

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.06.2014 № 174
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " июня 2014 г.

76. О проекте федерального закона № 526013-6 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения отдельных положений в целях повышения безопасности зданий и сооружений) - вносят депутаты Государственной Думы М.Ю.Авдеев, Б.К.Балашов, А.Ю.Русских, А.С.Сикорский, Б.В.Агаев, З.А.Аскендеров.

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству до 16 июля 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2168
Дата: 26.06.2014 Время: 12:28

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 мая 2014 г.

№ ВМ-АМНО-3/9



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.05.2014 Время 19:27
№526013-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

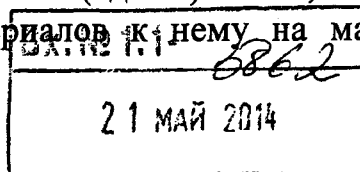
1. Текст законопроекта на 8 (восемь) листах;
2. Пояснительная записка на 4 (четырёх) листах;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 (одном) листе;
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 (одном) листе;
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

М.Ю.Авдеев

Б.К.Балашов

А.Ю.Русских

А.С.Сикорский



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 05 2014 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в соавторы проекта федерального закона №526013-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

С авторами согласовано.

С уважением,



З.А. Аскендеров



339211761104
Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.05.2014 Время 14:44
№529164-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 05 2014г.

№ _____

Председателю
Государственной
Думы
Федерального
Собрания
Российской Федерации

НАРЫШКИНУ С.Е.

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав субъекта законодательной инициативы к проекту федерального закона №526013-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», «внесенного депутатами Государственной Думы ФС РФ М.Ю.Авдеевым, А.Ю.Русских и др.

С авторами законопроекта позиция согласована.

С уважением,



Б.В.АГАЕВ



339211 245109
Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.05.2014 Время 14:31
№529123-6; 1.1

Вносят депутаты
Государственной Думы
М.Ю.Авдеев, Б.К.Балашов,
А.Ю.Русских, А.С.Сикорский
Б.В. АГАЕВ, З.А. АЛЕКСАНДЕРОВ

Проект № 526013-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2008, № 30, ст. 3604; 2010, № 31, ст. 4209; 2011, № 13, ст. 1688; № 49, ст. 7015; 2013, № 30, ст.4080) следующие изменения:

1) в статье 54:

а) пункт 5 части 5 после слов «пункта 2 настоящей части» дополнить словами: «и части 7¹ настоящей статьи»;

б) дополнить частями 6¹ и 6² следующего содержания:

«6¹. Копии указанных в части 6 настоящей статьи акта проверки и предписания об устранении выявленных нарушений требований технических регламентов, проектной документации, в случае, если такие нарушения повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, либо которые повлекли причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, либо которые создали угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, а также копия акта об устранении выявленных нарушений не позднее трех рабочих дней с момента их составления направляются в саморегулируемую организацию, членом которой является лицо, допустившее нарушение при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства.

6². В случае неоднократного невыполнения лицом предписания органа государственного строительного надзора об устранении выявленных нарушений, указанных в части 6 настоящей статьи, орган государственного строительного надзора вправе обратиться в суд с требованием о прекращении действия выданного такому лицу свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.»;

в) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. В случае поступления в орган государственного строительного надзора информации об осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства без разрешения на строительство, за исключением случаев, если выдача разрешения на строительство не требуется, или о нарушении при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства, при строительстве и реконструкции которого осуществление государственного строительного надзора не предусмотрено, требований градостроительного регламента, технических регламентов, проектной документации, настоящего Кодекса орган государственного строительного надзора проводит проверку указанной информации в соответствии с положениями настоящей статьи.»;

2) часть 5 статьи 55⁶ дополнить пунктами 4 и 5 следующего содержания:

«4) заявление о приеме в члены саморегулируемой организации подано лицом до истечения одного года со дня принятия решения саморегулируемой организацией такого же вида об исключении указанного лица из членов саморегулируемой организации по основаниям, предусмотренным пунктами 1 или 2 части 2 статьи 55⁷ настоящего Кодекса;

