

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.07.2014 № 182
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " июля 2014 г.

31. О проекте федерального закона № 546814-6 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части оптимизации налогообложения работодателей, использующих труд иностранных работников" - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 1 августа 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (октябрь).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2453
Дата: 17.07.2014 Время: 15:19



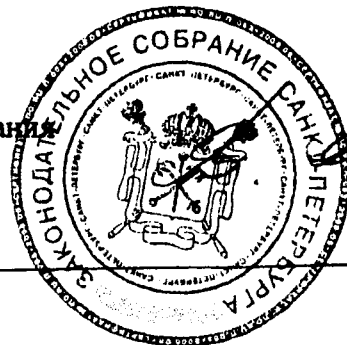
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части оптимизации налогообложения работодателей, использующих труд иностранных работников"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **постановляет:**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части оптимизации налогообложения работодателей, использующих труд иностранных работников" согласно приложению.
2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части оптимизации налогообложения работодателей, использующих труд иностранных работников" на заключение в Правительство Российской Федерации.
3. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части оптимизации налогообложения работодателей, использующих труд иностранных работников" с заключением Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В.В.Милонова представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части оптимизации налогообложения работодателей, использующих труд иностранных работников" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга




В.С.Макаров

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
26 марта 2014 года
№ 190

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части оптимизации налогообложения работодателей, использующих труд иностранных работников

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации следующие изменения:

1. Статью 224 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7. Для налогоплательщиков, указанных в пункте 1 статьи 227 настоящего Кодекса, в случае, если они привлекают наемных работников, в том числе по гражданско-правовым договорам, в отношении доходов, полученных от предпринимательской и (или) профессиональной деятельности, налоговая ставка устанавливается в размере 18,5 процента в случае, если в средней численности наемных работников налогоплательщика, включая работников, привлеченных по гражданско-правовым договорам, за предшествующий налоговый период, определяемой в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, доля иностранных граждан (за исключением лиц, осуществляющих трудовую деятельность в качестве высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации") составила 30 процентов и более."

2. В пункте 1 статьи 284:

1) абзац первый изложить в следующей редакции:

"Налоговая ставка устанавливается в размере 20 процентов, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей. При этом:";

2) дополнить пунктом 5² следующего содержания:

"5². В случае, если в средней численности работников налогоплательщика, включая работников, привлеченных по гражданско-правовым договорам, за предшествующий отчетный (налоговый) период, определяемой в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, доля иностранных граждан (за исключением лиц, осуществляющих трудовую деятельность в качестве высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации") составила 30 процентов и более, налоговая ставка устанавливается в размере 30 процентов. При этом:

сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 2 процентов, зачисляется в федеральный бюджет;

сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 18 процентов, зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации;

сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 10 процентов, зачисляется в местный бюджет по месту учета налогоплательщика."

3. Дополнить статью 346⁸ абзацем следующего содержания:

"Налоговая ставка устанавливается в размере 9 процентов в случае, если в средней численности работников налогоплательщика, включая работников, привлеченных по гражданско-правовым договорам, за предшествующий отчетный (налоговый) период, определяемой в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, доля иностранных граждан (за исключением лиц, осуществляющих трудовую деятельность в качестве высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации") составила 30 процентов и более."

4. Статью 346²⁰ дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. В случае, если в средней численности работников налогоплательщика, включая работников, привлеченных по гражданско-правовым договорам, за предшествующий отчетный (налоговый) период, определяемой в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, доля иностранных граждан (за исключением лиц, осуществляющих трудовую деятельность в качестве высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации") составила 30 процентов и более, налоговые ставки устанавливаются в следующих размерах:

1) в размере 9 процентов, если объектом налогообложения являются доходы;

2) в размере 22,5 процента, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов."

5. Дополнить статью 346³¹ абзацем следующего содержания:

"Ставка единого налога устанавливается в размере 22,5 процента величины вмененного дохода в случае, если в средней численности работников налогоплательщика, включая работников, привлеченных по гражданско-правовым договорам, за предшествующий налоговый период, определяемой в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, доля иностранных граждан (за исключением лиц, осуществляющих трудовую деятельность в качестве высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации") составила 30 процентов и более."

6. Статью 346⁵⁰ изложить в следующей редакции:

"Статья 346⁵⁰. Налоговые ставки

Налоговая ставка устанавливается в размере 6 процентов.

