

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.06.2014 № 180
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 30 " июня 2014 г.

109. О проекте федерального закона № 544657-6 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "Об архитектурной деятельности в Российской Федерации" (в части уточнения отдельных положений, связанных с созданием архитектурного проекта) - вносит Калининградская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству до 30 июля 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2349
Дата: 09.07.2014 Время: 12:14

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
(пятого созыва)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 мая 2014 года
г. Калининград

№ 163

О законодательной инициативе Калининградской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации».

2. Предложить члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителю от Калининградской областной Думы Власенко Н.В. представлять данный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель областной Думы

М.Э. Ореева

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ АРХИТЕКТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; № 30, ст. 3128; 2006, № 1, ст. 21; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3442; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 31, ст. 4012; № 45, ст. 5417; 2008, № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604, 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4195, 4209; № 48, ст. 6246; 2011, № 13, ст. 1688; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4281, 4291; № 30, ст. 4563, 4572, 4591, 4594; № 49, ст. 7015, 7042) следующие изменения:

1) в статье 48:

а) часть 6 дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1) архитектурно-планировочное задание, выданное в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;»;

б) часть 11 после слов «инженерных изысканий» дополнить словами «, архитектурно-планировочного задания»;

в) пункт 3 части 12 изложить в следующей редакции:

«3) архитектурный проект;»;

г) часть 16 дополнить словами «, иными федеральными законами»;

2) в статье 51:

а) в части 7 подпункт «г» изложить в редакции:

«г) архитектурный проект, согласованный уполномоченным органом, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;»;

б) часть 18 после слов «пунктами 2,», дополнить числом «3,»;

в) пункт 3 части 21.10 после слов «объекта капитального строительства» дополнить словами «, архитектурно-планировочного задания»;

г) пункт 3 части 21.15 после слов «градостроительного плана земельного участка» дополнить словами «, архитектурно-планировочному заданию»;

3) часть 6 статьи 52 после слов «градостроительного плана земельного участка» дополнить словами «, архитектурно-планировочному заданию».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 17 ноября 1995 года № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 47, ст. 4473; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52, ст. 5498; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4596) следующие изменения:

1) в статье 2:

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«архитектурный проект - архитектурная часть документации для строительства, содержащая архитектурные решения в соответствии с архитектурно-планировочным заданием;»;

абзац шестой изложить в следующей редакции:

«архитектурно-планировочное задание - совокупность архитектурно-художественных требований к архитектурному проекту в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;»;

2) в статье 3:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Архитектурно-планировочное задание выдается по месту нахождения земельного участка по заявлению заказчика (застройщика) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, ведающим вопросами архитектуры и градостроительства (далее - орган архитектуры и градостроительства), в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К заявлению прилагаются следующие документы:

правоустанавливающие документы на земельный участок;

градостроительный план земельного участка.

Архитектурно-планировочное задание должно содержать архитектурно-художественные требования к архитектурному проекту, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

Форма архитектурно-планировочного задания устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Не допускается включение в архитектурно-планировочное задание требований к конструктивным решениям, внутреннему оборудованию, внутренней отделке архитектурного объекта, а также иных требований и условий, ограничивающих права заказчика (застройщика) и автора архитектурного проекта, если такие требования и условия не основаны на положениях действующего законодательства, нормативных правовых актов, градостроительных нормативов, утвержденной градостроительной документации, не обоснованы необходимостью сохранения характера сложившейся застройки города или иного населенного пункта, природной среды и охраны памятников истории и культуры.

В выдаче архитектурно-планировочного задания может быть отказано в случае непредставления документов, указанных в абзацах третьем и четвертом настоящего пункта.»;

б) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Выдавший архитектурно-планировочное задание орган архитектуры и градостроительства осуществляет проверку соответствия решений архитектурного проекта требованиям архитектурно-планировочного задания.»;

в) первое предложение пункта 7 изложить в следующей редакции:

«Архитектурный проект, согласованный по результатам проверки, предусмотренной пунктом 6 настоящей статьи, является документом, обязательным для всех участников реализации архитектурного проекта со дня получения разрешения на строительство.».