5) в заявлении о приеме в члены саморегулируемой организации указаны определенный вид или виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и свидетельство о допуске к которым намерены получить индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, и такое заявление подано до истечения одного года со дня принятия решения о прекращении действия выданного этому лицу свидетельства о допуске к указанным виду или видам работ.»;

3) статью 55⁷ дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Лицо, в отношении которого принято решение об исключении из членов саморегулируемой организации по основаниям, предусмотренным пунктами 1 или 2 части 2 настоящей статьи, не может быть принято в члены саморегулируемой организации данного вида, в течение одного года со дня принятия такого решения.»;

4) статью 55⁸ дополнить частью 16¹ следующего содержания:

«16¹. Лицу, действие свидетельства о допуске которого к определенному виду или видам работ, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, прекращено по основаниям, предусмотренным пунктами 3 или 6 части 15 настоящей статьи, в течение одного года со дня принятия решения о прекращении действия такого свидетельства не может быть выдано свидетельство о допуске к указанным виду или видам работ.»;

5) статью 55¹⁵ дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Приостановление действия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в отношении определенного вида или видов работ допускается в случае несоответствия выполняемых членом саморегулируемой организации работ в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, установленного актом проверки органа государственного строительного надзора, на период до устранения выявленного несоответствия, но не более чем на шестьдесят календарных дней. В этот период член саморегулируемой организации вправе выполнять самостоятельно из числа указанных работ только работы, необходимые

для устранения выявленного несоответствия. Саморегулируемая организация в срок не позднее чем в течение трех рабочих дней со дня получения акта органа государственного строительного надзора об устранении выявленных нарушений обязана принять решение о возобновлении действия свидетельства о допуске к указанным работам.».

б) в части 2 статьи 55¹⁸:

а) пункт 4 дополнить словами «, о дате принятия решения о приеме в члены саморегулируемой организации, прекращении членства в саморегулируемой организации, об основании исключения из членов саморегулируемой организации»;

б) пункт 6 дополнить словами «, в том числе о дате принятия соответствующих решений»;

7) статью 62 дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. Заключение, указанное в части 6 настоящей статьи, подлежит направлению в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти. Указанный федеральный орган исполнительной власти ведет учет случаев причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, и осуществляет анализ нарушений законодательства о

градостроительной деятельности, в результате которых был причинен указанный вред.».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) следующие изменения:

1) в статье 9.4:

а) в абзаце первом части 1 слова «или капитальном ремонте» заменить словами «, капитальном ремонте или консервации»;

б) абзац второй части 3 после слов «до сорока пяти тысяч рублей» дополнить словами «либо дисквалификацию на срок до одного года»;

2) в статье 9.5:

а) в абзаце втором части 4 слова «двадцати тысяч до пятидесяти тысяч» заменить словами «пятидесяти тысяч до ста тысяч»;

б) абзац второй части 5 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное

приостановление их деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток.»;

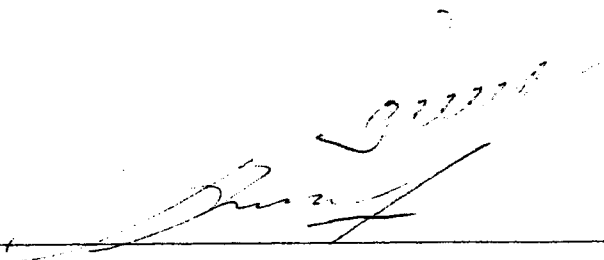
3) абзац второй части 1 статьи 9.5.1 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток.»;

4) часть 1 статьи 23.56 после цифр «9.5,» дополнить словами «частью 1 статьи 9.5¹,»;

5) в части 1 статьи 23.69 слова «статьей 9.5¹» заменить словами «частями 2 и 3 статьи 9.5¹».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Законопроект) направлен на повышение безопасности строящихся и эксплуатируемых зданий и сооружений. При этом Законопроектом не вводятся какие-либо дополнительные административные барьеры для лиц, осуществляющих строительство, которые могут повлиять на срок строительства объекта, а лишь уточняются определенные положения Градостроительного кодекса Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливаются меры повышенной ответственности в случае неоднократного игнорирования законных предписаний, уточняется состав некоторых административных правонарушений, по отдельным правонарушениям увеличивается размер ответственности, уточняются отдельные положения, направленные на информационное взаимодействие органов государственного строительного надзора с саморегулируемыми организациями, а также решается ряд иных актуальных вопросов в сфере государственного строительного надзора.

