

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ АППАРАТА
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ –
НАЧАЛЬНИК ПРАВОВОГО УПРАВЛЕНИЯ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26
Тел. 692-69-74

20 июня 2014 г.
№ 5.1-06/1862

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

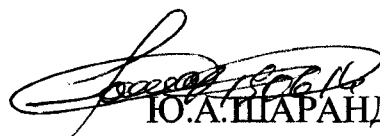
В.В.ГОРЧАКОВУ

на № 09/16-09/222 от 27.02.2014

Уважаемый Виктор Васильевич!

В соответствии с поручением первого заместителя Председателя Совета Федерации А.П.Торшина информирую Вас о позициях комитетов Совета Федерации, Правового и Аналитического управлений по законодательным предложениям о подготовке проектов федеральных законов для совместного внесения в Государственную Думу, предложенным Совету Федерации Законодательным Собранием Приморского края

Приложения: на 38 л. в 1 экз.


Ю.А.ШАРАНДИН

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2128
Дата: 25.06.2014 Время: 14:31

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

103426, г. Москва, ул. Б. Дмитровка, д. 26

12 мая 2014 г.

№ 3.3-30/827

Первому заместителю
Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.П. ТОРШИНУ

На № 5400
от 07 апреля 2014 г.

Уважаемый Александр Порфирьевич!

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности рассмотрел предложение Законодательного Собрания Приморского края о разработке в качестве совместной законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» и отмечает следующее.

В соответствии с действующей редакцией статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» данная законодательная инициатива направлена на включение опекунов и попечителей в круг лиц, имеющих право (в случае гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы) на получение единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации.

По мнению Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и Правового управления Аппарата Совета Федерации предложение о

расширении круга лиц, имеющих право на указанную компенсацию может повлечь увеличение расходов федерального бюджета и в случае разработки законопроекта, согласно статьи 104 Конституции Российской Федерации, потребует заключения Правительства Российской Федерации.

В соответствии подпунктом а) пункта 1 статьи 22 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 лет.

Вместе с тем, в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», опека и попечительство распространяются только на категории граждан, не достигших 14 лет и от 14 до 18 лет соответственно, а также на граждан, ограниченных судом в дееспособности.

В связи с вышеизложенным, предложение Законодательного Собрания Приморского края о разработке данной совместной законодательной инициативы, Комитет считает нецелесообразным.

С уважением,

Первый заместитель
председателя Комитета



Е.А. Серебренников

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

«27» марта 2014 г.

№ 51-896

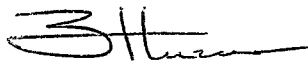
С П Р А В К А

**по законодательному предложению Законодательного Собрания
Приморского края о разработке в качестве совместной законодательной
инициативы проекта федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О денежном довольствии военнослужащих и
предоставлении им отдельных выплат»**

Законодательным Собранием Приморского края предлагается в случае гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, предоставлять ежемесячную денежную компенсацию близким родственникам, фактически осуществлявшим их воспитание при отсутствии родителей: дяде, тете, братьям, сестрам и другим родственникам, которые являлись опекунами и попечителями погибшего (умершего) военнослужащего. В настоящее время денежная компенсация вышеуказанной категории граждан не выплачивается.

Данное законодательное предложение принципиальных возражений не вызывает. Вместе с тем отмечаем, что предлагаемое расширение круга лиц, имеющих право на указанную компенсацию в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» может повлечь увеличение расходов федерального бюджета и в случае разработки законопроекта согласно статье 104 Конституции Российской Федерации потребует получения заключения Правительства Российской Федерации.

Заместитель начальника
Правового управления


26.03.2014.

З.Б.Нигматуллина

Исполнители:

Отдел административного, уголовного и процессуального права: Петровский Д.Н. (697-93-58)

Отдел финансового законодательства: Люляева М.А. (697-52-04)

Отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе: Серьезнов Ю.В. (697-82-17)

6-5400-6

**О проекте законодательной инициативы «О внесении изменений в
Федеральный закон «О денежном довольствии военнослужащих и
предоставлении им отдельных льгот», подготовленной
Законодательным собранием Приморского края**

Депутаты Законодательного собрания Приморского края предлагает внести изменения в Федеральный закон от 7.11.2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных льгот», в части признания права на получение ежемесячной денежной компенсации близким родственникам погибших военнослужащих, которые являлись их **опекунами и попечителями.**

С аргументацией законодателей Приморского края нельзя не согласиться. Действительно, нередки случаи, когда у военнослужащего нет родителей с детства, а все действия по его воспитанию осуществляли близкие родственники, которые **юридически** являлись опекунами или попечителями.

В соответствии с Федеральным законом «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных льгот», в случае гибели (смерти) военнослужащего, призванного на военные сборы, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, членам семьи (супруге, родителям, детям) погибшего выплачивается в равных долях единовременное пособие в размере 3 млн. рублей, а также ежемесячная денежная компенсация в размере 14 тыс. рублей в равных долях на членов семьи, включая погибшего (умершего) военнослужащего.

В силу того, что указанные лица не включены в перечень членов семьи военнослужащего, определенный ст. 3 п. 11 Федерального закона, они лишены права на получение единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации в случае гибели военнослужащего.

В законе также отдельно не прописано право на получение этих льгот опекунам и попечителям.

Следует согласиться с тем, что в настоящее время существует социальная несправедливость в отношении данной категории граждан, с моральной стороны они обделены, а их социальное положение в силу различных обстоятельств порой не обеспечивает нормальный жизненный уровень.

