

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.06.2014 № 174
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " июня 2014 г.

82. О проекте федерального закона № 530991-6 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" (о совершенствовании правового регулирования деятельности связанной с использованием и охраной подземных вод) - вносит депутат Государственной Думы И.И.Никитчук

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 16 июля 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (сентябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2152
Дата: 26.06.2014 Время: 12:00

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 мая 2014г.

№ 811-НЗЦ-3/36



339247 757102

Государственная Дума ФС РФ

Дата 26.05.2014 Время 15:08

№530991-6: 1.1

**Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

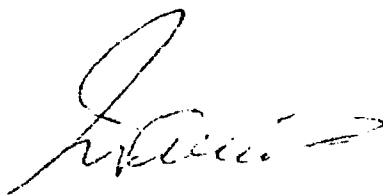
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект
Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации
«О недрах».

Приложение:

- текст законопроекта на 5 л.;
- пояснительная записка на 9 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;

8733

- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



И.И. Никитчук

Исп.В.Гаврилов 6925467

Вносится депутатом
Государственной Думы
И.Никитчуком

Проект

№ 530991-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 21, ст. 2061; № 33, ст. 3429; 2006, № 44, ст. 4538; 2008, № 18, ст. 1941; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4570) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) пункт 1 после слов «геолого-геофизические работы,» дополнить словом «комплексную», после слов «изучение недр» дополнить словами «изучение гидрогеологических и иных условий территории Российской Федерации и ее регионов, включая оценку ресурсов подземных вод и мониторинг подземных вод», слова «контроль за режимом подземных вод,» из пункта 1 исключить;

б) пункт 2 после слов «полезных ископаемых» дополнить словами «разведку месторождений подземных вод и оценку их ресурсов,», после слов «и эксплуатации» дополнить словами «водозаборов подземных вод и»;

в) дополнить пунктом 3-1 следующего содержания:

«3-1) строительства водозаборов подземных вод;»;

2) в части первой статьи 10:

а) абзац второй после слов «геологического изучения» дополнить словами «, изучения гидрогеологических условий территории Российской Федерации или его региона и оценки ресурсов подземных вод, разведки месторождений подземных вод и оценки их ресурсов»;

б) дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«для строительства водозабора подземных вод – на срок реализации проекта строительства такого водозабора»;

3) пункт 3 статьи 10-1 дополнить абзацем шестым следующего содержания:

«для строительства водозаборов подземных вод»;

4) абзац седьмой (пункт 4) части первой статьи 16 после слов «изучения недр,» дополнить словами «изучения гидрогеологических условий территории и оценки ресурсов подземных вод,», после слов «полезных ископаемых» дополнить словами «, разведки месторождений подземных вод и оценки их ресурсов, определения мест строительства водозаборов подземных вод и требования к охране подземных вод от загрязнения и истощения их ресурсов»;

5) в статье 22:

а) абзац тринадцатый (пункт 5) после слов «компонентах,» дополнить словами «учета объемов изъятых подземных вод по каждому водозабору»;

б) абзац двадцатый после слов «строительства и эксплуатации» дополнить словами «водозаборов подземных вод и», слово «других» заменить словом «иных»;

6) в статье 23:

а) пункт 3 после слов «запасов полезных ископаемых» дополнить словами «, ресурсов подземных вод»;

б) пункт 4 после слов «запасов полезных ископаемых,» дополнить

словами «ресурсов подземных вод», после слов «а также» дополнить словами «водозаборов подземных вод»;

в) пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11) предотвращение размещения отходов производства и потребления на территориях, являющихся областями питания подземных водных объектов, которые используются или могут быть использованы в целях водоснабжения питьевого и (или) хозяйственного назначения либо резервирование которых осуществлено в качестве источников водоснабжения питьевого назначения.»;

7) в статье 23.2:

а) название статьи после слов «месторождений полезных ископаемых» дополнить словами «, пользования недрами в целях строительства водозаборов подземных вод»;

б) часть первую после слов «месторождений полезных ископаемых» дополнить словами «, пользование недрами в целях строительства водозаборов подземных вод»;

8) часть первую статьи 28 после слов «изучению недр» дополнить словами «изучению гидрогеологических условий и оценке ресурсов подземных вод», после слов «добычи полезных ископаемых» дополнить словами «строительства водозаборов подземных вод», слова «их добычей» заменить словами «добычей полезных ископаемых»;

9) в статье 29:

а) часть первую после слова «месторождений» дополнить словами «полезных ископаемых, ресурсов подземных вод»;

б) часть вторую после слов «полезных ископаемых» дополнить словами «и строительства водозаборов подземных вод», слова «их запасов» заменить словами «запасов полезных ископаемых и ресурсов подземных вод»;

в) часть третью после слов «полезных ископаемых» дополнить словами

«и ресурсов подземных вод»;

