

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.06.2014 № 174
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " июня 2014 г.

80. О проекте федерального закона № 528411-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части уточнения ряда общих принципов организации местного самоуправления) - вносит Законодательное Собрание Калужской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 20 июля 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2165
Дата: 26.06.2014 Время: 12:19



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 мая 2014 г.

№ 1132

**О внесении в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской
Федерации в качестве законодательной
инициативы проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской
Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации

Законодательное Собрание Калужской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

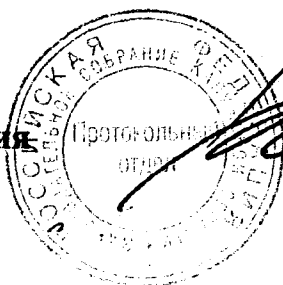
1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Калужской области при рассмотрении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Донченкову Галину Михайловну - депутата Законодательного Собрания Калужской области.

3. Обратиться в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать вносимую законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель
Законодательного Собрания**



В.С.Бабурин

Приложение к постановлению
Законодательного Собрания
Калужской области
от 15 мая 2014 г. № 1132

Вносится Законодательным
Собранием Калужской области

Проект № 528411-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3427; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 52, ст. 6441; 2011, № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; 2013, № 19, ст. 2329; № 43, ст. 5454) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 6 дополнить текстом следующего содержания:

"регулирование законом субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом особенностей организации местного самоуправления с учетом исторических и иных местных традиций;

регулирование отношений между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами;

обеспечение сбалансированности минимальных местных бюджетов на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности;

установление и изменение порядка образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований, установление и изменение их границ и наименований в случаях, установленных настоящим Федеральным законом;

принятие и изменение законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления.";

2) статью 7 дополнить частью 4.1. следующего содержания:

"4.1. После принятия соответствующего федерального закона или (и) закона субъекта Российской Федерации муниципальные правовые акты подлежат

приведению в соответствие с данным Федеральным законом или (и) законом субъекта Российской Федерации в течение шести месяцев.";

3) в пункте 7 части 1 статьи 17 слова "учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов" заменить словами "учреждение печатного средства массовой информации и сетевого издания для обнародования (официального опубликования) муниципальных правовых актов";

4) статью 17.1. изложить в следующей редакции:

Статья 17.1. Муниципальный контроль

1. Органы местного самоуправления вправе организовывать и осуществлять муниципальный контроль по вопросам, предусмотренным федеральными законами.

2. Муниципальный контроль - деятельность органов местного самоуправления по организации и проведению на территории муниципального образования проверок соблюдения гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены к ведению органов местного самоуправления федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

3. Виды муниципального контроля:

1) муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения;

2) муниципальный жилищный контроль;

3) муниципальный земельный контроль;

4) муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

5) муниципальный лесной контроль;

6) муниципальный контроль на территории особой экономической зоны;

7) муниципальный контроль в области торговой деятельности;

8) муниципальный контроль в области обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

4. Муниципальный контроль осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается муниципальным правовым актом представительного органа либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

По обращению представительных органов исполнительный орган субъекта Российской Федерации вправе принять решение о передаче полномочий по осуществлению муниципального контроля от уполномоченного органа местного самоуправления уполномоченному органу субъекта Российской Федерации по соглашению с передачей необходимых материальных и финансовых средств, если это не противоречит законодательству.

5. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Муниципальный контроль в отношении граждан, проживающих на территории муниципального образования, проводится по поступившим в органы муниципального контроля обращениям и заявлениям граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о возникновении угрозы причинения вреда либо о причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также об угрозе чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо о нарушениях действующего законодательства по вопросам местного значения.

6. Должностные лица уполномоченного органа местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля имеет право:

1) беспрепятственно входить на территорию и в помещения, занимаемые проверяемыми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, осматривать занимаемые ими территории и помещения;

2) иметь доступ к их документам и материалам, относящимся к проводимой проверке;

3) в пределах своей компетенции направлять запросы должностным лицам территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, органов государственной власти и государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и муниципальных органов, организаций;

4) в пределах своей компетенции требовать от руководителей и других должностных лиц проверяемых юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан представления письменных объяснений по фактам нарушений, выявленных при проведении проверок, а также необходимых копий документов, заверенных в установленном порядке;

5) составлять протоколы об административных правонарушениях, если такое право предусмотрено законодательством Российской Федерации;

6) составлять и направлять в соответствующие органы документы для привлечения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к административной, гражданской, уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Должностные лица уполномоченного органа местного самоуправления не вправе вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также разглашать информацию, полученную при проведении проверок, предавать гласности свои выводы до завершения проверок и составления соответствующих актов.