Учитывая малочисленность данной категории граждан, а также малую вероятность возможных негативных ожиданий, данное предложение можно реализовать, разработав поправки в ст. 3. п. 11 Федерального закона от 7.11.2011 г. № 306-ФЗ «О денежном

довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных льгот», приравняв эти категории к членам семьи военнослужащего.

Необходимо заметить, что активное развитие в последнее время в Российской Федерации института патронажных семей, а также процесса усыновления, вопрос социального сиротства, а вместе с ним и опекуна в ближайшей перспективе будет приобретать все большую актуальность.

Таким образом, данная инициатива заслуживает внимания, так как устанавливает социальную справедливость в отношении определенных категорий граждан, которые на законных основаниях участвовали в воспитании и подготовке к воинской службе будущих защитников Отечества, являясь их опекунами.

С учетом изложенного, считаем целесообразным рассмотреть предложение региональных законодателей на заседании Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, а также рекомендовать рассмотреть выдвинутое предложение в качестве законодательной инициативы.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

986-69-20; 692-57-38

«22» *апреля* 2014 г.

№ 3.2-18/1086

Первому заместителю
Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.П. ТОРШИНУ

Уважаемый Александр Порфирьевич!

Во исполнение Вашего поручения от 7 апреля 2014 года к № 5400 в Комитете Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рассмотрено законодательное предложение Законодательного Собрания Приморского края о разработке проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статью 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" (в части, касающейся гарантий депутатской деятельности и неприкосновенности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации) для последующего внесения в качестве совместной законодательной инициативы.

По данному законодательному предложению отмечаем следующее.

Вышеуказанное законодательное предложение не содержит конкретных предложений по существу изменений в названные законодательные акты, а также обоснования необходимости принятия предлагаемого проекта федерального закона.

Федеральным законом от 6 октября 1999 года №184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) закреплены гарантии неприкосновенности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 13 Федерального закона № 184-ФЗ в случае привлечения депутата к уголовной или административной ответственности, его задержания, ареста, обыска, допроса, совершения иных уголовно-процессуальных или административно-процессуальных действий, проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутата, его багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых им средств связи и принадлежащих ему документов, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в занимаемых им жилом и служебном помещениях применяется особый порядок производства по уголовным или административным делам, установленный федеральными законами. Также установлено, что депутат не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, в том числе по истечении срока его полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда депутатом были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

Такой особый порядок производства установлен пунктом 9 части первой статьи 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, согласно которому решение о возбуждении уголовного дела в отношении депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо о привлечении его в качестве обвиняемого, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления, принимается руководителем следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации.

По мнению Комитета, особый порядок производства по уголовным делам в отношении указанных лиц, предусмотренный действующим законодательством, является достаточным и не требует каких-либо дополнительных условий.

Комитет также обращает внимание на то, что предыдущей редакцией статьи 13 Федерального закона №184-ФЗ, устанавливающей гарантии депутатской неприкосновенности, был предусмотрен механизм, обеспечивающий невозможность привлечения депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, без согласия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. А статьей 14 этого Закона был указан порядок получения согласия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации на лишение депутата неприкосновенности. В частности, было предусмотрено, что вопрос о лишении депутата неприкосновенности решается по представлению прокурора субъекта Российской Федерации. Однако указанный механизм был признан Конституционным Судом Российской Федерации неконституционным (Постановление от 12 апреля 2002 года № 9-П). Соответствующие положения статьи 13 и полностью статья 14 были из Федерального закона № 184-ФЗ исключены.

На основании изложенного полагаем, что разработка законодательной инициативы по указанному предложению Законодательного Собрания Приморского края является нецелесообразной.

Председатель Комитета



С.М. КИРИЧУК

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

«18» марта 2014 г.

№ 5.1-910

С П Р А В К А

по предложению Законодательного Собрания Приморского края о разработке проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (в части, касающейся гарантий депутатской деятельности и неприкосновенности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации)

По данному законодательному предложению отмечаем следующее.

Статья 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) регулирует отношения, связанные с гарантиями депутатской деятельности и неприкосновенности депутата органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Так, Федеральным законом установлено, что названные гарантии устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации, депутат не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата (данное положение не распространяется на случаи, когда депутатом были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом).

Также Федеральным законом установлено, что в случае привлечения депутата к уголовной ответственности, его задержания, ареста, обыска, допроса, а также в иных приведённых в Федеральном законе случаях


применяется особый порядок производства, установленный федеральными законами.

Такой особый порядок производства установлен пунктом 9 части первой статьи 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, согласно которому решение о возбуждении уголовного дела в отношении депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо о привлечении его в качестве обвиняемого, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления, принимается руководителем следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации.

Отмечаем, что 10 февраля 2014 года депутатом Государственной Думы В.С.Золочевским был внесен в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (№ 447382-6), предусматривающий, в частности, внесение изменения в пункт 9 части первой статьи 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым для решения вопроса о возбуждении уголовного дела в отношении депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо о привлечении его в качестве обвиняемого помимо действующих условий будет необходимым наличие согласия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, полученного на основании представления прокурора субъекта Российской Федерации».

С учетом изложенного полагаем, что разработка законодательной инициативы по указанному предложению нецелесообразна.

Заместитель начальника
Правового управления



З.Б.Нигматуллина

Исполнители:

отдел конституционного и международного права: Ю.В.Андрюкин (691-76-84), Е.И.Россоха (697-94-78);
Отдел административного, уголовного и процессуального права: О.И.Кушнир (697-80-45)

О предложениях Законодательного Собрания Приморского края по разработке совместных законодательных инициатив

Аналитическое управление рассмотрело законодательные предложения Законодательного Собрания Приморского края и сообщает следующее.

