

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.06.2014 № 180
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 30 " июня 2014 г.

90. О проекте федерального закона № 537130-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения нелегальной миграции" (в целях осуществления некоторых мер по совершенствованию регулирования в Российской Федерации миграционных отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства) - вносят Государственное Собрание Курултай - Республики Башкортостан, депутат Государственной Думы Р.М.Марданшин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

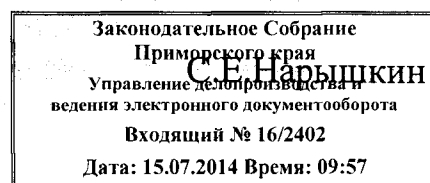
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 31 июля 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации





ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения нелегальной миграции»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Марданшиным Рафаэлем Мирхатимовичем в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения нелегальной миграции».

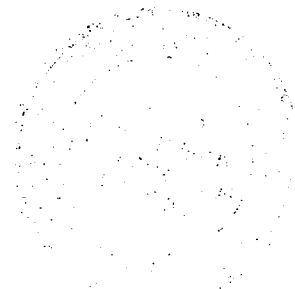
2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Марданшина Рафаэля Мирхатимовича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан

Уфа, 29 мая 2014 года
ГС-512



К. Толкачев

Проект
Внесен Государственным
Собранием Курултаем –
Республики Башкортостан,
депутатом Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Р.М. Марданшиным

№ 537130 - 6

Российская Федерация

Федеральный закон

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения нелегальной миграции

Статья 1

Внести в статью 25¹⁰ Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 2003, № 2, ст. 159; 2006, № 31, ст. 3420; 2008, № 19, ст. 2094; 2013, № 30, ст. 4057) следующие изменения:

- 1) часть шестую дополнить предложением следующего содержания: «Иностраный гражданин или лицо без гражданства, совершившие умышленное преступление на территории Российской Федерации, после отбытия уголовного наказания или после освобождения от уголовного наказания подлежат депортации.»;
- 2) в части седьмой слова «, в отношении которых принято решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию или решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации,» исключить;
- 3) часть девятую после слов «в Российской Федерации,» дополнить словами «а также привлеченного к уголовной ответственности за совершение умышленного преступления на территории Российской Федерации.».

Статья 2

Статью 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 31, ст. 4007; 2012, № 24, ст. 3082) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Личность лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, устанавливается на основании документа, удостоверяющего личность (паспорта или иного документа, предусмотренного федеральным законом или признаваемого в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность гражданина или лица без гражданства).

В случае отсутствия документа, удостоверяющего личность лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области миграционного законодательства Российской Федерации, личность данного лица устанавливается на основании дактилоскопических данных, полученных в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 25 июля 1998 года № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»».

Статья 3

Статью 18 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2006, № 30, ст. 3286; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 19, ст. 2094; № 30, ст. 3616; 2010, № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4196; 2011, № 1, ст. 50; № 27, ст. 3880; 2012, № 53, ст. 7645; 2013, № 19, ст. 2309; № 30, ст. 4036, 4037, 4040, 4057) дополнить пунктом 14 следующего содержания:

«14. Ходатайства о выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, поданные работодателями или заказчиками работ (услуг), ранее неоднократно (два и

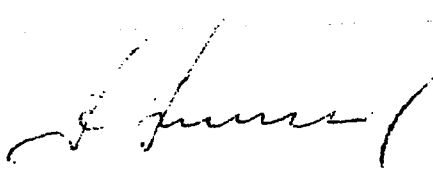
более раза) привлеченными к ответственности за нарушение положений настоящего Федерального закона, не подлежат удовлетворению.».

Статья 4

Часть 2 статьи 11 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3451; 2009, № 48, ст. 5716; 2011, № 31, ст. 4701) после слов «судебных актов,» дополнить словами «нарушением субъектом персональных данных миграционного законодательства Российской Федерации».

Президент
Российской Федерации

В. Путин



**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях
предотвращения нелегальной миграции»**

Законопроектом с учетом интересов обеспечения национальной безопасности предлагается к принятию ряд мер по совершенствованию норм, регулирующих миграционные отношения в Российской Федерации.

Так, существующая возможность отказа от рассмотрения дел об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих при себе документов, удостоверяющих личность, используется нелегальными мигрантами для ухода от ответственности путем непредоставления личных документов правоохранительным и судебным органам.

Как представляется, для установления личности лица, в отношении которого ведется административное производство о нарушении миграционного законодательства, достаточно располагать его дактилоскопическими данными, полученными в соответствии с требованиями Федерального закона «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» и Порядка проведения Федеральной миграционной службой обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых принято решение о выдаче разрешительных документов, предоставляющих право на осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации, утвержденного приказом ФМС России от 6 ноября 2012 года № 357.

