



Российская Федерация

Приморский
краевой суд

ул.Фонтанная, 53,
г. Владивосток, 690091
тел.: (423) 240-31-28;
факс: (423) 240-31-79

А.С.Св. 14 № ПП-100/14
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании части 5 статьи 30 Устава Приморского края и статьи 3 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" в порядке законодательной инициативы направляю Вам проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 7 Закона Приморского края "О мировых судьях в Приморском крае" и прошу рассмотреть законопроект на заседании Законодательного Собрания Приморского края.

- Приложение:
1. проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 7 Закона Приморского края "О мировых судьях в Приморском крае" на 1 л. в 1 экз.;
 2. пояснительная записка к проекту закона Приморского края "О внесении изменений в статью 7 Закона Приморского края "О мировых судьях в Приморском крае" на 3 л. в 1 экз.;
 3. финансово-экономическое обоснование проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 7 Закона Приморского края "О мировых судьях в Приморском крае" на 1 л. в 1 экз.;
 4. перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 7 Закона Приморского края "О мировых судьях в Приморском крае" на 1 л. в 1 экз.

Председатель
Приморского краевого суда

С уважением,
А.А. Хилинский

Законодательное Собрание
Приморского края
ХИЛИНСКИЙ
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 649-ПР
Дата: 23.06.2014 Время: 17:17

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края
"О внесении изменений в статью 7 Закон Приморского края
"О мировых судьях в Приморском крае".

Настоящий законопроект, направленный на дальнейшее развитие судебной системы Российской Федерации, укрепление самостоятельности и независимости судей, предлагает увеличить срок полномочий мировых судей Приморского края: при их первом назначении на должность мирового судьи Приморского края - с 3 до 5 лет, и при их повторном (последующем) назначении на должность мирового судьи Приморского края - с 5 до 10 лет.

Мировые судьи Приморского края являются судьями общей юрисдикции Приморского края и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" (далее – Федеральный конституционный закон), иными федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон).

В Приморском крае порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается Законом Приморского края от 30 апреля 2002 года № 215-КЗ "О мировых судьях в Приморском крае" (далее – Закон Приморского края).

В качестве принципа построения судебной системы Российской Федерации положениями Федерального конституционного закона установлен принцип законодательного закрепления единства статуса судей (абзац шестой статьи 3), согласно которому все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией; особенности правового положения отдельных категорий судей определяются федеральными законами, а в случаях, ими предусмотренных, также и законами субъектов Российской Федерации (часть 1 статьи 12).

Содержание принципа единства статуса судей выражается:
в едином порядке прекращения полномочий судей,
в их несменяемости и неприкосновенности,
общих принципах реализации права на отставку, включая материальное обеспечение судей.

При этом не исключается, что правовое положение судей судов субъектов Российской Федерации может иметь свои особенности. Так, в соответствии с положениями пункта 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации" (далее – Закон Российской Федерации), мировой судья в первый раз назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом

соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мировой судья назначается (избирается) на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет.

Положениями пункта 4 статьи 9 Закона Российской Федерации, гарантии независимости судьи, включая меры его правовой защиты, материального и социального обеспечения, предусмотренные указанным Законом, распространяются на всех судей в Российской Федерации и не могут быть отменены или снижены иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Из изложенного следует, что мировые судьи Приморского края обладают единым статусом с судьями судов Российской Федерации, при этом гарантии, вытекающие из принципа единства статуса судей, распространяются на мировых судей и не могут быть отменены или снижены нормативными правовыми актами Приморского края.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность.

При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи мировой судья назначается (избирается) на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет (часть 2 статьи 7 Федерального закона).

Законом Приморского края установлено, что мировой судья впервые назначается на должность сроком на три года. При повторном и последующих назначениях мировой судья назначается на должность сроком на пять лет (статья 7 Федерального закона).

В то же время, согласно статье 14 Федерального конституционного закона полномочия судей федеральных судов не ограничены определенным сроком, если иное не установлено Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом и принимаемым в соответствии с ними федеральным законом о статусе судей. Предельный возраст пребывания в должности судьи федерального суда - 70 лет.