1) Предложение о внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 448 Уголовно-процессуального Кодекса Российской Федерации (в части, касающейся гарантий депутатской деятельности и неприкосновенности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации) не содержит конкретных предложений по сути изменений в указанные законодательные акты. В настоящее время особый порядок возбуждения уголовного дела в отношении депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ четко установлен п. 9 ч. 1 ст. 448 Уголовно-процессуального Кодекса Российской Федерации – уголовное дело возбуждается руководителем следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации. При этом в соответствии с ч. 1 ст. 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации. В связи с этим не представляется возможным сделать выводы о целесообразности или нецелесообразности подготовки предлагаемого законодательного предложения.

2) Предложение о внесении изменений в Федеральный закон «О парламентском контроле» (в части, касающейся отнесения к субъектам парламентского контроля депутатов, комитетов и комиссий законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации) предлагается поддержать частично. В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О парламентском контроле», данным законом регулируются общественные отношения, связанные с осуществлением палатами Федерального Собрания, комитетами и комиссиями палат Федерального Собрания, членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы, парламентской комиссией по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, а также Счетной палатой Российской Федерации. Согласно ст. 4 закона, к

субъектам парламентского контроля относятся: палаты Федерального Собрания; комитеты и комиссии палат Федерального Собрания; парламентская комиссия по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования; члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы; Счетная палата Российской Федерации. Таким образом, Федеральный закон «О парламентском контроле» регулирует только вопросы осуществления парламентского контроля на федеральном уровне. В соответствии с п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции, установление общих принципов организации системы органов государственной власти субъектов РФ относится к сфере совместного ведения федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ. Указанные общие принципы закреплены в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Целесообразно закрепить положения о парламентском контроле на уровне субъектов РФ в данном законе.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«*АВ*» *Торшин* 2014 г.

№ *38-15/818*

Первому заместителю
Председателя
Совета Федерации

А.П.ТОРШИНУ

Уважаемый Александр Порфирьевич!

В соответствии с Вашим поручением от 16.04.2014 к № 5400 в Комитете Совета Федерации по социальной политике рассмотрено предложение Законодательного Собрания Приморского края о внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" в части увеличения нормы предоставления общей площади жилого помещения за счет средств федерального бюджета ветеранам и инвалидам боевых действий, членам семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Иными словами предлагается ветеранов боевых действий наделить правом на улучшение жилищных условий наравне с участниками и инвалидами Великой Отечественной войны исходя из 36 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного человека (вместо действующей нормы 18 квадратных метров).

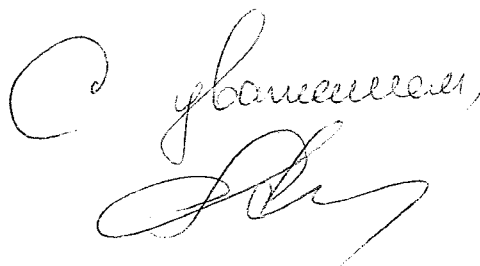
Данное предложение не соответствует концепции Федерального закона "О ветеранах", согласно которой меры социальной поддержки ветеранам предоставляются дифференцированно в зависимости от заслуг ветерана при защите Отечества, при этом участникам и инвалидам Великой

Отечественной войны - в большем размере по сравнению с другими категориями ветеранов.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом "О ветеранах" меры социальной поддержки ветеранов являются расходными обязательствами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. При этом переданные субъектам Российской Федерации полномочия по обеспечению жильем ветеранов боевых действий осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета. Выделение бюджетных ассигнований новых видов расходных обязательств возможно только при условии изыскания источников финансирования этих расходных обязательств.

Исходя из изложенного, полагаем нецелесообразным поддерживать предложение Законодательного Собрания Приморского края.

Председатель Комитета



В.В.Рязанский

Информационно-аналитические материалы о целесообразности разработки законодательных инициатив

Законодательная инициатива Законодательного собрания Приморского края «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (в части увеличения размеров общей площади жилья по обеспечению ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий)

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» меры социальной поддержки по обеспечению жильем предоставляются только тем ветеранам боевых действий, которые встали на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года. Вставшие на учет после этой даты обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством.

Вместе с тем, по мнению многих экспертов, с учетом заслуг по защите Отечества и безупречной службы, лица, относящиеся ветеранам боевых действий, должны иметь право на обеспечение достойных условий проживания. Реализация представленной законодательной инициативы, безусловно, повысит социальную защищенность ветеранов и инвалидов боевых действий, а также членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий. Это позволит им иметь полное право на условия, обеспечивающие достойную жизнь, активную деятельность.

В настоящее время в Государственной Думе на рассмотрении находится ряд законопроектов, направленных на улучшение обеспечения жильем ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий, а также инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий¹.

¹ См., например, законопроекты: № 127698-6 «О внесении изменений в статью 28-2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и статью 23-2 Федерального закона «О ветеранах» (в части увеличения размера общей площади жилья по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий) внесен Законодательным Собранием Приморского края;

№ 205660-6 «О внесении изменений в статью 23-2 Федерального закона «О ветеранах» (об увеличении размера общей площади жилья, предоставляемой инвалидам и ветеранам боевых действий, членам семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий) внесен депутатом Государственной Думы М.В.Дегтяревым;

№ 362186-6 «О внесении изменений в статью 23.2 Федерального закона «О ветеранах» (об увеличении размера общей площади жилья, предоставляемой инвалидам и ветеранам боевых действий, членам семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий) (внесен депутатами Государственной Думы Т.В.Плетневой, А.А.Андреевым, И.И.Мельниковым и др.).