г) часть пятую после слова «пригодных для» дополнить словами «строительства водозаборов подземных вод,»;

10) в статье 35:

а) часть первую после слова «воспроизводства» дополнить словами «и рациональное использование», слова «, ее рационального использования» заменить словами «, ресурсов подземных вод»;

б) в части пятой слова «используемых для» заменить словами «пригодных для строительства водозаборов подземных вод,»;

11) часть первую статьи 36-1 после слов «шельфа,» дополнить словами «изучение гидрогеологических условий территории Российской Федерации и оценка ресурсов подземных вод,», после слов «месторождений полезных ископаемых» дополнить словами «, поиски месторождений подземных вод и оценка их водных ресурсов»;

12) в статье 43:

а) абзац первый пункта 1 после слова «разведку» дополнить словом «месторождений», после слов «разведку полезных ископаемых,» дополнить словами «разведку месторождений подземных вод и оценку их ресурсов,»;

б) в абзаце третьем пункта 1 слова «искусственных сооружений и прокладка кабелей и трубопроводов под водой» заменить словами «и эксплуатация подводных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых».

в) абзац четвертый после слова «изучения» дополнить словами «, а также для изучения гидрогеологических условий территорий и оценки ресурсов подземных вод»;

13) абзац семнадцатый пункта 2 статьи 43 исключить.

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**



Приложение 1
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах»

В Законе Российской Федерации «О недрах» отношения в сфере правового и иного обеспечения деятельности, связанной использованием и охраной подземных вод, урегулированы не в должной мере.

В законе «О недрах» отношения в сфере правового и научного обеспечения деятельности, связанной использованием (добычей) как невозобновляемых, так и возобновляемых ресурсов, урегулированы по единым правилам.

Нормы и правила проведения поиска, разведки и использования подземных вод, установленные этим законодательным актом, нельзя признать приемлемыми по следующим основаниям.

В соответствии с законом «О недрах» участок недр, в котором рассеяны или сосредоточены полезные ископаемые, в том числе возобновляемые ресурсы, является объектом поиска, разведки месторождений полезных ископаемых и их добычи – с одной стороны, и одновременно недвижимым имуществом и выступает как объект имущественных отношений – с другой. Каждый участок недр имеет четкие пространственные границы, поскольку полезные ископаемые, сосредоточенные в месторождениях, также имеют распознаваемые границы и прочно связаны с окружающей средой. Основными целями являются: при поиске месторождений полезных ископаемых – выявление наличия месторождений полезных ископаемых, при разведке таких месторождений – установление их границ и запасов полезных ископаемых, а при добыче их –

соблюдение заданной нормы извлечения запасов полезных ископаемых, содержащихся в таких месторождениях.

Следует особо подчеркнуть, что подземные воды находятся в непрерывном движении. Такие особенности этих вод не позволяют определять границы участка недр для строительства водозабора подземных вод по принципам, предусмотренных законом «О недрах».

Подземные воды, в отличие от невозобновляемых ресурсов (полезных ископаемых), – ресурс возобновляемый, но ограниченный и весьма уязвимый. Такие свойства подземных вод определяют необходимость ограничения их использования, охраны от истощения и загрязнения.

Изъятие подземных вод в объемах, превышающих объемы притока (водные ресурсы) в подземный водный объект (водоносный горизонт или водоносный комплекс) или его часть, неизбежно влечет за собой истощение их ресурсов и загрязнение вод такого водного объекта или его части. Последующее восстановление ресурсов пресных подземных вод обусловлено необходимостью защиты прав граждан на доступ к воде, нарушенных в результате истощения водных ресурсов и (или) загрязнения этих вод.

Очень часто загрязнение подземных вод обусловлено также стремлением к снижению затрат на изоляцию эксплуатируемого водоносного горизонта от вышележащих, загрязненных. Примеров таких негативных процессов в стране много, даже больше, чем кажется. Подземные воды, содержащиеся даже в глубоких водоносных горизонтах, подвержены загрязнению, а восстановление их качества, как правило, сопряжено с непомерными затратами времени и средств.

В целях предотвращения истощения водных ресурсов и загрязнения подземных водных объектов ещё в первой половине XX столетия разработана и была реализована на практике методология, опережающая использование и охрану подземных вод, последовательного проведения комплекса работ и исследований по изучению гидрогеологических условий

соответствующей территории, оценке ресурсов подземных вод и их мониторингу, разведке месторождений подземных вод и оценке их ресурсов, проведению государственной экспертизы указанных работ и исследований, государственной регистрации ресурсов подземных вод и площадей, перспективных для строительства и эксплуатации водозаборов подземных вод.