В связи с этим статью 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предлагается дополнить частью 2¹ согласно которой личность физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, устанавливается на основании документов, удостоверяющих личность, а в случае отсутствия документа, удостоверяющего личность лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном

правонарушении в области миграционного законодательства Российской Федерации, личность данного лица устанавливается на основании дактилоскопических данных, полученных в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

Также предлагаются к внесению изменения в часть 2 статьи 11 Федерального закона «О персональных данных», в соответствии с которыми обработка биометрических персональных данных может осуществляться без согласия субъекта персональных данных среди прочего в случаях нарушения миграционного законодательства Российской Федерации.

В соответствии со статьей 11 Уголовного кодекса Российской Федерации лицо, совершившее преступление на территории Российской Федерации, подлежит уголовной ответственности по российскому законодательству. При этом на сегодняшний день законодательством не предусмотрена обязательная депортация иностранных граждан и лиц без гражданства, осужденных за совершение преступлений и отбывших наказание (освобожденных от уголовного наказания). Данное обстоятельство усугубляет криминогенную обстановку и способствует росту напряженности в обществе.

В связи с этим законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» нормой об обязательной депортации иностранного гражданина или лица без гражданства, совершивших умышленное преступление на территории Российской Федерации, после отбытия уголовного наказания или освобождения от него.

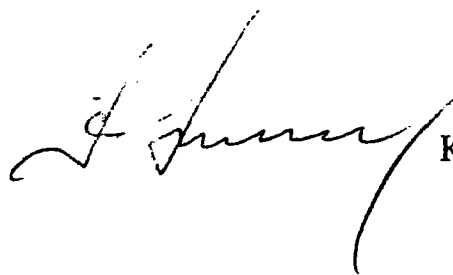
Важной проблемой правоприменения является организация въезда и пребывания иностранных граждан по ходатайствам фиктивных фирм, от имени которых осуществляется приглашение иностранных граждан в Российскую Федерацию и их последующая легализация.

В целях пресечения деятельности указанных фирм Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» дополняется нормой, согласно которой ходатайства о выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, поданные работодателями или заказчиками работ (услуг), ранее два и более раза привлеченными к ответственности за нарушение положений указанного Федерального закона, не подлежат удовлетворению.

Законопроект разработан на основе предложений Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Башкортостан, подготовленных с учетом правоприменительной практики.

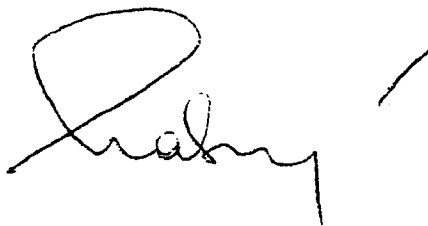
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения нелегальной миграции» не потребует расходования средств федерального бюджета.

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

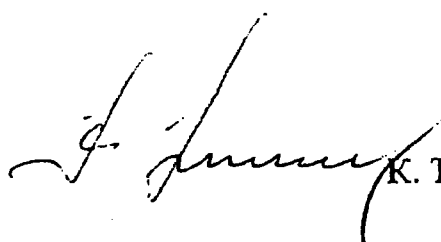


Р. Марданшин

**Финансово-экономическое обоснование проекта
Федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения
нелегальной миграции»**

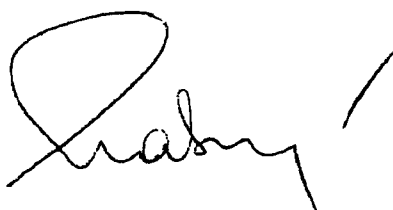
Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения нелегальной миграции» не повлечет расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Р. Марданшин

Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения нелегальной миграции»

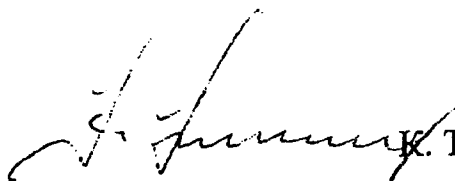
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения нелегальной миграции» не потребует принятия других федеральных законов, внесения изменений в иные законодательные акты Российской Федерации, приостановления либо признания утратившими силу федеральных законов или иных законодательных актов, действующих на территории Российской Федерации.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения нелегальной миграции» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Российской Федерации:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2003 года № 199 «Об утверждении Положения о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации и перечня федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации»;

2) приказ ФМС России от 30 ноября 2012 года № 390 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по оформлению и выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства».

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан


И. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Р. Марданшин