Однако практически все они не поддерживаются Правительством Российской Федерации.

Следует отметить, что принятие данных мер приведет к увеличению размера социальной поддержки по обеспечению жильем в расчете на одного ветерана боевых действий и инвалида. Это повлечет **дополнительные расходы федерального бюджета.**

В связи с этим следует учитывать положения пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Согласно документу, в случае принятия закона, предусматривающего увеличение или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, **указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.** Также необходимо разработать прогноз расходов федерального бюджета на последующий период.

Кроме того, помощь инвалидам и семьям имеющим детей-инвалидов, нуждающимся в улучшении жилищных условий, оказывается на основании Федерального закона от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Предложенные инициативы могут потребовать внесения изменений в статью 28.2. «Обеспечение мер социальной поддержки инвалидов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а также по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» данного закона.

Таким образом, предлагаемая законодательная инициатива Законодательного собрания Приморского края «О внесении изменений Федеральный закон «О ветеранах» отражает интересы ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Инициативу целесообразно рассмотреть профильными комитетами Совета Федерации. Однако в ходе её доработки необходимо провести **объективную финансовую экспертизу, уточнить источники и порядок финансирования новых видов расходов федерального бюджета.** Кроме того, данные законодательные предложения в части поддержки инвалидов следует соотнести с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

«31» марта 2014 г.

№ 51-939

СПРАВКА

**о целесообразности разработки законодательной инициативы,
предложенной Законодательным Собранием Приморского края
о внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»
в целях увеличения нормы предоставления общей площади жилого
помещения инвалидам и ветеранам боевых действий, членам семей
погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий**

Законодательным Собранием Приморского края предлагается увеличить норму предоставления общей площади жилого помещения инвалидам и ветеранам боевых действий, членам семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий с 18 квадратных метров до 36 квадратных метров. Законопроект направлен на улучшение материального положения указанных категорий граждан.

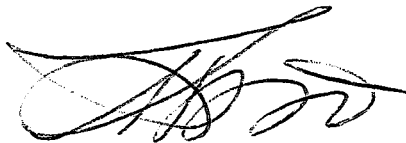
Обращаем внимание, что на рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона № 362186-6 «О внесении изменений в статью 23² Федерального закона «О ветеранах», внесённый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Т.В. Плетневой, А.А. Андреевым, И.И. Мельниковым и другими 17 октября 2013 года, которым предлагается увеличить норму предоставления общей площади жилого помещения инвалидам и ветеранам боевых действий, членам семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий с 18 квадратных метров до 36 квадратных метров.

В соответствии со статьёй 23² Федерального закона «О ветеранах» финансовое обеспечение реализации передаваемых Российской Федерации полномочий органам государственной власти субъектов по обеспечению жильём указанной категории граждан осуществляется за счёт субвенций из

федерального бюджета. В случае разработки законопроекта с целью дальнейшего внесения в Государственную Думу, в соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на него потребуется заключение Правительства Российской Федерации. Также отмечаем, что согласно части 2 статьи 142 Регламента Совета Федерации вместе с текстом законопроекта, разработанного в порядке реализации права законодательной инициативы Совета Федерации, должно быть представлено его финансово-экономическое обоснование. Так как реализация законопроекта потребует дополнительных расходов, выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств возможно только при условии изыскания источников финансирования этих расходных обязательств.

Исходя из изложенного, полагаем, что указанное предложение о совместной законодательной инициативе представляется нецелесообразным.

Заместитель начальника
Правового управления



Л.В. Наплёков

8-5400 - 5

Исполнители:

отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе:
Катков Владимир Юрьевич (тел. 695-65-99); Серьёзов Юрий Викторович (тел. 697-82-17);
отдел административного, уголовного и процессуального права:
Петровский Дмитрий Николаевич (тел. 697-93-58);
отдел финансового законодательства:
Комиссарова Елена Георгиевна (тел. 697-91-71).

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«*АВ*» *апрель* 2014 г.

№ *38-15/814*

Первому заместителю
Председателя
Совета Федерации

А.П.ТОРШИНУ

Уважаемый Александр Порфирьевич!

В соответствии с Вашим поручением от 7.04.2014 к № 5400 в Комитете Совета Федерации по социальной политике рассмотрено предложение Законодательного Собрания Приморского края о внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О ветеранах" (в части обеспечения ветеранов боевых действий жильем за счет средств федерального бюджета **независимо** от даты постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях).

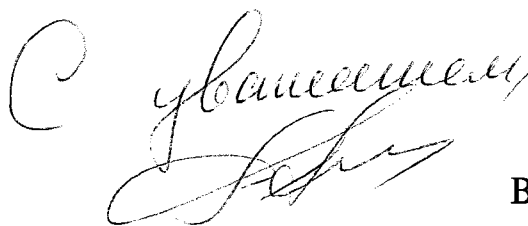
В настоящее время в соответствии с Федеральным законом "О ветеранах" меры социальной поддержки по обеспечению жильем предоставляются ветеранам боевых действий, вставшим на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года. Граждане, вставшие на учет после этой даты, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 10 Федерального закона "О ветеранах" меры социальной поддержки ветеранов являются расходными обязательствами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Реализация предложения потребует увеличения дополнительных расходов бюджетов всех уровней. При этом выделение бюджетных

ассигнований в связи с новыми видами расходных обязательств возможно только при условии изыскания источников финансирования этих расходных обязательств. Кроме того, следует также учитывать особенность реализации прав граждан на обеспечение жильём, которая заключается в том, что обеспечение жильём происходит в порядке очереди в пределах имеющихся средств, при этом увеличение количества граждан, состоящих на учёте нуждающихся в жилых помещениях, **не является правовым основанием для обязательного увеличения бюджетных ассигнований** из федерального бюджета.

Исходя из изложенного, полагаем нецелесообразным поддерживать предложение Законодательного Собрания Приморского края.


Председатель Комитета



В.В.Рязанский

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

103426, Москва, Б. Дмитровка, 26

 » апреля 2014 г.

№ 3.3-30/709

Первому заместителю
Председателя Совета Федерации
Федерального собрания
Российской Федерации

А.П. ТОРШИНУ

На № 5400 от 7.04.2014,
от 16.04.2014

Уважаемый Александр Порфирьевич!

В соответствии с Вашими поручениями о 7 и 16 апреля 2014 года № 5400, Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности рассмотрены предложения Законодательного Собрания Приморского края о возможности подготовки совместной законодательной инициативы в части внесения изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (п.п. 4,5).

Пункт 4 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О ветеранах» (в части обеспечения ветеранов боевых действий жильем за счет средств федерального бюджета независимо от даты постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях). Согласно действующей редакции Федерального закона «О ветеранах» право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета имеют граждане, вставшие на учет до 1 января 2005 года, а граждане, вставшие на учет после этой даты – в соответствии с действующим законодательством, т.е. за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (исходя из времени принятия на учет таких граждан органами местного самоуправления). Данное разделение по датам постановки на учет вызвано изменениями действующего законодательства, связанными с вступлением в силу Федеральных законов от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ «Жилищный кодекс Российской Федерации». Так же это обусловлено передачей части полномочий по вопросам ведения из федерального центра органам власти субъектов и местного самоуправления.

Кроме этого данный проект федерального закона предусматривает значительное увеличение расходов федерального бюджета.

Следует отметить, что в Совет Федерации неоднократно поступали законопроекты с подобными изменениями действующего законодательства. Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности последовательно выражал свою позицию о неподдержке концепций предлагаемых проектов федеральных законов.

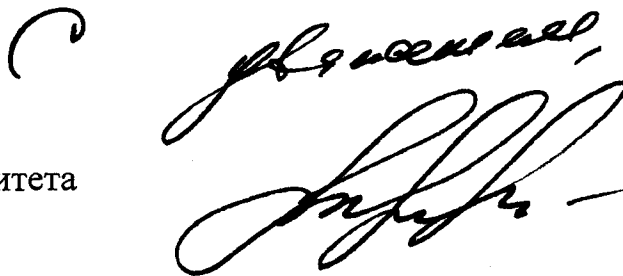
Пункт 5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (в части увеличения размера общей площади жилья по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий). Согласно действующей редакции Федерального закона «О ветеранах» норма обеспечения жильем ветеранов боевых действий и приравненных к ним лиц составляет 18 кв. метра. Предлагается увеличить норму обеспечения жильем до 36 кв. метра, как это предусмотрено для участников Великой Отечественной войны. В соответствии с концепцией Федерального закона меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны выше, чем у других категорий ветеранов и это социально справедливо, так как определяется исходя из заслуг по защите Отечества и свидетельствует об особой государственной поддержке фронтовиков и других лиц, принимавших участие в Великой Отечественной войне.

Кроме этого данный проект федерального закона предусматривает значительное увеличение расходов федерального бюджета.

В Совет Федерации поступали законопроекты с подобными изменениями действующего законодательства и Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности не поддерживал концепций предлагаемых проектов федеральных законов.

Исходя из вышеизложенного подготовка совместной законодательной инициативы в части внесения предлагаемых Законодательным Собранием Приморского края изменений в Федеральный закон «О ветеранах» нецелесообразна.

Председатель Комитета



В.А. Озеров

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Приморского края «О внесении изменений в статью 16
Федерального закона «О ветеранах» (в части обеспечения
ветеранов боевых действий жильем за счет средств федерального
бюджета независимо от даты постановки на учет в качестве
нуждающихся в жилых помещениях)**

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» меры социальной поддержки по обеспечению жильем предоставляются только тем ветеранам боевых действий, которые встали на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года. Граждане, вставшие на учет после этой даты, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством.

Вместе с тем, по мнению многих экспертов, с учетом заслуг по защите Отечества и безупречной службы, лица, относящиеся ветеранам боевых действий, должны иметь право на обеспечение достойных условий проживания.

Реализация представленной законодательной инициативы, безусловно, повысит социальную защищенность ветеранов и инвалидов боевых действий, а также членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий. Это позволит им иметь полное право на условия, обеспечивающие достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе, что особенно актуально в преддверии 70-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Следует отметить, что в настоящее время в Государственной Думе на рассмотрении находится множество законопроектов, направленных на улучшение обеспечения жильем ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий⁵².