Статья 3

Федеральный закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ АРХИТЕКТУРНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон) предусмотрено внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 17.11.1995 года № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон № 169-ФЗ) как в части уточнения используемых в тексте названного Закона терминов, так и в части, касающейся полномочий органов архитектуры и градостроительства при создании и реализации архитектурного проекта.

В настоящее время в соответствии с составом разделов проектной документации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 года № 87, в состав проектной документации входит раздел 3 «Архитектурные решения».

Проектная документация согласно статье 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации не подлежит согласованию с уполномоченным органом архитектуры и градостроительства. При этом в отношении проектной документации согласно статье 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации осуществляется государственная экспертиза.

Часть 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, определяя предмет государственной экспертизы, не предусматривает проведение экспертизы в отношении архитектурных решений как части проектной документации.

Таким образом, на сегодняшний день архитектурное решение как часть проектной документации (Закон № 169-ФЗ использует в этом смысле понятие «архитектурный проект») не является ни предметом экспертизы, ни предметом проверки.

Сложившаяся в последние несколько лет практика напрямую отражается на полномочиях органов архитектуры и градостроительства именно в области архитектуры, поскольку требования, предъявляемые к деятельности главных архитекторов в области архитектуры и направленные на обеспечение формирования и сохранения архитектурного облика города, не подкрепленные соответствующими положениями законодательства Российской Федерации, не позволяют реализовывать государственную политику в области архитектуры.

Подготовка архитектурных решений при отсутствии комплексного подхода при размещении объектов капитального строительства, нерегулируемая застройка города объектами, архитектурные решения которых не рассматриваются (не согласовываются и не проверяются), приводит к хаотичному формированию новой городской среды и нередко к нарушению исторически сложившегося архитектурного облика города.

С учетом складывающейся тенденции активного вмешательства в градостроительную политику со стороны многочисленных градозащитных общественных организаций, данные обстоятельства расцениваются как беспомощность властей и их нежелание влиять на ситуацию.

Понятие архитектурно-планировочного задания, используемого действующей редакцией Закона № 169-ФЗ, не применяется Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В то же время Законом N 169-ФЗ установлено правило о необходимости соответствия архитектурного проекта архитектурно-планировочному заданию. Также указанный Закон нормой пункта 6 статьи 3 предусматривает возможность проверки решений архитектурного проекта требованиям архитектурно-планировочного задания.

Указанные нормы, как представляется, не противоречат положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации с учетом изложенных положений статей 48 и 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, однако требуют уточнения как в части определения термина «архитектурно-планировочное задание» и, соответственно, термина «архитектурный проект», так и в части обеспечения положений Закона № 169-ФЗ при выдаче разрешения на строительство в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Архитектурный облик города складывается при реализации объемно-пространственных и архитектурно-художественных решений, принятых комплексно, с учетом существующей застройки, в том числе исторически сложившейся.

Одним из механизмов, позволяющих регулировать формирование и (или) сохранение архитектурного облика города, является рассмотрение уполномоченным исполнительным органом государственной власти в области архитектуры и градостроительства архитектурных проектов, содержащих архитектурно-художественные решения.

С учетом действующего законодательства в сфере регулирования градостроительной деятельности основанием рассмотрения архитектурных проектов уполномоченными органами может являться соответствие данного проекта архитектурно-планировочному заданию.

При этом в целях формирования единой практики проектом Закона предусматривается утверждение формы архитектурно-планировочного задания уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Реализация предусмотренных проектом федерального закона положений позволит в значительной степени облегчить подготовку и согласование документов.

Принятие указанного законопроекта не потребует выделения дополнительного финансирования из бюджета.

Председатель Калининградской областной Думы  М.Э.Оргеева

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ АРХИТЕКТУРНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, не изменяет финансовых обязательств государства, не устанавливает и не отменяет налогов и сборов.

Председатель Калининградской областной Думы  М.Э.Оргеева

**ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ АРХИТЕКТУРНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» потребует принятия некоторых подзаконных нормативных правовых актов, в частности, нормативного правового акта, устанавливающего:

- форму архитектурно-планировочного задания.

Председатель Калининградской областной Думы  М.Э.Оргеева