

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.07.2014 № 182  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " июля 2014 г.

**14. О проекте федерального закона № 545343-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности водителя за умышленное создание опасности для движения или условий для причинения вреда участникам дорожного движения при управлении транспортным средством" - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, А.Н.Свинцов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 3 августа 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



**С.Е.Нарышкин**

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2452  
Дата: 17.07.2014 Время: 15:17

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

*№ 000000* 2014 г.

№ *05/Н*

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности водителя за умышленное создание опасности для движения или условий для причинения вреда участникам дорожного движения при управлении транспортным средством».

*6974*

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 2 л.
  2. Пояснительная записка к проекту на 7 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту на 1 л.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 11.06.2014 Время 16:53  
№545343-6: 1.1

*Сергей Нарышкин*  
*Иванов С.Е.*  
*Кедров И.В.*  
*А.И.*

Вносится  
депутатами Государственной Думы  
И.В. Лебедевым,  
Я.Е. Ниловым,  
А.Н. Свинцовым

Проект

545 343-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности водителя за умышленное создание опасности для движения или условий для причинения вреда участникам дорожного движения при управлении транспортным средством**

#### **Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2011, № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4601; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 31, ст. 4320; № 53, ст. 7577; 2013, № 14, ст. 1651; № 30, ст. 4029, 4040) следующие изменения:

1) дополнить статьей 12.15<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 12.15<sup>1</sup>. Умышленное создание водителем опасности для движения или условий для причинения вреда участникам дорожного движения при управлении транспортным средством

Умышленное создание водителем в нарушение Правил дорожного движения опасности для движения или условий для причинения вреда участникам дорожного движения при управлении транспортным средством (опасное маневрирование, либо опасное перестроение по полосам движения,

либо резкое торможение, совершаемое в том числе, после ускорения или замедления, либо опасное приближение к впереди движущемуся транспортному средству с последующим движением в непосредственной близости от него), повлекшее угрозу возникновения аварийной ситуации или угрозу безопасности другим участникам дорожного движения, в случае фиксации таких действий специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами видеофиксации (фото- и киносъемки, и (или) видеозаписи), или иными средствами видеофиксации (фото- и киносъемки, и (или) видеозаписи) –

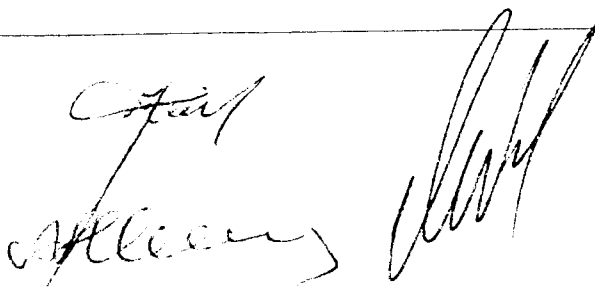
влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей.»;

2) часть 1 статьи 23.1 после слов «статьи 12.15 (за исключением случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи),» дополнить словами «статьей 12.15<sup>1</sup>,».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности водителя за умышленное создание опасности для движения или условий для причинения вреда участникам дорожного движения при управлении транспортным средством»**

Настоящий проект федерального закона является новой редакцией проектов федеральных законов № 57721-6 и № 374295-6 об установлении ответственности за агрессивное вождение, в котором учтены замечания профильного Комитета Государственной Думы и Правового управления Аппарата Государственной Думы. Таблица учета замечаний приведена в Приложении.

Многие граждане России и особенно автомобилисты знакомы с такой проблемой российских дорог, как агрессивное вождение, создающее угрозу возникновения аварийной ситуации, угрозу безопасности других участников дорожного движения. Агрессивное вождение может выражаться в опасном перестроении по полосам движения, в резком торможении, совершаемым после резкого ускорения, в намеренном создании других искусственных помех в нарушение Правил дорожного движения для других участников дорожного движения или опасном приближении к впереди идущему транспортному средству. Одна из главных характеристик такого агрессивного вождения – явно умышленное, намеренное, осознанное создание опасности для движения или условий для причинения вреда (помех) для других участников дорожного движения. В настоящее время в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрено санкций за намеренное, умышленное создание помех, характеризующее как агрессивное вождение.

