



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 478806-6
"О внесении изменений в статью 171² Уголовного кодекса
Российской Федерации и статью 14.1¹ Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской

Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 478806-6
"О внесении изменений в статью 171² Уголовного кодекса Российской
Федерации и статью 14.1¹ Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях", внесенный депутатами
Государственной Думы А.Е.Хинштейном, И.А.Яровой,
П.В.Крашенинниковым, В.В.Пинским, А.А.Ремезковым, А.Г.Сидякиным,
Н.В.Школкиной, А.И.Аршиновой, О.Ю.Баталиной, М.М.Абасовым,
А.Г.Когогиной, В.В.Гутеневым, Н.В.Герасимовой, Р.М.Марданшиным,
А.Б.Выборным, С.А.Поддубным, В.В.Ивановым, Н.И.Горовым.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2274
Дата: 01.07.2014 Время: 16:16

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации

Москва
20 июня 2014 года
№ 4621-6 ГД



С.Е.Нарышкин

*О.Ю. Баталкиной,
М.М. Абасовым,
А.Г. Когоичиной,
В.В. Гутневым,
Н.В. Терапиной,
Р.М. Маррашиной, А.Б. Вадаркиной, С.А. Поддубиной,
Ю.В. Швановым, Н.С. Горюхиным.*

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Е.Хинштейном, И.А.Яровой,
П.В.Крашенинниковым,
В.В.Пинским, А.А.Ремезковым,
А.Г.Сидякиным, Н.В.Школкиной,
А.И.Аршиновой

Проект

№ 478806-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 171² Уголовного кодекса
Российской Федерации и статью 14.1¹ Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях**

Статья 1

Статью 171² Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2011, № 30, ст. 4598) изложить в следующей редакции:

«Статья 171². Незаконные организация и проведение азартных игр

1. Организация и (или) проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо с использованием

информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, а также средств связи, в том числе подвижной связи, либо без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, -

наказываются штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Те же деяния:

- а) сопряженные с извлечением дохода в крупном размере;
- б) группой лиц по предварительному сговору; -

наказываются штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

3. Те же деяния:

- а) сопряженные с извлечением дохода в особо крупном размере;
- б) совершенные организованной группой;
- в) лицом с использованием своего служебного положения, -

наказываются штрафом в размере до полутора миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до семи лет либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет либо без такового.».

Статья 2

Статью 14.1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2011, № 30, ст. 4598) изложить в следующей редакции:

«Статья 14.1¹. Незаконные организация и проведение азартных игр

1. Организация и (или) проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, -

влекут наложение административного штрафа на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией игрового оборудования.

2. Организация и (или) проведение азартных игр без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по

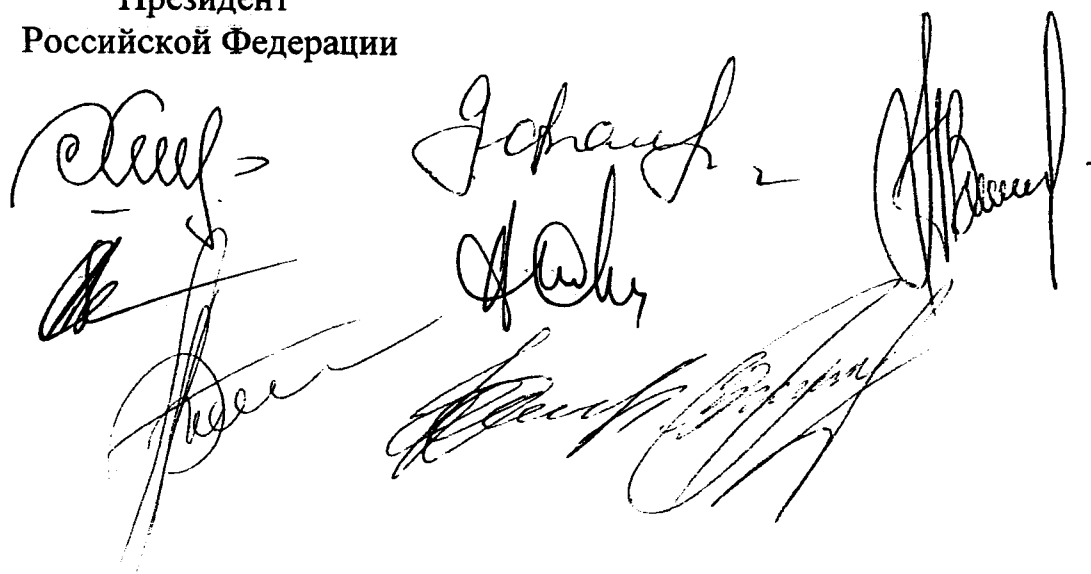
организации и проведению азартных игр в игорной зоне, а равно осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах без лицензии -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от пятисот тысяч до восьмисот тысяч рублей с конфискацией игрового оборудования.

3. Осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне с нарушением условий, предусмотренных разрешением на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, а равно осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах с нарушением условий, предусмотренных лицензией, -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is written in a large, stylized cursive script. Below it, there are several other signatures, some of which are smaller and less legible. The signatures are arranged in a somewhat horizontal line across the bottom of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 171² Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 14.1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

По данным правоохранительных органов, оперативная обстановка в сфере игорного бизнеса в настоящее время имеет выраженную тенденцию к переходу на нелегальные формы противоправной деятельности. Несмотря на запрет организации азартных игр вне определенных законодательством игорных зон с 1 июля 2009 года, на территории Российской Федерации продолжают функционировать незаконные игорные заведения, что способствует развитию и ухудшению криминогенной обстановки, а также получению неконтролируемых доходов, которые впоследствии идут на финансирование преступных элементов, что подрывает экономическую безопасность России.