Должностные лица уполномоченного органа местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за

достоверность и объективность результатов проводимых ими проверок, а также за разглашение государственной и иной охраняемой законом тайны".;

5) в части 2 статьи 22 слово "может" исключить;

6) в абзаце втором части 2 статьи 37 слова "но не менее чем на два года" исключить;

7) часть 5.1. статьи 40 изложить в следующей редакции:

"5.1. Гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.";

8) в абзаце втором части 6 статьи 52 слова "в случае невозможности их опубликования" заменить словами "в порядке, установленном уставом муниципального образования";

9) абзац второй части 2 статьи 60 дополнить следующими словами:

", а также могут определяться исходя из нормативов бюджетной обеспеченности, установленных субъектом Российской Федерации.";

10) в статье 77:

а) часть 2.3. дополнить абзацем следующего содержания:

"При осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается инициирование решения вопросов местного значения, в том числе через судебные инстанции, влекущее внесение изменений в расходную часть местного бюджета текущего финансового года, за исключением случаев возникновения ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.";

б) часть 2.6. дополнить абзацем следующего содержания:

"Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся также в связи с контролем исполнения ранее выданного предписания.";

11) в абзаце первом части 3 статьи 85 цифры "2015" заменить цифрами "2017".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" разработан в целях совершенствования отдельных положений указанного федерального закона с учётом правоприменительной практики Калужской области.

1. Законопроектом предлагается расширить полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в регулировании вопросов в области местного самоуправления. В частности, статью 6 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) дополнить следующими положениями, касающимися полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

регулирование отношений между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами;

обеспечение сбалансированности минимальных местных бюджетов на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности;

установление и изменение порядка образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований, установление и изменение их границ и наименований в случаях, установленных настоящим Федеральным законом;

регулирование законом субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом особенностей организации местного самоуправления с учетом исторических и иных местных традиций;

принятие и изменение законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления.

2. Кроме того, одной из проблем, требующей урегулирования в Федеральном законе, является отсутствие законодательного закрепления сроков приведения нормативных правовых актов органов местного самоуправления в соответствие с изменениями федерального и регионального законодательства.

Указанный пробел в правовом регулировании вопросов муниципального нормотворчества приводит к многочисленным фактам длительного невнесения органами местного самоуправления изменений в нормативные правовые акты, в том числе уставы, что не способствует соблюдению законности на местах.

С учетом изложенного, законопроектом предлагается дополнить статью 7 Федерального закона новой частью 4.1, согласно которой после принятия соответствующего федерального закона или (и) закона субъекта Российской Федерации муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с указанными актами в течение шести месяцев. Указанный срок учитывает специфику работы представительных органов муниципальных образований и особенности процедур внесения изменений в уставы муниципальных образований.

3. Законопроектом предусматриваются изменения, направленные на приведение в соответствие со статьёй 10 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" (органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть "Интернет", в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация). Для этого статья 17 Федерального закона дополняется положением, позволяющим размещать тексты муниципальных нормативных правовых актов на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в качестве источника официального размещения (опубликования). Учреждение органами местного самоуправления сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для официального опубликования муниципальных правовых актов несомненно

во-первых, позволит расширить возможность ознакомления населения с муниципальными правовыми актами, затрагивающими права, свободы и обязанности человека и гражданина;

во-вторых, существенно снизит расходы местных бюджетов, связанные с размещением муниципальных правовых актов в печатных средствах массовой информации, установленных законодательством в качестве официальных источников опубликования.

4. В настоящее время в Федеральном законе термин "муниципальный контроль" упоминается 7 раз. Это:

муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения,

осуществление муниципального жилищного контроля,

осуществление муниципального земельного контроля,

осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения,

осуществление муниципального лесного контроля;

осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей;

осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны.

Понятие муниципального контроля также разрозненно встречается и в других федеральных законах и кодексах.

При этом полномочия органов местного самоуправления при проведении муниципального контроля, административные процедуры его проведения, источники финансирования для его осуществления, последствия его проведения до настоящего времени практически не урегулированы и вызывают большое количество судебных разбирательств по итогам его осуществления.

В связи с изложенным предлагается выделить муниципальный контроль как самостоятельный вопрос местного значения, определив единые требования к лицам, осуществляющим муниципальный контроль, их полномочия и объем прав при его осуществлении, права и обязанности проверяемых лиц, случаи проведения

совместных проверок с соответствующими государственными контролирующими органами, источники финансирования, в том числе за счет поступающих в местный бюджет штрафов за выявленные в результате муниципального контроля административные нарушения.

Реализация данного предложения позволит разграничить полномочия федеральных и муниципальных органов контроля (жилищных инспекций, архитектурного надзора, природоохранной прокуратуры и т.д.). При этом возложение на муниципальные образования очередного вида муниципального контроля не потребует принятия отдельных нормативных актов для его осуществления.