Положения Законопроекта были выработаны на основании общего анализа практики осуществления государственного строительного надзора и при участии представителей органов государственного строительного надзора 74 субъектов Российской Федерации (по итогам Межрегиональной конференции руководителей органов государственного строительного надзора субъектов Российской Федерации, состоявшейся 2 – 4 октября 2013 года).

Так, одним из наиболее частых нарушений в строительстве является строительство без разрешения на строительство. При этом в компетенцию органов государственного строительного надзора не входит надзор за объектами, в отношении которых не требуется экспертиза проектной документации, в том числе:

3) многоквартирные дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования;

4) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности (за исключением

объектов, которые являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами);

5) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон (за исключением объектов, которые являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами).

Следует отметить, что к таким объектам зачастую относятся офисы, магазины, иные объекты массового пребывания людей.

Таким образом, необходимо констатировать, что указанные объекты в настоящее время не входят в сферу государственного строительного надзора, что влечет за собой отсутствие должного контроля, грубые нарушения, допускаемые при строительстве, а также иные негативные последствия.

В целях решения указанных проблем Законопроектом предлагается наделить органы государственного строительного надзора правом проведения проверок объектов капитального строительства, в отношении которых государственный строительный надзор не осуществляется, при поступлении в указанные органы информации о нарушениях при строительстве, реконструкции таких объектов.

Законопроектом также предлагается наделить органы государственного строительного надзора правом на обращение в суд с требованием о прекращении действия выданного такому лицу свидетельства о допуске к определенному виду работ, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, в случае неоднократного невыполнения предписаний органов государственного строительного надзора.

Законопроектом предусматривается дополнительное основание для отказа в течение одного года в приеме в члены саморегулируемой организации (далее – СРО) лиц, грубо нарушивших требования технических регламентов, в том числе, если такие нарушения повлекли за собой причинение вреда, а также в случае, если заявление о принятии в члены СРО подано до истечения одного года со дня принятия решения о прекращении действия свидетельства о допуске к указанному в заявлении виду работ.

Законопроектом устанавливается, что в случае прекращения действия свидетельства о допуске к определенному виду работ, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, по основаниям, предусмотренным п.п. 3 и 6 ч. 16 ст. 55⁸ Градостроительного кодекса Российской Федерации, свидетельство о допуске к указанным видам работ не подлежит выдаче в течение одного года со дня принятия решения о прекращении действия такого свидетельства.

Законопроектом предусматривается дополнительное основание для приостановления действия свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объекта капитального строительства – нарушение членом СРО требований технических регламентов и проектной документации, установленное актом проверки органа государственного строительного надзора.

В целях оптимизации проведения органами государственного строительного надзора проверок выполнения требований ч.ч. 2 и 3 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (п. 3 ч. 2 ст. 54 данного Кодекса) Законопроектом предлагается дополнить государственный реестр СРО сведениями о дате принятия решения о приеме в члены СРО, прекращении членства в СРО и об основаниях исключения из членов СРО, а также о датах принятия решений о прекращении, возобновлении и приостановлении действия свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Расследование случаев причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности осуществляется почти во всех субъектах Российской Федерации. В связи с необходимостью учета случаев причинения вреда жизни и здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства от градостроительной деятельности, а также анализа нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в результате которых был причинен указанный вред, Законопроектом предусматривается, что заключение по итогам установления причин нарушения законодательства, предусмотренное ч. 6 ст. 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации, направляется в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, который ведет учет указанных случаев и осуществляет анализ указанных нарушений.

Ввиду того, что работы по консервации объекта капитального строительства не относятся к строительству или реконструкции объекта, а при консервации нередко нарушаются требования технических регламентов, Законопроектом вносятся изменения в часть 1 статьи 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, распространяющие ответственность за совершение указанных нарушений при осуществлении работ по консервации объекта капитального строительства.

За повторное нарушение требований технических регламентов и проектной документации, затрагивающее конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства Законопроектом предусматривается наказание в виде дисквалификации на срок до одного года.