В то же время, очевидно, что агрессивное вождение автомобиля создает реальную угрозу возникновения аварийной ситуации, угрозу безопасности других участников дорожного движения. Так, например,

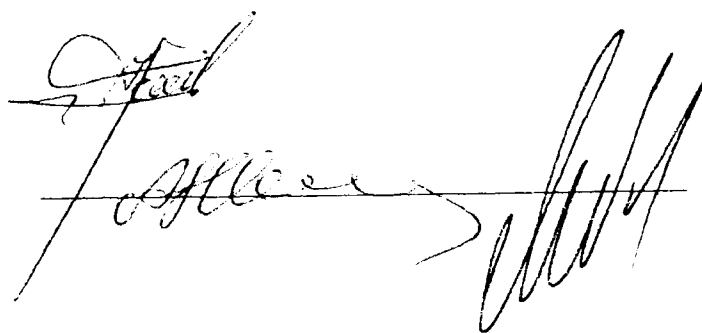
неоднократное опасное перестроение по полосам движения может заставить других водителей прибегнуть к экстренному торможению, вынужденному экстренному перестроению и изменению направления движения на дороге, спровоцировать выезд на встречную полосу. К аналогичным последствиям может привести и резкое неоправданное намеренное торможение, совершаемое после резкого ускорения, которым обычно сопровождается быстрое перестроение по полосам движения. Не менее опасным является и приближение к впереди идущему транспортному средству практически вплотную. Обычно водители, практикующие агрессивное вождение, таким маневром требуют уступить себе дорогу, иногда прибегая одновременно к использованию дальнего света фар. Подобное поведение, в нарушение требований Правил дорожного движения Российской Федерации о соблюдении безопасной дистанции между транспортными средствами, также может привести, а как показывает практика зачастую и приводит, к дорожно-транспортному происшествию. Водитель впереди идущей машины в этот момент вынужден совершить экстренное торможение, чтобы, например, пропустить перебегающих через дорогу человека или животных, и тогда из-за отсутствия безопасной дистанции столкновение автомашин становится неизбежным. Неопытный водитель впереди идущего транспортного средства, заметив опасно приблизивший автомобиль, может попытаться быстро сменить полосу движения и создать аварийную ситуацию с участием автомашин на соседней полосе. Таким образом, в любом случае агрессивное вождение стало негативным типичным фактором на российских дорогах, способствующим возникновению аварийных ситуаций.

Следует отметить, что в законодательстве большинства стран Европы и Соединенных Штатов Америки присутствуют нормы, в которых установлена ответственность за агрессивное вождение. Целью данного законопроекта является не только и не столько стремление приучить российских водителей к вождению транспортного средства по международным правилам, сколько

обеспечение безопасности самих водителей и пассажиров, которых они перевозят.

Предложения о введении в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ответственности за намеренное создание помех на дороге - за агрессивное вождение уже в течение многих лет постоянно выдвигаются представителями Движения автомобилистов России и различных правозащитных организаций.

В законопроекте конкретизируются основания ответственности за нарушение существующих в пункте 1.5 Правилах дорожного движения Российской Федерации общих правил, запрещающих создание опасности для движения или условий для причинения вреда участникам дорожного движения, другими словами - помех движению автотранспортных средств.. Предлагается ввести повышенную ответственность за создание в результате агрессивного вождения умышленных помех дорожному движению, зафиксированных специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или иными средствами видеофиксации (фото- и киносъемки, и (или) видеозаписи), в виде наложения административного штрафа в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей. Законопроектом предусматривается, что дело об административном правонарушении будет рассматриваться судом по обращению сотрудников ГИБДД.

