

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.07.2014 № 182  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " июля 2014 г.

**37. О проекте федерального закона № 536045-6 "О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации" и статью 6 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (в части упрощения порядка пересечения государственной границы лицами и транспортными средствами при пользовании недрами континентального шельфа) - вносит депутат Государственной Думы П.Н.Завальный**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 4 августа 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодатель С.Б.Нарышкин  
Приморского край  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2469  
Дата: 18.07.2014 Время: 09:40

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 мая 2014 г.

№ 8/И



339363 537107  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 30.05.2014 Время 16:35  
№536045-6; 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С. Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 105 Регламента Государственной Думы направляю Вам проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (в части упрощения порядка пересечения государственной границы лицами и транспортными средствами при пользовании недрами континентального шельфа).

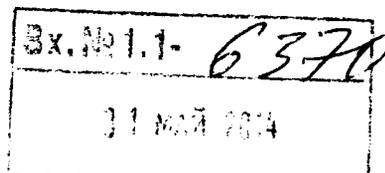
Приложение:

1. Текст проекта федерального закона в 1 экз. на 7л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона в 1 экз. на 4л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению и принятию в связи с принятием федерального закона в 1 экз. на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на диске.



**П.Н. Завальный**

исп. Минц Н.Я. 692 41 89



Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Российской Федерации  
П.Н. Завальным

Проект  
№ 536045-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации  
«О Государственной границе Российской Федерации» и статью 6  
Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации  
и въезда в Российскую Федерацию»**

(в части упрощения порядка пересечения государственной границы  
лицами и транспортными средствами при пользовании недрами  
континентального шельфа)

### **Статья 1**

В статье 9 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 17, ст. 594; Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 16, ст. 1861; 1996, №50, ст. 5610; 1999, № 23, ст. 2808; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 10, ст. 763; 2006, № 27, ст. 2877; 2007, № 1, ст. 29; №50, ст. 6245; 2008, № 29, ст. 3418; № 49, ст. 5748; 2011, № 15, ст. 2021; № 17, ст. 2313; № 23, ст. 3256; 2012, № 26, ст. 3446):

1. часть девятнадцать изложить в следующей редакции:

Российские суда, осуществляющие плавание между портами или морскими терминалами и искусственными островами, установками и сооружениями, над которыми Российская Федерация осуществляет исключительную юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, а также российские суда, убывающие из портов Российской Федерации во внутренние морские воды, в территориальное море Российской Федерации, в воды, покрывающие континентальный шельф Российской Федерации, участки дна Каспийского моря, в отношении которых Российская Федерация осуществляет суверенные права на недропользование, или в исключительную экономическую зону Российской Федерации в целях торгового мореплавания, включая деятельность по созданию, эксплуатации и использованию искусственных островов, установок и сооружений и за исключением деятельности, связанной с использованием судов для рыболовства, с последующим прибытием в морские порты Российской Федерации, а равно в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, могут неоднократно пересекать Государственную границу без прохождения пограничного, таможенного (в части совершения таможенных операций, связанных с прибытием (убытием)

судов) и иных видов контроля при условии выполнения требований к оснащению судов техническими средствами контроля, обеспечивающими постоянную автоматическую передачу информации о местоположении судна, и (или) другими техническими средствами контроля местоположения судна и при условии уведомления пограничных органов о намерении пересечь Государственную границу и передачи в пограничные органы данных о местоположении таких судов.

2. часть двадцатую изложить в следующей редакции:

Иностранные суда, осуществляющие плавание между российскими портами или морскими терминалами и искусственными островами, установками и сооружениями над которыми Российская Федерация осуществляет исключительную юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, а также иностранные суда, убывающие из портов Российской Федерации во внутренние морские воды, в территориальное море Российской Федерации, в воды, покрывающие континентальный шельф Российской Федерации, участки дна Каспийского моря, в отношении которых Российская Федерация осуществляет суверенные права на недропользование, или в исключительную

экономическую зону Российской Федерации в целях торгового мореплавания, включая деятельность по созданию, эксплуатации и использованию искусственных островов, установок и сооружений и за исключением деятельности, связанной с использованием судов для рыболовства, с последующим прибытием в морские порты Российской Федерации, а равно в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, могут неоднократно пересекать Государственную границу без прохождения пограничного, таможенного (в части совершения таможенных операций, связанных с прибытием (убытием) судов) и иных видов контроля в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и при условии выполнения требований к оснащению судов техническими средствами контроля местоположения судна и передачи данных о местоположении судна, а также при условии передачи в пограничные органы данных о местоположении таких судов.

3. часть двадцать первую изложить в следующей редакции:

Правила уведомления пограничных органов о намерении пересечь Государственную границу морскими или воздушными судами, указанными в частях девятнадцатой и двадцать пятой настоящей статьи, и правила передачи в

пограничные органы данных о местоположении судов, указанных в частях девятнадцатой, двадцатой и двадцать пятой настоящей статьи, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. часть двадцать первую изложить в следующей редакции:

Требования к оснащению морских или воздушных судов, указанных в частях девятнадцатой, двадцатой и двадцать пятой настоящей статьи, техническими средствами контроля, обеспечивающими постоянную автоматическую передачу информации о местоположении судна, и (или) другими техническими средствами контроля местоположения судна определяются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

4. дополнить частью двадцать пятой следующего содержания:

Положения частей девятнадцатой и двадцатой настоящей статьи применяются также в отношении российских воздушных судов, совершающих рейсы между аэропортами и искусственными островами, установками и сооружениями над которыми Российская Федерация осуществляет исключительную юрисдикцию.

5. дополнить частью двадцать шестой следующего содержания:

При выполнении полетов между территорией Российской Федерации и территорией искусственных островов, установок, сооружений над которыми Российская Федерация осуществляет исключительную юрисдикцию вылет воздушных судов из Российской Федерации, а также их посадка после влета в Российскую Федерацию могут производиться в аэропортах, на аэродромах Российской Федерации, в том числе не открытых для международных полетов, на основании решения Правительства Российской Федерации.».

## **Статья 2**

Абзац второй части пятой статьи 6 Федерального закона от 15 августа 1996 года №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, №34, ст. 4029; 1999, №26, ст. 3175; 2003, №2, ст. 159; 2006, №27, ст. 2877; 2007, №49, ст. 6071; 2008, №20, ст. 2250; №49, ст. 5748; 2011, №15, ст.2021) изложить в следующей редакции:

«пересечение Государственной границы Российской Федерации гражданином Российской Федерации, иностранным гражданином или лицом

без гражданства в течение срока действия имеющейся у него визы при следовании с одной части территории Российской Федерации на другую часть ее территории через территорию иностранного государства в режиме транзитного проезда либо при следовании на судах через исключительную экономическую зону Российской Федерации и исключительные экономические зоны иностранных государств, через открытое море, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, на территории искусственных островов, установок и сооружений над которыми Российская Федерация осуществляет исключительную юрисдикцию либо через территориальное море иностранных государств без захода в иностранные порты;».

Президент  
Российской Федерации

*Д.С.Савва*  
30.05.2014г

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»**  
(в части упрощения порядка пересечения государственной границы лицами и транспортными средствами при пользовании недрами континентального шельфа)

Основные газоносные районы континентального шельфа Российской Федерации расположены, преимущественно, в исключительной экономической зоне нашей страны за пределами территориального моря России. При этом для их освоения необходимо создание специальных береговых баз снабжения, максимально приближенных к таким районам для регулярной транспортировки морскими судами оборудования и материалов, а воздушными судами – вахтовых бригад рабочих и специалистов.

Значительное удаление береговых баз от существующих морских и воздушных портов международных сообщений, оборудованных стационарными пунктами пропуска через государственную границу Российской Федерации, создает дополнительные трудности для реализации проектов освоения ресурсов континентального шельфа. В частности, транспортировка оборудования и материалов с береговых баз в район проведения работ через существующие стационарные пункты пропуска в несколько раз увеличивает расстояние, сроки и стоимость транспортировки, а воздушное сообщение с местом проведения работ часто становится практически невозможным в силу ограниченной дальности полета воздушных судов.

Организация временных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации (согласно Постановлению Правительства

Российской Федерации от 26.06.2008 г. № 482) не решает данную проблему, так как временный характер деятельности береговых баз снабжения, малая периодичность и нерегулярность отправки грузов и вахтовых бригад (1-2 раза в месяц) делают создание и содержание временных пунктов пропуска на месте береговых баз экономически нецелесообразным.

Так, по расчетам Росграницы России (письмо от 25.07.2013 № ЮМ – 4201/07), ориентировочная стоимость обустройства одного воздушного пункта пропуска составляет от 100 до 250 млн. руб., а среднегодовые расходы федерального бюджета на содержание одного временного воздушного пункта пропуска - от 15 до 20 млн. рублей в год.

Для решения данной проблемы предлагается статьей 1 законопроекта внести изменения в статью 9 Закон Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации», предусматривающих разрешение неоднократно пересекать государственную границу Российской Федерации без прохождения пограничного, таможенного и иных видов контроля российским и иностранным судам, используемых при освоении минеральных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации, и осуществляющих плавание между портами или морскими терминалами и искусственными островами, установками и сооружениями, над которыми Российская Федерация осуществляет исключительную юрисдикцию, а также российским и иностранным судам, убывающим из портов Российской Федерации во внутренние морские воды, территориальное море Российской Федерации или континентальный шельф Российской Федерации в целях торгового мореплавания, включая деятельность по созданию, эксплуатации и использованию искусственных островов, установок и сооружений, за исключением деятельности, связанной с использованием судов для рыболовства, с последующим прибытием в морские порты Российской Федерации, при условии выполнения требований к оснащению судов техническими средствами контроля, обеспечивающими постоянную автоматическую передачу информации о местоположении судна, и (или)

другими техническими средствами контроля местоположения судна и при уведомлении пограничных органов о намерении пересечь Государственную границу и передачи в пограничные органы данных о местоположении таких судов. Для указанных иностранных судов порядок пересечения Государственной границы Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации.

Данный порядок предлагается также распространить в отношении российских воздушных судов, совершающих рейсы между аэропортами или воздушными терминалами и искусственными островами, установками и сооружениями над которыми Российская Федерация осуществляет исключительную юрисдикцию.

Правила уведомления пограничных органов о намерении пересечь Государственную границу Российской Федерации и правила передачи в пограничные органы данных о местоположении указанных судов, будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Требования к оснащению морских или воздушных судов техническими средствами контроля, обеспечивающими постоянную автоматическую передачу информации о местоположении судна, и (или) другими техническими средствами контроля будут определяться в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Статья 1 законопроекта устанавливает также запрет на осуществление захода перечисленных судов во внутренние морские воды и в территориальные моря иностранных государств за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации.

Законопроектом также вносятся изменения в абзац второй части пятой статьи 6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», в соответствии с которыми пересечения Государственной границы Российской Федерации гражданами Российской Федерации и иностранными гражданами при следовании с территории Российской Федерации на территорию искусственных островов, установок и

сооружений над которыми Российская Федерация осуществляет исключительную юрисдикцию не рассматриваются как выезд из Российской Федерации и как въезд в Российскую Федерацию.

Принятие законопроекта не предполагает увеличение численности, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменение порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

*Г.Савва (Савельева И.И.)*

*30.05.2014г.*

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 9  
Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской  
Федерации» и статью 6 Федерального закона «О порядке выезда из  
Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»  
(в части упрощения порядка пересечения государственной границы  
лицами и транспортными средствами при пользовании недрами  
континентального шельфа)**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 9  
Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской  
Федерации» и статью 6 Федерального закона «О порядке выезда из  
Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» не потребует  
дополнительных затрат из федерального бюджета.

  
30.05.2014г

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с вступлением в силу федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (в части упрощения порядка пересечения государственной границы лицами и транспортными средствами при пользовании недрами континентального шельфа)**

Вступление в силу Федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» не потребует внесения изменений в иные федеральные законы.

  
30.05.2014г