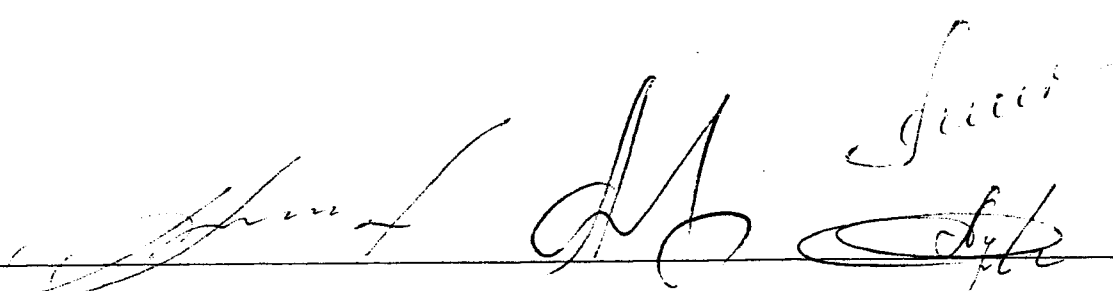
Законопроектом предусматривается увеличение размеров штрафов за нарушение порядка выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, за

эксплуатацию объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию и за выполнение работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции объекта капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства без свидетельства о допуске к указанным видам работ.

Законопроектом предлагается наделить органы государственного строительного надзора правом на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.5¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то есть при выявлении случаев ведения работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства без свидетельства о допуске к соответствующим видам работ. Необходимость внесения указанных изменений связана с тем, что такого рода правонарушения выявляются именно в ходе проведения государственного строительного надзора, а не при осуществлении государственного надзора за деятельностью СРО.

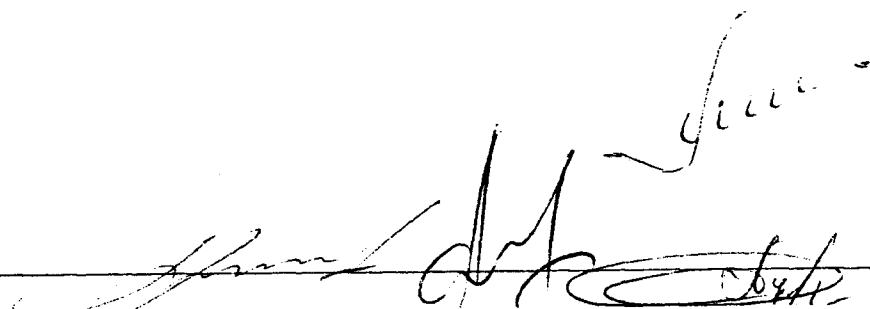
Поскольку соблюдение минимально необходимых требований к выдаче свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства не является предметом государственного строительного надзора, Законопроектом предлагается право на рассмотрение дел об указанных правонарушениях, то есть по ч.ч. 2 и 3 ст. 9.5¹, предоставить федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Учитывая изложенное, принятие Законопроекта позволит в значительной степени пресечь наиболее распространенные нарушения в области градостроительной деятельности, окажет благотворное влияние на развитие строительной отрасли без установления дополнительных административных барьеров, которые могут повлиять на увеличение срока строительства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в
Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

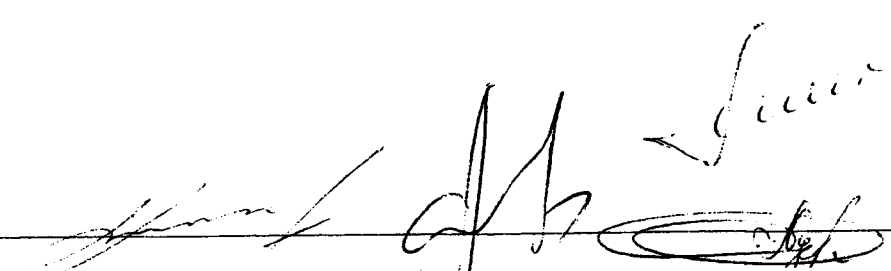


Handwritten signature and date: 2014

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left, the initials 'AB' in the center, and a signature on the right that appears to be 'Сидоров'.