В целях обеспечения населения водой надлежащего качества, создания условий для рационального размещения производительных сил и развития экономики страны, предотвращения неоправданных затрат на строительство водозаборов подземных вод, обеспечения охраны подземных вод от загрязнения, а также предотвращения истощения ресурсов подземных вод, нарушения прав граждан на доступ к воде и необходимости непомерных затрат на строительство групповых водозаборов из поверхностных водных объектов необходимо считаться с вековым опытом человечества о целесообразности неукоснительного соблюдения требований по опережающему строительству водозаборов и размещение объектов экономики к проведению работ и исследований по правовому и иному обеспечению деятельности, связанной с использованием подземных вод.

Требования к проведению работ и исследований по правовому и иному обеспечению деятельности, связанной с использованием подземных вод, опережающему строительству водозаборов и размещение объектов экономики, заключаются в проведении следующих работ и исследований, если на данной территории таковые не осуществлялись ранее, в следующей последовательности:

- 1) изучение гидрогеологических условий территории Российской Федерации и ее регионов, оценка либо уточнение (переоценка) ресурсов подземных вод, мониторинг подземных вод;

2) разведка месторождений подземных вод (участка водоносного горизонта, водоносного комплекса, благоприятного для использования) и оценка его водных ресурсов;

3) проведение государственной экспертизы документов по результатам изучения гидрогеологических условий территории Российской Федерации и ее регионов, оценке ресурсов подземных вод, разведке месторождений подземных вод и оценке их ресурсов, а также проекта строительства водозаборов подземных вод;

4) государственная регистрация ресурсов подземных вод и площадей, перспективных для строительства и эксплуатации водозаборов подземных вод.

Работы и исследования, перечисленные в пунктах 1 и 2, в нарушение положений статьи 49 закона «О недрах», на практике осуществляются в неоправданно скромных объемах.

Закон «О недрах», к сожалению, не воспринял не только требования к проведению работ и исследований по правовому и иному обеспечению деятельности, связанной с использованием подземных вод. В нем не определены:

основания возникновения права пользования участками недр в целях изучения гидрогеологических условий региона и оценки ресурсов подземных вод,

разведки месторождений подземных вод и оценки их ресурсов,

определения мест строительства водозаборов подземных вод и требования к охране подземных вод от загрязнения и истощения их ресурсов,

требования к подготовке условий пользования участками недр в указанных целях, а также

порядок рассмотрения заявок на предоставление участка недр для строительства водозаборов подземных вод.

В нем не предусмотрено также требование к недропользователям об обязательном утверждении технических проектов строительства водозаборов подземных вод и неукоснительном исполнении всех работ в соответствии с таким проектом.

В нем отсутствуют требования об обязательном государственном учете и включению в государственный реестр работ по изучению гидрогеологических условий и оценке ресурсов подземных вод, а также по строительству водозаборов подземных вод.

В обязанности недропользователей, осуществляющих забор воды из подземных водных объектов, этим актом не вменены требования о представлении достоверных данных учета объемов изъятых подземных вод. К пользователям недр или привлекаемым ими для пользования недрами другим юридическим и физическим лицам не предусмотрены требования о наличии специальной квалификации и опыта для осуществления работ по строительству подземных водозаборов.

В целях устранения указанных пробелов и других недостатков Закона «О недрах» предлагается внести в текст его отдельных статей следующие изменения.

1. Перечень видов пользования недрами, указанных в статье 6, дополнить следующими видами:

изучение гидрогеологических и иных условий территории Российской Федерации и ее регионов, включая оценку ресурсов подземных вод и мониторинг подземных вод (пункт 1);

разведка месторождений подземных вод и оценка их ресурсов (пункт 2);

строительство водозаборов подземных вод (новый пункт 3-1).

2. Установить сроки пользования участками недр (статья 10) для:

изучения гидрогеологических условий региона и оценки ресурсов подземных вод, разведки месторождений подземных вод и оценки их ресурсов - на срок до 5 лет;

строительства водозабора подземных вод – на срок реализации проекта строительства такого водозабора.

3. К основаниям возникновения права пользования участками недр (статья 10-1) для строительства водозабора подземных вод считать решение комиссии, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр.

4. В статье 16:

подготовку условий пользования участками недр для изучения гидрогеологических условий региона и оценки ресурсов подземных вод, разведки месторождений подземных вод и оценки их ресурсов, определения мест строительства водозаборов подземных вод и требования к охране подземных вод от загрязнения и истощения их ресурсов возложить на Федеральный орган управления государственным фондом недр или его территориальные органы.

5. В статье 22:

к основным обязанностям пользователя недр отнести обязанности недропользователя по представлению достоверных данных учета объемов изъятых подземных вод по каждому водозабору (участку недр);

установить, что к пользователям недр или привлекаемым ими для пользования недрами другим юридическим и физическим лицам предъявляются требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом) на проведение строительства и эксплуатации водозаборов подземных вод.

6. В состав основных требований по рациональному использованию и охране недр, указанных в статье 23, отнести:

проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку ресурсов подземных вод;

проведение государственной экспертизы и государственного учета ресурсов подземных вод;

предотвращение размещения отходов производства и потребления на территориях, являющихся областями питания подземных водных объектов, которые используются или могут быть использованы в целях водоснабжения питьевого и (или) хозяйственного назначения либо резервирование которых осуществлено в качестве источников водоснабжения питьевого назначения.

7. В статье 23-2 установить, что пользование недрами в целях строительства водозаборов подземных вод осуществляются в соответствии с утвержденными техническими проектами.

8. В статье 28 установить, что государственному учету и включению в государственный реестр подлежат работы по изучению гидрогеологических условий и оценке ресурсов подземных вод, участки недр, предоставленные для строительства водозаборов подземных вод.

9. В целях создания условий для рационального комплексного использования недр в статье 29 установить, что:

ресурсы подземных вод подлежат государственной экспертизе;

предоставление недр в пользование для строительства водозаборов подземных вод разрешается только после проведения государственной экспертизы ресурсов подземных вод;

заключение государственной экспертизы о промышленной значимости ресурсов подземных вод является основанием для их постановки на государственный учет;

государственной экспертизе подлежит также геологическая информация об участках недр, пригодных для строительства водозаборов подземных вод. Предоставление таких участков недр в пользование разрешается только после проведения государственной экспертизы геологической информации.

10. В целях обеспечения развития экономики и потребности населения в воде задачи воспроизводства и рационального использования ресурсов подземных вод в статье 35 объявить одной из основных задач государственного регулирования отношений недропользования.

К задачам государственного регулирования отнести также подготовку резерва участков недр, пригодных для строительства водозаборов подземных вод.

11. Установить в статье 36.1, что изучение гидрогеологических условий территории Российской Федерации и оценка ресурсов подземных вод, поиски месторождений подземных вод и оценка их водных ресурсов являются составной частью государственного геологического изучения недр Российской Федерации.

12. В статье 43:

за предоставление пользователям недр исключительных прав на разведку месторождений подземных вод и оценку их ресурсов они обязаны осуществлять регулярные платежи (пункт 1);

к объектам регулярных платежей за пользование участком недр отнести строительство и эксплуатацию подводных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (абзац третий части 1);

установить, что пользование недрами для изучения гидрогеологических условий территорий и оценки ресурсов подземных вод не является объектом регулярных платежей за пользование участком недр (абзац четвертый части 1), поскольку эти работы выполняются за счет средств федерального бюджета;

исключить подземные воды из перечня ставок регулярных платежей за пользование недрами в целях поиска и оценки месторождений полезных ископаемых в связи с тем, что эти работы являются составной частью работ по изучению гидрогеологических условий территорий и оценки ресурсов подземных вод (абзац семнадцатый пункта 2).

Принятие настоящего федерального закона будет способствовать созданию стройной системы правового и иного обеспечения деятельности, нацеленной на рациональное и безопасное водопользование, на удовлетворение потребностей населения в воде надлежащего качества, создание условий для рационального размещения производительных сил и развития экономики страны, предотвращение истощения ресурсов подземных вод и их загрязнение. Кроме этого, принятие настоящего федерального закона позволит избежать вынужденных непомерных затрат на строительство межрегиональных каналов и групповых водопроводов.

Реализация положений настоящего федерального закона не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Депутат Государственной Думы

И.Никитчук



Приложение 2
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О
недрах»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» потребуется принятие следующих постановлений Правительства Российской Федерации:

1. «О порядке размещения, проектирования, строительства и эксплуатации водозаборов подземных вод»
2. «О порядке проведения государственной экспертизы и государственной регистрации ресурсов подземных вод и проектов строительства водозаборов подземных вод»
3. «О резервировании участков недр, пригодных для строительства водозаборов подземных вод»

Депутат Государственной Думы

И.Никитчук



Приложение 3
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений
в Закон Российской Федерации
«О недрах»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта Федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах»**

Проектом Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» предусматривается уточнение некоторых положений этого Закона, направленных на создание системы правового и иного обеспечения деятельности, связанной с использованием и охраной подземных вод.

Следует признать, что из перечисленного в законопроекте перечня видов недропользования, необходимых для создания системы правового и иного обеспечения указанной деятельности, некоторые виды недропользования даже в последние 20 лет осуществлялись за счет средств федерального бюджета и других источников. В нарушение требований статьи 49 Закона Российской Федерации «О недрах».

Настоящим законопроектом предлагаются нормы, обязывающие органы власти и недропользователей осуществлять работы по созданию и соблюдению системы правового и иного обеспечения деятельности, связанной использованием и охраной подземных вод, как условия развития страны.

Реализация положений законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Депутат Государственной Думы

И.Никитчук