

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.07.2014 № 182
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " июля 2014 г.

55. О проекте федерального закона № 463142-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения порядка внесения законопроектов, предусматривающих внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях) - вносят депутаты Государственной Думы Б.К.Балашов, М.М.Галимарданов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 1 сентября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2436
Дата: 17.07.2014 Время: 11:25

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 02 2014г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с положениями статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Текст проекта 1 л.
2. Пояснительная записка 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование 1 л.
4. Перечень федеральных актов 1 л.
5. Электронный носитель 1 шт.

С уважением,



Б.К. Балашов

2313



337476 006107
Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.02.2014 Время 19:44
№463142-6 11

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 марта 2014 г.

№ 8/11

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу считать меня соавтором законопроекта № 463142-6 О внесении изменений в
Федеральный закон «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях, внесенного 28.02.2014 г.

С авторами законопроекта согласовано.

С уважением,



М.М. Галимарданов

Согласовано:

Б.К. Балашов



Проект № 463148-6
вносят депутаты ГД ФС РФ
Балашов Б.К.
Галимарьянов М.М.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О внесении изменений в Федеральный закон «О
введении в действие Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Статья 1

Внести изменения в Федеральный закон от 30.12.2001 N 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (Российская газета, N 256, 31.12.2001, Парламентская газета, N 2-5, 05.01.2002, Собрание законодательства Российской Федерации, N 1, (часть I), 07.01.2002, ст.2, Ведомости Федерального Собрания Российской Федерации, N 5, 11 февраля 2002 года), дополнив текст новой статьей:

Статья 10 Проекты федеральных законов о внесении изменений, дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях могут быть внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации только при наличии официального отзыва Правительства Российской Федерации и официального заключения Общественной Палаты Российской Федерации.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в законную силу с 01 июля 2014 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект настоящего Федерального закона подготовлен с целью оптимизации и повышения качественного уровня законотворческого процесса в Российской Федерации в области административного законодательства.

Исходя из общей теории государства и права, нормальное существование государства обеспечивается различным комплексом мероприятий, включая создание и обеспечение стабильности основных регулятор общественных правоотношений – норм права. Нормы административного законодательства наиболее приближены к повседневной жизни и, в отличие от уголовного законодательства, затрагивают несравненно большее число субъектов общественных правоотношений. Согласно Федеральному закону от 13 июня 1996 года N 64-ФЗ "О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» внесение проектов Федеральных законов об изменениях и дополнениях в Уголовный кодекс Российской Федерации возможно только при наличии официального отзыва Правительства РФ и Верховного Суда Российской Федерации. Данная мера была введена с целью обеспечения стабильности законотворческого процесса в сфере уголовного законодательства, так как частое изменение норм в период 2000-х годов приводило к нарушению единообразия судебной практики, затрудняло работу правоприменителя, не обеспечивало единства научного подхода к трактовке тех или иных институтов уголовного законодательства, что вело к ухудшению качественного уровня подготовки специалистов.

В настоящее время наблюдается абсолютно идентичная картина и в области административного законодательства. С момента принятия Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в 2001 году, только поправок в основной текст было внесено более 300 и, если проследить

С.С.С.

периодичность этих изменений, то можно увидеть, что часто изменения вносились с периодичностью в месяц. Если обратиться к статистке, то за период работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации IV, V, VI было рассмотрено и одобрено, соответственно – 65, 107 и 164 законопроекта о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Также опасение вызывает ситуация, когда вносимые законопроекты или откровенно противоречат смыслу административного законодательства, или носят популистский характер. Данная ситуация, помимо нарушения нормального законотворческого процесса, приводит к существенному ухудшению деятельности правоприменителя – он не успевает проанализировать имеющиеся нормы, выработать алгоритм действий, что приводит к нарушению прав и законных интересов граждан Российской Федерации при применении к ним административного законодательства. Нередки случаи, когда принимаемые нормы прямо противоречат действующим нормам административного законодательства и ведут к существенным противоречиям.

С целью исправления описанной ситуации предлагается внести изменения в Федеральный закон «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и установить необходимость для субъекта права законодательной инициативы (перечислены в статье 104 Конституции российской Федерации) получения официального отзыва Правительства Российской Федерации и официального заключения Общественной палаты Российской Федерации. Стоит отметить, что в рамках послания Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации было отмечено о необходимости активного участия гражданского общества в роли экспертов, а порой и конструктивных оппонентов ведомств. Наличие обязательного заключения Общественной палаты будет способствовать привлечению широких слоев профессионального сообщества для обсуждения законопроектов в данной сфере, обеспечить учет интересов граждан при принятии законопроектов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в
действие Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Принятие указанного законопроекта не потребует дополнительных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ФССС

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, нормативных правовых актов
Президента Российской Федерации, Правительства Российской
Федерации и федеральных органов исполнительной власти,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального
закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О введении в действие Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»**

Принятие указанного проекта Федерального закона не потребует признания утратившими, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

С.С.С.С.С.