Налоговая ставка устанавливается в размере 9 процентов в случае, если в средней численности наемных работников налогоплательщика, включая работников, привлеченных по гражданско-правовым договорам, за предшествующий налоговый период, определяемой в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, доля иностранных граждан (за исключением лиц, осуществляющих трудовую деятельность в качестве высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации") составила 30 процентов и более."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года, но не ранее чем через месяц со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

Президент Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль

2014 года

№

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона**

"О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части оптимизации налогообложения работодателей, использующих труд иностранных работников"

Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. Трудовая миграция, легальная и нелегальная - один из самых острых социальных и политических вопросов в России. Данное явление с одной стороны, является объективной экономической необходимостью, с другой - сопровождается не всегда позитивными и беспокоящими общество проявлениями. Дело в том, что возрастающее количество мигрантов по сравнению со своими предшественниками обладают более низким уровнем образования, знанием русского языка и профессионально-квалификационной подготовки. Востребованность таких мигрантов обуславливается их низкими заработными ожиданиями. При этом наблюдается эмиграционный отток из страны квалифицированных специалистов.

Действующее миграционное законодательство Российской Федерации не в полной мере отвечает потребностям экономического развития страны. Оно ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не содержит мер, направленных на стимулирование привлечения работодателями граждан Российской Федерации, в то время, как действующие на территории Российской Федерации биржи труда заполнены желающими найти работу.

В связи с этим, проектом закона предлагается повысить налоговую ставку на 1/3 для налогоплательщиков, которые привлекают наемных работников, в том числе по гражданско-правовым договорам, в результате чего доля иностранных граждан у данного работодателя превышает 30 процентов (за исключением иностранных граждан, привлеченных в качестве высококвалифицированных специалистов) по следующим видам налогов:

- по налогу на прибыль организаций;
- по налогу на доходы физических лиц;
- по единому сельскохозяйственному налогу;
- по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- при использовании упрощенной системы налогообложения;
- при использовании патентной системы.

Установление повышенной ставки обусловлено тем обстоятельством, что иностранцы работники большую часть заработной платы, полученной на территории Российской Федерации, переводят своим родственникам в те государства, подданными которых являются. Таким образом, большая часть заработной платы иностранных работников уходит за границу, что негативно сказывается на экономике Российской Федерации, поскольку приводит к оттоку капитала из страны (при этом учитывая количество иностранных работников, отток весьма существенен). Очевидно, что в случае,

если работником является гражданин Российской Федерации, то большая часть его заработной платы в основном будет потрачена на территории Российской Федерации, что в свою очередь благоприятно отразится на развитии экономики, в частности, производстве товаров, работ и услуг, и, как следствие, повлечет увеличение налоговых поступлений в казну государства.

Таким образом, проектом предлагается увеличить налоговые ставки по вышеуказанным налогам, с целью снижения потерь бюджета Российской Федерации, вызванных привлечением иностранных работников, за исключением высококвалифицированных специалистов, а также увеличения спроса на работников с российским гражданством в связи с тем, что использование неквалифицированной иностранной рабочей силы станет экономически нецелесообразным для работодателей.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в
части оптимизации налогообложения работодателей, использующих труд
иностранных работников"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части оптимизации налогообложения работодателей, использующих труд иностранных работников" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части оптимизации налогообложения работодателей, использующих труд иностранных работников"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части оптимизации налогообложения работодателей, использующих труд иностранных работников" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 04 » июня 20 14 г.

№ 3435п-П13

МОСКВА

Учреждение: Уполномоченный орган исполнительной власти Сектор: Сектор государственной регистрации и контроля	402664-1
---	----------

**Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга**

**Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации**

На № 402664-1 от 28 марта 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в часть вторую
Налогового кодекса Российской Федерации в части оптимизации
налогообложения работодателей, использующих труд иностранных
работников", вносимый в Государственную Думу Законодательным
Собранием Санкт-Петербурга**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить повышенные налоговые ставки по налогу на доходы физических лиц, налогу на прибыль организаций, единому сельскохозяйственному налогу, единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения для плательщиков указанных налогов в случае, если в средней численности работников налогоплательщика, включая работников, привлеченных по гражданско-правовым договорам, за предшествующий налоговый период доля иностранных граждан, за исключением лиц, осуществляющих трудовую деятельность в качестве высококвалифицированных специалистов



в соответствии с Федеральным законом "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", составила 30 процентов и более.

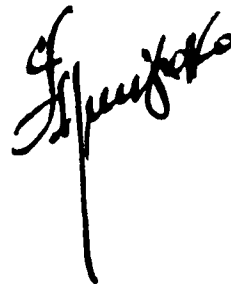
По мнению авторов законопроекта, действующее миграционное законодательство не в полной мере отвечает потребностям развития страны и создает предпосылки для оттока капитала, в связи с чем необходимо повышение налоговых ставок.

Между тем в соответствии со статьей 2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) законодательство о налогах и сборах не регулирует миграционные отношения.

Кроме того, реализация указанных мер, по мнению Минфина России, приведет к увеличению налоговой нагрузки на налогоплательщиков, использующих труд иностранных работников, что будет стимулировать налогоплательщиков к использованию труда нелегальных мигрантов.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько