

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.06.2014 № 180
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 30 " июня 2014 г.

112. О проекте федерального закона № 536976-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о совершенствовании правового регулирования порядка предоставления права пользования участками недр) - вносит депутат Государственной Думы Р.В.Кармазина

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 30 июля 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

02 06 2014 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л.

Р.В.Кармазина

6461



339384 676106

Государственная Дума РФ
Дата 02.06.2014 Время 13:22

№536976-01 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
Р.В.Кармазиной

Проект 536976-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 33, ст. 3429; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 17, ст. 1778; 2008, № 18, ст. 1941; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2527; 2011, № 30, ст. 4590; № 49, ст. 7042; 2013, № 19, ст. 2312; № 30, ст. 4060, 4061; № 52, ст. 6973) следующие изменения:

1) абзац второй пункта 3 статьи 10.1 изложить в следующей редакции:

«в целях геологического изучения недр, за исключением недр на участках недр федерального значения и участков недр местного значения, в том числе в отношении участков недр, выявленных субъектом предпринимательской деятельности при проведении региональных геолого-геофизических работ за счет собственных (в том числе привлеченных) средств»;

2) в статье 11:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Лицензия, разрешение на пользование недрами»;

б) в части первой статьи 11 после слов «Предоставление недр в пользование,» дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей,»;

в) дополнить частями седьмой и восьмой следующего содержания:

«Предоставление недр в пользование для регионального геологического изучения в части проведения региональных геолого-геофизических работ оформляется разрешением, выдаваемым территориальным органом федерального органа управления государственным фондом недр. Разрешение

выдается на срок до трёх лет. В течение срока действия разрешения не допускается выдача разрешений в отношении соответствующей площади проведения работ иным субъектам предпринимательской деятельности, а также выдача разрешений на иные площади проведения работ, границы которых пересекают границы соответствующей площади проведения работ.

Пользование недрами в целях регионального геологического изучения в части геологической съемки, инженерно-геологических изысканий, научно-исследовательских, палеонтологических и других работ, направленных на общее изучение недр, геологических работ по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, контролю за режимом подземных вод, а также иных работ, проводимых без существенного нарушения целостности недр, осуществляется без получения лицензий и разрешений.»

3) дополнить статьей 16.1 следующего содержания:

«Статья 16.1. Предоставление права пользования недрами для геологического изучения недр, за исключением участков недр федерального значения и участков недр местного значения, субъекту предпринимательской деятельности, выявившему участки недр при проведении региональных геолого-геофизических работ за счет собственных (в том числе привлеченных) средств

Предоставление права пользования недрами для геологического изучения недр, за исключением участков недр федерального значения и участков недр местного значения, осуществляется на основании решения комиссии, указанной в пункте 3 статьи 10.1 настоящего Закона, по результатам рассмотрения заявки субъекта предпринимательской деятельности, выявившего указанные участки недр при проведении региональных геолого-геофизических работ за счет собственных (в том числе привлеченных) средств, без включения таких участков недр в перечни участков недр, указанные в пункте 2 части второй статьи 16 настоящего Закона, и государственные программы геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы и рационального использования недр, указанные в части третьей статьи 2 настоящего Закона.

Установление факта выявления участка недр осуществляется комиссией, которая создается территориальным органом федерального органа управления государственным фондом недр и в состав которой включаются представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на основании геологической информации, содержащей сведения о выявленном участке недр и предоставленной субъектом предпринимательской деятельности, проводившим региональные геолого-геофизические работы.

Порядок предоставления права пользования недрами для геологического изучения недр, за исключением участков недр федерального значения и участков недр местного значения, субъекту предпринимательской деятельности, выявившему участки недр при проведении региональных геолого-геофизических работ за счет собственных (в том числе привлеченных) средств, количество и предельная совокупная площадь участков недр, которые

могут быть предоставлены одному пользователю недр, перечень видов полезных ископаемых, на геологическое изучение – поиски и оценку месторождений которых может быть предоставлено право пользования недрами в соответствии с настоящей статьей, устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции нормативно-правового регулирования в сфере экономического развития.»

Статья 2

Абзац третий пункта 1 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 года № 3314-1 «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 33, ст. 1917; Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 27, ст. 3213) признать утратившим силу.

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения абзаца второго пункта 3 статьи 10.1 и статьи 16.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (в редакции настоящего Федерального закона) распространяют свое действие на предоставление для геологического изучения участков недр, выявленных субъектом предпринимательской деятельности при проведении региональных геолого-геофизических работ за счет собственных (в том числе привлеченных) средств в период, начиная с 01.01.2005.

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Изменения в Закон Российской Федерации «О недрах» и Положение о порядке лицензирования пользования недрами направлены на создание правового механизма, предоставляющего субъектам предпринимательской деятельности возможность получения прав пользования участками недр, выявленными по результатам проведенных за собственный счет региональных геолого-геофизических работ, по заявительному принципу.

Российская Федерация обладает уникальной минерально-сырьевой базой, занимает одно из ведущих мест в мире по запасам и добыче основных видов полезных ископаемых. При этом подавляющая часть стоящих на балансе месторождений полезных ископаемых была открыта в результате геологоразведочных работ, в том числе региональных, проведенных в советский период.

На протяжении последних 30 лет объемы геологоразведочных работ на цветные металлы неуклонно снижались. Особенно остро стоит вопрос о проведении ранних этапов геологоразведки – региональных и поисковых работ: средние объемы финансирования этих видов работ в Российской Федерации в 2000-2010 гг. снизились в 6 раз по сравнению с 1980-1989 гг.

Сегодня добывающая отрасль Российской Федерации приходит к ситуации, когда поисковый задел, созданный еще во времена СССР – выявленные геологами перспективные участки, где вероятно обнаружение месторождений, – практически исчерпан.

При очевидной актуальности проблематики восполнения «поискового задела» по твердым полезным ископаемым и одновременно явном дефиците таких работ необходимо отметить, что именно по ним отсутствует механизм привлечения частных инвестиций.

Это связано, с одной стороны, с высокими рисками проектов геологоразведочных работ на ранней стадии: в среднем только 1 из 10 объектов, выявленных при региональных работах, успешно проходит поисковый этап. Одновременно, цикл от начала региональных геолого-геофизических работ до добычи и, соответственно, первых положительных денежных потоков для инвестора составляет 15-20 лет.

С другой стороны, существующая сегодня система лицензирования не содержит гарантий предоставления недропользователям, проводившим региональные геолого-геофизические работы, прав на дальнейшее проведение геологического изучения соответствующих участков.

В случае отсутствия обнаружения перспективных участков недр для извлечения твердых полезных ископаемых, результаты региональных геолого-геофизических работ, выполненных за счёт средств недропользователей, могут быть использованы государством для других целей, таких как составление программ геологоразведочных работ и программ лицензирования по различным видам полезных ископаемых, включая углеводородное сырье.

Законопроектом предлагается установить возможность предоставления права пользования недрами для целей геологического изучения недр, за исключением недр на участках недр федерального и местного значения, в отношении участков недр, выявленных субъектами предпринимательской деятельности при проведении региональных геолого-геофизических работ за счёт собственных (в том числе привлечённых) средств, без включения таких участков недр в перечни участков недр, предлагаемые для предоставления в пользование, и в государственные программы геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы и рационального использования недр.

Факт выявления субъектом предпринимательской деятельности участка недр по результатам региональных геолого-геофизических работ должен быть установлен комиссией, создаваемой территориальным органом управления государственным фондом недр на основании предоставленной субъектом предпринимательской деятельности геологической информации, содержащей сведения о выявленном участке недр.

Вместе с тем законопроектом предусмотрена возможность установления ограничений по количеству, предельной совокупной площади участков недр, которые могут быть предоставлены одному пользователю недр, по видам полезных ископаемых, на геологическое изучение – поиски и оценку месторождений которых может быть предоставлено право пользования недрами.

Предоставление недр в пользование для проведения региональных геолого-геофизических работ оформляется разрешением, выдаваемым территориальным органом федерального органа управления государственным фондом недр на срок до трёх лет.

В связи с тем, что другие виды работ по региональному геологическому изучению, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 6 Закона Российской Федерации «О недрах», не направлены непосредственно на выявление перспективных участков недр либо носят специализированный и прикладной характер, выдача лицензий и разрешений на ведение таких работ представляется излишним административным барьером и нецелесообразна.

Действие положений статьи 16.1 Закона Российской Федерации «О недрах» предлагается распространить на период, начиная с 2005 года. Это связано с тем, что в 2008 году поправками в Закон Российской Федерации «О недрах» был введён механизм пользования участками недр федерального значения. Так, с 2008 года получение лицензий на пользование недрами для целей геологического изучения на участках недр федерального значения не предусмотрено. Субъекты предпринимательской деятельности, выявившие к этому моменту по результатам региональных геолого-геофизических работ участки недр, которые относятся к участкам недр федерального значения и перспективные для проведения поисковых работ, лишаются возможности получить лицензию по заявительному принципу. С учётом времени, необходимого на проведение региональных геолого-геофизических работ, предложен период в 3 года до момента законодательного установления статуса участков недр федерального значения.

Предлагаемые изменения будут способствовать привлечению частных инвестиций в проведение региональных геолого-геофизических исследований, повысят степень геологической изученности территории Российской Федерации, обеспечат восполнение минерально-сырьевой базы страны.

В случае обнаружения перспективных участков недр реализация новых инвестиционных проектов по их освоению приведет к созданию новых рабочих мест и дополнительным налоговым поступлениям в бюджет, ускорит социально-экономическое развитие территорий.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, и данный законопроект не регламентирует вопросы, указанные в части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует внесения изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и Положение о порядке лицензирования пользования недрами.