The image shows three handwritten signatures in black ink. The first signature is on the left, the second is in the middle, and the third is on the right. There are also some faint, illegible markings or stamps above and below the signatures.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица учета замечаний  
 Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству и  
 Правового управления по проектам федеральных законов № 57721-6 и № 374295-6

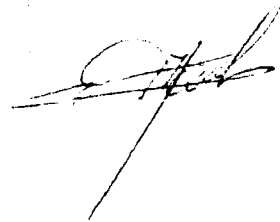
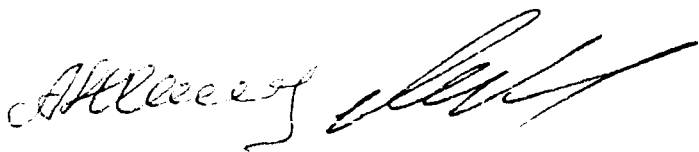
| №<br>п/п | Содержание замечания   | Правовые основания,<br>законодательные<br>анalogии   | Предлагаемая форма<br>учета замечания   | Примечание  |
|----------|--|--|---|---|
|          | <p>В Правилах дорожного движения отсутствует определение таких используемых в законопроекте понятий как «опасное маневрирование», «опасное перестроение», «опасное приближение к впереди идущему транспортному средству», «резкое торможение, совершаемое после резкого ускорения», «движение в непосредственной близости», то есть действий, как следует из наименования проектируемой статьи, составляющих «агрессивный метод вождения».</p> | <p>В пункте 1.5 Правил дорожного движения (Постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения») содержится общее требование к участникам дорожного движения: «Участники дорожного движения должны действовать таким образом, чтобы не создавать опасности для движения и не причинять вреда».</p> <p>Примечание.<br/>Учитывая диспозицию,</p> | <p>Предлагается следующая редакция наименования статьи:<br/>             «Умышленное создание водителем опасности для движения или условий для причинения вреда участникам дорожного движения»</p> <p>Понятия «агрессивный метод вождения», «агрессивное вождение» исключается из новой редакции законопроекта.</p> <p>Умысел при совершении правонарушения</p> | <p>Понятия «перестроение», «маневрирование», «торможение», «ускорение» не являются вновь водимыми. Эти понятия используются как в ПДД, так и в КоАП. В сочетании с термином «опасный» они не создают нового состава правонарушения, поскольку охватываются понятиями, содержащимися в пункте 1.5 ПДД:</p> |



|  |  |  |  |   |
|--|--|--|--|---|
|  | <p>Законопроектом предлагается самостоятельная регулятивная норма, что не относится к предмету правового регулирования Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.</p> | <p>содержащуюся в абзаце втором пункта 1.5, предлагаемая новая статья проектируется по аналогии с другими статьями КоАП, например, действующей статьей 12.33 КоАП.</p> | <p><b>устанавливается судом.</b><br/>1. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.</p> | <p>«опасности для движения» и «вред». Учитывая содержание диспозиции абзаца первого пункта 1.5., предлагается ввести санкции за нарушение общей диспозиции для <b>конкретных участников</b> дорожного движения – водителей, управляющих транспортным средством.</p> |
|  | <p>Законопроектом создается явная диспропорция в размерах административных штрафов в данной области правоотношений.</p>  |  | <p>Повышенная ответственность в виде повышенного штрафа обоснована за <b>создание опасности для движения</b>, поскольку ответственность возникает, если судом будет установлен умысел нарушителя. Умысел</p>   |   |

|  |   |  |  |  |  |
|--|---|--|--|--|--|
|  |   |  |  | всегда является фактором<br>отягчающим<br>ответственность        |  |
|  | Учитывая разницу в<br>размерах штрафа в<br>проектируемой статье и в<br>указанных статьях Кодекса,<br>законопроектом для<br>правоприменителя<br>устанавливается<br>необоснованно широкий<br>уровень дискреционных<br>полномочий, то есть<br>пределов субъективного<br>усмотрения, а также<br>возможность<br>необоснованного<br>применения исключений из<br>общих правил, что является<br>коррупциогенным фактором. |  |  | Вводится судебная<br>процедура привлечения к<br>ответственности. | Коррупциогенный<br>фактор практически<br>исключается за счет<br>фото-фиксации и<br>вынесения решения<br>судом. |
|  | Устанавливая полномочия<br>органов внутренних дел<br>(полиции) по составлению<br>протоколов и рассмотрению<br>дел по проектируемой<br>статье, законопроектом не<br>определяется, какие именно<br>должностные лица   |  |  | Вводится судебная<br>процедура привлечения к<br>ответственности. |  |