⁵² См. законопроекты: № 127698-6 «О внесении изменений в статью 28-2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и статью 23-2 Федерального закона «О ветеранах» (в части увеличения размера общей площади жилья по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий) (внесен Законодательным Собранием Приморского края);

№ 205660-6 «О внесении изменений в статью 23-2 Федерального закона «О ветеранах» (об увеличении размера общей площади жилья, предоставляемой инвалидам и ветеранам боевых действий, членам семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий) (внесен депутатом Государственной Думы М.В.Дегтяревым);

№ 340732-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (в части обеспечения инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, жильем за счет средств федерального бюджета независимо от даты постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях) (внесен Сахалинской областной Думой);

Однако принятие данных мер приведет к увеличению размера социальной поддержки по обеспечению жильем в расчете на одного ветерана боевых действий, что **повлечет дополнительные расходы федерального бюджета.**

В связи с этим следует учитывать положения пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Согласно документу, в случае принятия закона, предусматривающего увеличение или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, **указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.**

Таким образом, предлагаемая законодательная инициатива Законодательного собрания Приморского края «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О ветеранах» отражает интересы ветеранов боевых действий и членов их семей, ее целесообразно рассмотреть на заседании Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности. Однако в ходе ее доработки **необходимо провести финансовую экспертизу, уточнить источники и порядок финансирования новых видов расходов федерального бюджета.**

Кроме того, положения законодательной инициативы следует соотнести с положениями законопроектов, уже внесенных на рассмотрение в Государственную Думу. Это поможет избежать дублирования и несоответствий.

Исп.: Боргоякова Т.В., т.: 8(495) 697-60-67.

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

«31» марта 2014 г.

№ 51-938

СПРАВКА

о целесообразности разработки законодательной инициативы, предложенной Законодательным Собранием Приморского края о внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О ветеранах», в целях обеспечения ветеранов боевых действий жильём за счет средств федерального бюджета независимо от даты постановки на учёт

Законодательным Собранием Приморского края предлагается внести изменения в статью 16 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», направленные на обеспечение ветеранов боевых действий жильем за счет средств федерального бюджета независимо от даты постановки на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях).

В настоящее время право на обеспечение жильём за счёт средств федерального бюджета имеют указанные лица, вставшие на учёт до 1 января 2005 года, а лица, вставшие на учёт после этой даты, обеспечиваются жильём в соответствии с жилищным законодательством.

Концептуально законопроект направлен на улучшение положения инвалидов и ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, вставших на учёт после 1 января 2005 года.

Обращаем внимание, что на рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона № 340732-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах», внесённый в Государственную Думу 11 сентября 2013 года Сахалинской областной Думой. Названным законопроектом предлагается внести в статьи 14, 16, 21 и 23² Федерального закона «О ветеранах» изменения, в соответствии с которыми инвалидам и

ветеранам боевых действий, членам семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий предоставляется право на меры социальной поддержки по обеспечению жильем за счёт средств федерального бюджета независимо от даты постановки на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 10 Федерального закона «О ветеранах» меры социальной поддержки ветеранов являются расходными обязательствами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В случае разработки законопроекта с целью дальнейшего внесения в Государственную Думу, в соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на него потребуется заключение Правительства Российской Федерации. Также отмечаем, что согласно части 2 статьи 142 Регламента Совета Федерации вместе с текстом законопроекта, разработанного в порядке реализации права законодательной инициативы Совета Федерации, должно быть представлено его финансово-экономическое обоснование. Так как реализация законопроекта потребует дополнительных расходов, выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств возможно только при условии изыскания источников финансирования этих расходных обязательств.

Исходя из изложенного, полагаем, что указанное предложение о совместной законодательной инициативе представляется нецелесообразным.

Заместитель начальника
Правового управления



Л.В. Наплёков

8-5400 - 4

Исполнители:

отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе:

Катков Владимир Юрьевич (тел. 695-65-99); Серьёзов Юрий Викторович (тел. 697-82-17);

отдел административного, уголовного и процессуального права:

Дыдыгин Александр Александрович (тел. 697-76-54);

отдел финансового законодательства:

Комиссарова Елена Георгиевна (тел. 697-91-71).

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«ЛС» Туркина 2014 г.

№ *3.8-15/823*

Первому заместителю
Председателя
Совета Федерации

А.П.ТОРШИНУ

Уважаемый Александр Порфирьевич!

В соответствии с Вашим поручением от 7.04.2014 к № 5400 в Комитете Совета Федерации по социальной политике рассмотрено предложение Законодательного Собрания Приморского края о законодательном урегулировании вопросов, связанных с установлением статуса и предоставлением мер социальной поддержки детям войны.

Комитет отмечает, что 31 мая 2012 года состоялся Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, на котором присутствовали представители всех законодательных органов субъектов Российской Федерации и обсуждались предложения о расширении категорий граждан, на которых распространяются меры социальной поддержки за счет средств федерального бюджета, и соответственно о законодательном закреплении на федеральном уровне данных вопросов. Заслушав и обсудив данный вопрос, Совет законодателей решил рекомендовать субъектам Российской Федерации изучить и распространить существующие в субъектах Российской Федерации эффективные формы адресной социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе детей войны, и, основываясь на складывающейся практике, предусмотреть в законодательстве субъектов Российской

Федерации с учетом их возможностей дополнительные формы социального обеспечения для наиболее социально незащищенных лиц, опосредованно пострадавших в годы Великой Отечественной войны, включая граждан Российской Федерации, бывших в этот период несовершеннолетними детьми и проживающих на территории каждого конкретного субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, предложение Законодательного Собрания Приморского края не поддерживается.

Уважаемый,


Председатель Комитета

В.В.Рязанский

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

«31» марта 2014 г.

№ 51-940

СПРАВКА

**о целесообразности разработки законодательной инициативы,
предложенной Законодательным Собранием Приморского края
о внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» с целью
признания «детей войны» ветеранами Великой Отечественной войны**

Законопроектом предусматривается включить в категорию ветеранов Великой Отечественной войны лиц, родившихся в период с 4 сентября 1929 года по 3 сентября 1945 года («дети войны») и предоставить им комплекс мер социальной поддержки.

Принципиально важным является определение круга лиц, которые будут иметь статус пострадавших в период Великой Отечественной войны. Однако в письме отсутствует обоснование приобретения статуса пострадавших в период Великой Отечественной войны гражданами, родившимися именно в период с 4 сентября 1929 года по 3 сентября 1945 года. Пострадавшими, при прочих равных условиях, можно считать граждан, которые являлись несовершеннолетними (не достигшими возраста 18 лет) хотя бы один день в период Великой Отечественной войны. В этом случае такими гражданами являются родившиеся с 23 июня 1923 года по 3 сентября 1945 года. В дополнение к указанной категории граждан следует также отнести граждан, родившихся после смерти (гибели) отца в период Великой Отечественной войны в течение 9 месяцев после её окончания (3 сентября 1945 года), то есть до 4 июня 1946 года.

Попытки установить статус «детей войны» предпринимались и предпринимаются субъектами законодательной инициативы неоднократно, однако они не были поддержаны Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 10 Федерального закона «О ветеранах» меры социальной поддержки ветеранов являются расходными обязательствами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федерации. В случае разработки законопроекта с целью дальнейшего внесения в Государственную Думу, в соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на него потребуется заключение Правительства Российской Федерации. Также отмечаем, что согласно части 2 статьи 142 Регламента Совета Федерации вместе с текстом законопроекта, разработанного в порядке реализации права законодательной инициативы Совета Федерации, должно быть представлено его финансово-экономическое обоснование. Так как реализация законопроекта потребует дополнительных расходов, выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств возможно только при условии изыскания источников финансирования этих расходных обязательств.

Исходя из изложенного, полагаем, что указанное предложение о совместной законодательной инициативе представляется нецелесообразным.

Заместитель начальника
Правового управления



Л.В. Наплёков

8-5400 - 3

Исполнители:

отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе:

Катков Владимир Юрьевич (тел. 695-65-99);

Серьёзов Юрий Викторович (тел. 697-82-17);

отдел административного, уголовного и процессуального права:

Петровский Дмитрий Николаевич (тел. 697-93-58);

отдел финансового законодательства:

Комиссарова Елена Георгиевна (тел. 697-91-71).

**О законодательной инициативе
Законодательного собрания Приморского края
«О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»
(в части, касающейся включения в категорию ветеранов Великой
Отечественной войны лиц, родившихся в период с 4 сентября
1929 года по 3 сентября 1945 года («детей войны»), и
предоставления им комплекса мер социальной поддержки)**

Руководители субъектов Российской Федерации, политические и общественные объединения все чаще выступают с предложением установить на федеральном уровне правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи «детям войны». **Цель** – признать на государственном уровне тяжесть испытаний, выпавших на долю граждан России, чье детство совпало с годами Великой Отечественной войны.

Анализ предыдущих законопроектов по этой проблеме⁵¹, внесенных на рассмотрение в Государственную Думу и отклоненных, позволяет выявить **основные задачи**, в том числе правового характера, по организации государственной социальной помощи «детям войны». Среди них:

- дать законодательное определение данной категории граждан;
- установить единые временные границы рождения детей войны;
- определить набор социальных услуг для них;
- рассмотреть возможность обеспечения дополнительных мер «детям войны», признанным инвалидами;
- предусмотреть финансирование ряда мер социальной поддержки «детям войны» за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что меры, предложенные данной законодательной инициативой, **предполагают увеличению расходов федерального бюджета**. По оценкам некоторых экспертов, на их реализацию может потребоваться более 50 млрд. рублей. В связи с

⁵¹ Речь идет о законопроектах: № 370027-3 «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» о предоставлении права на одновременное получение двух пенсий инвалидам с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанного с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с их последствиями (отклонен); № 11130-4 «О мерах социальной защиты детей граждан, погибших (пропавших без вести) в связи с боевыми действиями во время Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (отклонен); № 427810-4 «О государственной социальной помощи детям войны» в части предоставления государственной социальной помощи данной категории граждан (отклонен); № 458604-4 «О внесении изменений в федеральные законы «О ветеранах» и «О государственной социальной помощи» (о предоставлении мер социальной поддержки за счет средств федерального бюджета детям участников Великой Отечественной войны, погибших (умерших) в период Великой Отечественной войны, если на день гибели (смерти) им не исполнилось 18 лет, и они не были в последующем усыновлены (удочерены) (отклонен).

этим необходимо учесть положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Согласно данной статье, при принятии федерального закона, предусматривающего увеличение финансирования по существующим видам расходов или введение новых видов расходов бюджетов, которые до принятия законодательного акта не финансировались ни одним бюджетом, указанный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок их финансирования.

Таким образом, в канун 70-летия Великой Победы заслуженной оценкой вклада «детей войны» в Победу стало бы придание им определенного статуса на государственном уровне, а также обеспечение достойного уровня жизни. Поэтому вопрос о целесообразности инициативы Законодательного собрания Приморского края «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» следует рассмотреть на заседаниях профильных комитетов Совета Федерации.

Однако в ходе разработки данной законодательной инициативы необходимо четко **определить источники и порядок финансирования новых видов расходов федерального бюджета, поскольку принятие данных законодательных мер приведет к их увеличению.**

Следует учесть и тот факт, что депутатами Государственной Думы подготовлен и внесен на рассмотрение проект федерального закона № 455664-6 «**О статусе детей Великой Отечественной войны**», в котором предлагается гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 23 июня 1928 года до 3 сентября 1945 года, установить статус детей Великой Отечественной войны. Документ не определяет меры социальной поддержки данных граждан, однако его положения следует учесть при обсуждении инициативы Законодательного собрания Приморского края.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ПРАВОВЫМ И СУДЕБНЫМ ВОПРОСАМ,
РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«16» апреля 2014 г.

№ 3.1-03/1326

ОТЗЫВ

**по предложению Законодательного Собрания Приморского края
о разработке проекта федерального закона, предусматривающего внесение
изменений в Федеральный закон «О парламентском контроле» (в части,
касающейся отнесения к субъектам парламентского контроля депутатов,
комитетов и комиссий законодательных (представительных) органов
государственной власти субъектов Российской Федерации)**

По содержанию названного законодательного предложения необходимо отметить следующее.

Законодательное Собрание Приморского края предлагает внести изменения в Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ «О парламентском контроле», предусматривающие отнесение к субъектам парламентского контроля депутатов, комитетов и комиссий законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Между тем предлагаемые изменения не согласуются с концепцией данного Федерального закона и предметом его правового регулирования. В соответствии со статьей 1 предметом правового регулирования Федерального закона «О парламентском контроле» являются общественные отношения, связанные с осуществлением парламентского контроля палатами Федерального Собрания Российской Федерации, комитетами и комиссиями палат Федерального Собрания Российской Федерации, членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, парламентской комиссией по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, Счетной палатой Российской Федерации.

Перечисленные органы осуществляют парламентский контроль на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов,

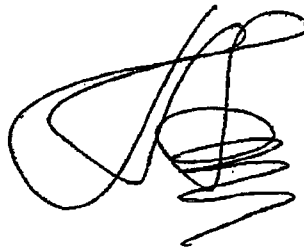
указанного Федерального закона, других федеральных законов, регламентов палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Дополнение приведенного перечня субъектов парламентского контроля депутатами и органами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации повлечет нарушение пункта «г» статьи 71 Конституции Российской Федерации, согласно которому установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности отнесено к ведению Российской Федерации. Кроме того, следует учитывать нормы статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», закрепляющей основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Так, подпунктом «а» пункта 4 статьи 5, в частности, установлено, что законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного, разработка законодательной инициативы по указанному предложению представляется нецелесообразной.

Председатель Комитета



А.А. Клишас

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

«25» марта 2014 г.

№ 5.1-844

С П Р А В К А

**по предложению Законодательного Собрания Приморского края
о разработке проекта федерального закона, предусматривающего
внесение изменений в Федеральный закон «О парламентском контроле»**

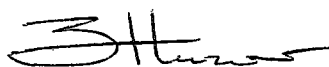
Законодательным Собранием Приморского края предлагается в качестве совместной законодательной инициативы разработать проект федерального закона, предусматривающего отнесение к субъектам парламентского контроля депутатов, комитетов и комиссий законодательного (представительного) органа государственной власти субъектов Российской Федерации.

Данное предложение не соотносится с предметом регулирования Федерального закона «О парламентском контроле», установленным его статьей 1, в соответствии с которой Федеральным законом регулируются общественные отношения, связанные с осуществлением палатами Федерального Собрания Российской Федерации, комитетами и комиссиями палат Федерального Собрания, членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы, парламентской комиссией парламентского контроля на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, названного Федерального закона, других федеральных законов, регламентов палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Таким образом, реализация данного предложения потребует полного изменения концепции Федерального закона и существенной переработки его текста.

Правовое управление полагает возможным реализовать предлагаемую идею либо путем разработки отдельного (специального) закона, либо путем внесения изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Заместитель начальника
Правового управления



З.Б.Нигматуллина

Исполнители:

отдел конституционного и международного права:

А.М.Куликов (697-64-36), Е.Е.Бобракова (697-47-56), А.Б.Никольский (697-91-87)

О предложениях Законодательного Собрания Приморского края по разработке совместных законодательных инициатив

Аналитическое управление рассмотрело законодательные предложения Законодательного Собрания Приморского края и сообщает следующее.

1) Предложение о внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 448 Уголовно-процессуального Кодекса Российской Федерации (в части, касающейся гарантий депутатской деятельности и неприкосновенности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации) не содержит конкретных предложений по сути изменений в указанные законодательные акты. В настоящее время особый порядок возбуждения уголовного дела в отношении депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ четко установлен п. 9 ч. 1 ст. 448 Уголовно-процессуального Кодекса Российской Федерации – уголовное дело возбуждается руководителем следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации. При этом в соответствии с ч. 1 ст. 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации. В связи с этим не представляется возможным сделать выводы о целесообразности или нецелесообразности подготовки предлагаемого законодательного предложения.

2) Предложение о внесении изменений в Федеральный закон «О парламентском контроле» (в части, касающейся отнесения к субъектам парламентского контроля депутатов, комитетов и комиссий законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации) предлагается поддержать частично. В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О парламентском контроле», данным законом регулируются общественные отношения, связанные с осуществлением палатами Федерального Собрания, комитетами и комиссиями палат Федерального Собрания, членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы, парламентской комиссией по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, а также Счетной палатой Российской Федерации. Согласно ст. 4 закона, к

субъектам парламентского контроля относятся: палаты Федерального Собрания; комитеты и комиссии палат Федерального Собрания; парламентская комиссия по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования; члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы; Счетная палата Российской Федерации. Таким образом, Федеральный закон «О парламентском контроле» регулирует только вопросы осуществления парламентского контроля на федеральном уровне. В соответствии с п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции, установление общих принципов организации системы органов государственной власти субъектов РФ относится к сфере совместного ведения федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ. Указанные общие принципы закреплены в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Целесообразно закрепить положения о парламентском контроле на уровне субъектов РФ в данном законе.