5. Законопроектом вносятся изменения в часть 2 статьи 37 Федерального закона, в части исключения слов "но не менее чем на два года".

Действующая редакция существенно осложняет работу местных администраций в случае, если глава администрации, назначаемый по контракту, досрочно прекращает свои полномочия. С учетом существующего правового регулирования представительные органы вынуждены принимать решения о назначении временного исполняющего полномочия главы местной администрации в любом случае, когда речь идет о сроке менее двух лет, при этом законодательство не устанавливает легитимное определение и правовой статус лица "временно исполняющий полномочия главы местной администрации".

6. Частью 5.1. статьи 40 Федерального закона определено, что гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Поскольку в настоящее время такой федеральный закон не принят, целесообразно субъектам Российской Федерации осуществлять собственное правовое регулирование данных отношений.

7. Частью 2 статьи 60 Федерального закона определено, что порядок предоставления дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений устанавливается Федеральным законом и Бюджетным кодексом Российской Федерации. Размеры дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений определяются для каждого поселения субъекта Российской Федерации. Исключением является ситуация, когда законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год предусмотрено перечисление трансфертов из бюджета данного поселения в региональный фонд финансовой поддержки поселений.

Законопроект дополняет указанное законоположение тем, что размер дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений также может определяться исходя из нормативов бюджетной обеспеченности, установленных субъектом Российской Федерации.

8. Пункт 2.3 статьи 77 Федерального закона предлагается дополнить нормой, определяющей, что при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается инициирование решения вопросов местного значения, в том числе через судебные инстанции, влекущего внесение изменений в расходную часть местного

бюджета текущего финансового года, за исключением случаев возникновения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Инициирование через судебные инстанции решения вопросов местного значения, не предусмотренных местным бюджетом на текущий финансовый год, нарушает принцип самостоятельности бюджетов и не отвечает программно-целевому методу формирования бюджета, установленным бюджетным кодексом Российской Федерации.

9. Согласно части 2.6. статьи 77 Федерального закона основанием для проведения внеплановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления является:

- решение руководителя соответствующего органа государственного контроля (надзора), согласованное с прокуратурой субъекта Российской Федерации, принимаемое на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан;

- поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

При этом истечение срока исполнения органом местного самоуправления и должностным лицом местного самоуправления ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения как основание внеплановой проверки Федеральным законом не предусмотрено.

В итоге на сегодняшний день органы государственного контроля (надзора) в случае выявления в ходе проверочных мероприятий (как плановых так и внеплановых) нарушений и выдачи предписаний лишены возможности проверить их реальное исполнение органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, что по сути, является абсурдным и не направлено на восстановление нарушенных прав граждан.

К примеру, в настоящее время с такой ситуацией столкнулись органы МЧС России при проведении проверок деятельности органов местного самоуправления по обеспечению мер пожарной безопасности и полномочий в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также противопожарного состояния эксплуатируемых ими зданий.

На основании изложенного, предлагается часть 2.6. статьи 77 Федерального закона дополнить положениями, позволяющими органам государственного контроля (надзора) проводить внеплановые проверки, связанные с контролем исполнения ранее выданного предписания.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" потребует внесения изменений в следующие федеральные законы:

1) Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (в статье 2 исключить определение "муниципальный контроль"; в статье 6 исключить пункт 1);

2) Жилищный кодекс Российской Федерации (исключить пункт 1.1. в статье 20);

3) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в котором:

- часть 1 статьи 22.1. дополнить подпунктом 8 следующего содержания:

"8) органами муниципального контроля";

- Дополнить статьей 23.83 следующего содержания:

"23.83. Органы местного самоуправления, уполномоченные на проведения муниципального контроля

1. Органы местного самоуправления, уполномоченные на проведения муниципального контроля, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.1, 7.2, 7.10, 7.21, 7.22, 8.5-8.8, частью 1 статьи 8.28, статьями частей 2, 3, 4, 6, 7, 8 статьи 14.34 настоящего Кодекса.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органа, указанного в части 1 настоящей статьи, вправе руководитель органа местного самоуправления, уполномоченного на проведения муниципального контроля, его заместители»;

- часть 2 статьи 28.3 дополнить подпунктом 99 следующего содержания:

"99) должностные лица органов, осуществляющих муниципальный контроль за соблюдением гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены к ведению органов местного самоуправления федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.1, 7.2., 7.10, 7.21, 7.22, 8.5-8.8, 8.28., 11.21., 11.22, 14.27, 14.34. настоящего Кодекса";

4) Бюджетный кодекс Российской Федерации (часть 1 статьи 46 дополнить подпунктом 9 следующего содержания: "9) за нарушение законодательства о муниципальном контроле в бюджет муниципального образования по нормативу 100 процентов").