Вопреки предпринятым в последние годы мерам законодательного реагирования, одним из основных барьеров, влияющих на эффективность противодействия незаконному игорному бизнесу, является сложность, а зачастую невозможность доказывания факта извлечения от незаконной организации и проведения азартных игр дохода в установленных крупном (1,5 млн. руб.) и особо крупном (6 млн. руб.) размерах, предусмотренных статьей 171² Уголовного кодекса РФ.

Доказать образование одновременно указанного размера дохода от преступной деятельности проблематично или невозможно. В свою очередь, незаконные организация и проведение азартных игр при извлечении дохода в размере, не превышающем 1,5 млн. руб., вообще не образуют основания уголовной ответственности. Специфика данного преступления заключается в том, что указанный размер извлекается организаторами в результате накопления выручки, полученной за определенный период времени, который может исчисляться днями, а то и часами и незамедлительно изымается с места совершения противоправного деяния, что позволяет в большинстве случаев избежать уголовной ответственности.

Подобного рода незаконная деятельность осуществляется, как правило, без образования юридического лица, при этом финансовая, кассовая и иная документация организаторами азартных игр не ведется, либо заведения прикрываются документами на проведение различных лотерей, а проведение азартных игр маскируется под деятельность Интернет-клубов, букмекерских контор. Основная часть игорных заведений перешла на подпольные схемы работы, вход в данные помещения осуществляется по рекомендации, с использованием паролей, соблюдаются правила конспирации, при этом зачастую используются квартиры, загородные дома частных лиц.

С момента установления запрета на проведение и организацию азартных игр вне специальных зон органами прокуратуры совместно с МВД России проверено 81 322 объекта. В результате проверок выявлено и пресечена деятельность 52 257 незаконных игорных заведений, осуществлявших азартные игры под видом лотерейных клубов, а также 540 подпольных казино. Изъято более 724 тысяч единиц игорного оборудования.

Стоит отметить, что на фоне массового выявления и пресечения противоправных действий в сфере игорного бизнеса по данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ в 2012 году по статье 171² Уголовного кодекса РФ к уголовной ответственности привлечено лишь 17 лиц, а в первом полугодии 2013 года – 26, в подавляющем большинстве случаев не связанной с реальным лишением свободы.

По указанным выше причинам диспозиция статьи 171² Уголовного кодекса РФ является крайне неэффективной, не обеспечивает принцип неотвратимости наказания, что способствует еще более массовому распространению незаконного игорного бизнеса на территории Российской Федерации. В этой связи состав статьи 171² Уголовного кодекса РФ по конструкции должен быть формальным и независимым от наступления каких-либо последствий. Факт совершения противоправных действий без извлечения лицом дохода в крупном размере уже должен повлечь за собой наступление уголовной ответственности.

В целях совершенствования законодательства по противодействию незаконной игорной деятельности на основе проведенного анализа материалов

правоохранительных органов, экспертных оценок и правоприменительной практики законопроектом предлагается новая редакция статьи 171² Уголовного кодекса РФ.

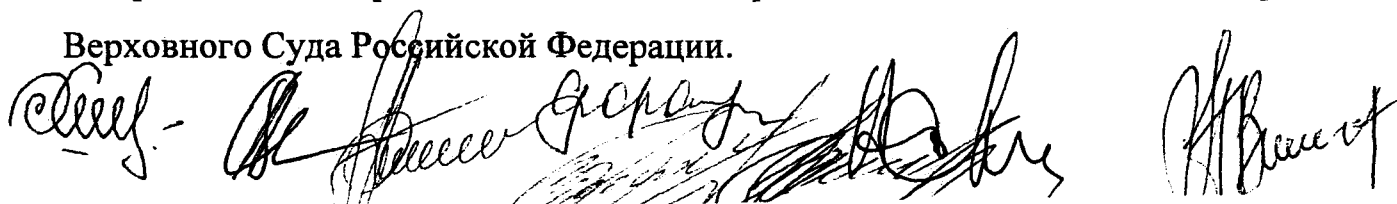
Главной новеллой проекта закона является установление уголовной ответственности за организацию и (или) проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, а также средств связи, в том числе подвижной связи, либо без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне без извлечения какого-либо дохода.

Извлечение дохода в крупном или особо крупном размерах в новой редакции статьи предусматривается в качестве квалифицирующих признаков объективной стороны, в связи с тем, что действия лиц по незаконной организации и проведению азартных игр уже с момента их начала являются общественно опасными, независимо от указанных обстоятельств. Санкции новой редакции статьи 171² Уголовного кодекса РФ предусматривают сроки наказания в виде лишения свободы по части первой до 2 лет, второй – до 4 лет и по части третьей – до 6 лет.

Предложенная законодательная инициатива поддержана участниками «круглого стола», проведенного Комитетом Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции на тему «Борьба с незаконным игорным бизнесом: устранение правовых пробелов и совершенствование законодательства».

В целях исключения конкуренции норм уголовного и административного права проектом закона предусматривается изменение редакции статьи 14.1¹ КоАП РФ.

Законопроект подготовлен с учетом замечаний и предложений, содержащихся в официальных отзывах Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 171²
Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 14.1¹ Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 171² Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 14.1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет за собой необходимость выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.



Handwritten signatures and initials in black ink, including the name "Горачев" and other illegible signatures.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 171² Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 14.1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в статью 171² Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 14.1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» признание утратившими силу, приостановление, изменение и дополнение актов федерального законодательства не потребуется.

The image shows a collection of handwritten signatures in black ink. There are approximately seven distinct signatures scattered across the lower half of the page. Some are written in a cursive style, while others are more stylized or blocky. The signatures are not arranged in a formal list or grid.