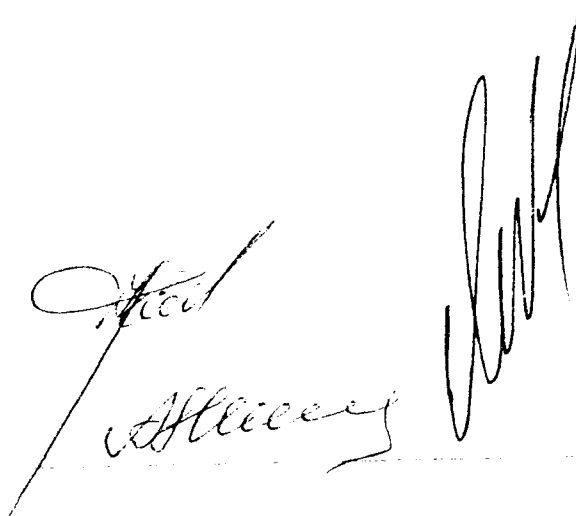
|  |  |  |  |   |
|--|--|--|--|---|
|  | наделяются такими полномочиями.  |  |  |   |
|  | <p>В соответствии с диспозицией проектируемой статьи административная ответственность будет наступать только в случае фиксации соответствующих действий «специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или иными средствами видеофиксации (фото- и киносъемки, и (или) видеозаписи)». Полагаем, что необходимо уточнить о каких средствах фиксации идет речь.</p> <p>Не ясно, о каких «иных средствах видеофиксации» идет речь в законопроекте, поскольку в Кодексе данный термин не используется.</p> |  |  | <p>Иными средствами видеофиксации (фото- и киносъемки, и (или) видеозаписи) могут быть любые средства видеофиксации, материалы которых могут быть признаны судом в качестве доказательств в соответствии со статей 26.2 КоАП.</p> |

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности водителя за умышленное создание опасности для движения или условий для причинения вреда участникам дорожного движения при управлении транспортным средством»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности водителя за умышленное создание опасности для движения или условий для причинения вреда участникам дорожного движения при управлении транспортным средством» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

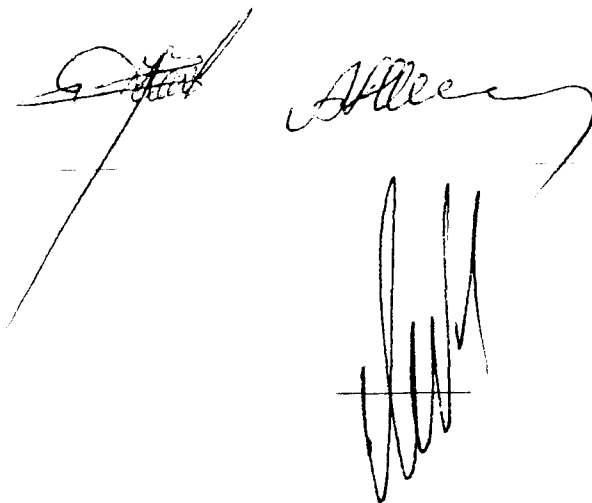


Handwritten signatures and initials, including the name "Алексей" (Alexey), are present at the bottom of the page.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности водителя за умышленное создание опасности для движения или условий для причинения вреда участникам дорожного движения при управлении транспортным средством»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности водителя за умышленное создание опасности для движения или условий для причинения вреда участникам дорожного движения при управлении транспортным средством» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.



Three handwritten signatures in black ink, arranged in two rows. The top row contains two signatures, and the bottom row contains one signature.