характерно не только для Карелии, но и наших соседей Республики Коми и Мурманской области.

Водоснабжение населения из подземных источников в республике осуществляют 23 предприятия системы жилищно-коммунального хозяйства, из них только половина имеет лицензии на право пользования недрами. Данная ситуация сложилась из-за сложной и дорогостоящей процедуры получения лицензии на недропользование для обеспечения деятельности водоснабжающих объектов. И даже имея лицензии

организации нарушают лицензионные условия из-за отсутствия финансовых средств на реализацию данных условий в соответствии с положениями правовых актов.

Наиболее сложная ситуация с легализацией добычи воды складывается в небольших населенных пунктах, традиционно использующих подземную воду из артезианских скважин. Доход от использования подземной воды из таких водозаборов значительно ниже затрат на узаконивание этой деятельности, выполнение условий пользования недрами, связанных с оценкой, апробацией и утверждением запасов подземных вод, в соответствии с действующими нормативно-правовыми и нормативно-методическими документами.

Вместе с тем такие водозаборы невозможно закрыть, поскольку зачастую они являются единственным источником водоснабжения населенных пунктов, а уплата административного штрафа владельцем одиночной скважины или мелкого водозабора привела бы к банкротству.

На сегодняшний день добыча подземных вод одиночными водозаборными скважинами или мелкими водозаборами (с суммарной производительностью до 500 кубических метров в сутки) без лицензии на право пользования недрами или с нарушением лицензионных условий по своим последствиям оказалась приравненной к добыче золота, алмазов, нефти и других высоколиквидных полезных ископаемых.

Кроме получения лицензии на право пользование недрами необходимо также заключение Роспотребнадзора о качестве подземных вод и возможности их использования для хозяйственно-питьевого водоснабжения. В случае если вода окажется не пригодной для водоснабжения населения необходимо строительство дорогостоящих очистных сооружений, что оказывается неподъемным для небольших водоснабжающих предприятий и кроме того увеличивает финансовую нагрузку на население.

В связи с вышеперечисленным многие водоснабжающие предприятия объявляют себя банкротами или просто отказываются осуществлять деятельность по договорам или в течение установленного в лицензии срока не приступают к пользованию недрами в предусмотренных объемах, что

приводит к досрочному прекращению права пользования недрами и лицензия, выданная на 20-25 лет, пропадает.

В большинстве случаев досрочное прекращение права пользования недрами не только не отвечает интересам государства, не способствует привлечению инвестиций и формированию рыночных отношений, но и делает невозможным выполнение таких функций, как охрана окружающей среды, стимулирование эффективного и комплексного недропользования, внедрение инноваций. В то же время органы местного самоуправления, являющиеся собственниками артезианских скважин, не имеют права заниматься хозяйственной деятельностью.

Проект федерального закона направлен на совершенствование правового регулирования вопросов недропользования в части использования подземных вод для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Законопроектом предусматривается предоставление лицензий на право пользования подземными водами администрациям муниципальных районов и поселений, являющихся собственниками водозаборных скважин, а также предоставление совмещенной лицензии на пользование подземными водами.

Законопроект не содержит коррупциогенных факторов.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Закон
Российской Федерации «О недрах»

П Е Р Е Ч Е Н Ь
актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах»

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Закон
Российской Федерации «О недрах»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, а также не приведет к потерям доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.