Анализ законодательства, регулирующего вопросы статуса судей в Российской Федерации, показывает, что ограничение срока полномочий мировых судей Приморского края тремя и пятью годами при первом и повторном назначении, соответственно:

порождает сдерживающие факторы для реализации в полной мере гарантий независимости осуществления правосудия мировыми судьями;

влечет экономически нецелесообразное расходование бюджетных средств на проведение конкурсов на замещение вакантных должностей

мировых судей один раз в три года и при повторном назначении один раз в пять лет по одной вакансии мирового судьи соответственно;

ограничивает возможность реализации права на ежемесячное пожизненное содержание и другие виды материального и социально-бытового обеспечения после пребывания в должности мирового судьи в течение полного срока, предусмотренного Законом Приморского края;

ставит мировых судей Приморского края в неравное положение с судьями федеральных судов, что не согласуется с единством статуса судьи;

Вместе с тем, повторное и последующее назначение мировых судей на десять лет позволит:

повысить привлекательность мировой юстиции для квалифицированных кадров;

полнее реализовать принцип несменяемости судей и единство статуса судей в Российской Федерации;

снизить трудозатраты и расходы материально-технических ресурсов квалификационной коллегии судей Приморского края на проведение конкурсов и Законодательного Собрания Приморского края на подготовку и рассмотрение аналитических справок о работе мировых судей;

повысить гарантии независимости мировых судей, создать условия, исключающие возможность оказания влияния на работу мирового судьи извне, предотвратить возможность необоснованного увольнения по истечении короткого срока полномочий.

Аналогично решены вопросы, т.е. установлены более длительные сроки при повторном назначении на должность мировых судей законами Волгоградской, Владимирской, Калининградской, Курской, Оренбургской, Ростовской, Томской, Тульской, Читинской областей, Хабаровского и Камчатского краев, Республики Карелия.

Учитывая изложенное, полагаю необходимым внести в статью 7 Закона Приморского края "О мировых судьях в Приморском крае" изменения, установив срок полномочий мирового судьи при назначении впервые на должность мирового судьи Приморского края - 5 лет, при повторном назначении на должность мирового судьи Приморского края - 10 лет.

Настоящий законопроект поддержан судейским сообществом Приморского края и подготовлен во исполнение постановления Совета судей Приморского края № 87 от 19 декабря 2013 года.

Коррупциогенных факторов законопроект не содержит.

Председатель
Приморского краевого суда

А.А. Хижинский

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬЮ 7 ЗАКОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ
"О МИРОВЫХ СУДЬЯХ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ"

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в статью 7 Закона Приморского края от 30 апреля 2002 года № 215-КЗ "О мировых судьях в Приморском крае" (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2002, № 115, стр. 7, № 118, стр. 49; 2003, № 19, стр. 9, № 30, стр. 4; 2006, № 133, стр. 9, № 2, стр. 17; 2007, № 54, стр. 6; 2008, № 65, стр. 28, № 92, стр. 11; 2009, № 113, стр. 3; 2011, № 179, стр. 17; 2012, № 15, стр. 24, стр. 26, № 30, стр. 14, № 35, стр. 26; 2013 № 55, стр. 70, № 62, стр. 3) следующие изменения:

- а) в части первой слова "на три года" заменить словами "на пять лет";
- б) в части второй слова "на пять лет" заменить словами "на десять лет".

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор края

В.В. Миклушевский

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края
"О внесении изменений в статью 7 Закона Приморского края
"О мировых судьях в Приморском крае"

Реализация проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 7 Закона Приморского края "О мировых судьях в Приморском крае" не потребует дополнительных финансовых затрат из краевого бюджета.

Председатель
Приморского краевого суда



А.А. Хижинский

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием
проекта закона Приморского края
"О внесении изменений в статью 7 Закона Приморского края
"О мировых судьях в Приморском крае"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 7 Закон Приморского края "О мировых судьях в Приморском крае" признания утратившими силу, приостановления, дополнения или принятия законов Приморского края и иных нормативных правовых актов не потребует.

Председатель
Приморского краевого суда



А.А. Хижинский

Совет судей Приморского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 87

Город Владивосток

19 декабря 2013 года

О внесении изменений в ч. 2 ст. 7 Закона Приморского края от 30.04.2002 N 215-КЗ "О мировых судьях в Приморском крае"

Заслушав и обсудив обращение мировых судей судебных районов г. Арсеньева, Анучинского, Яковлевского районов Приморского края по вопросу увеличения срока пребывания в должности мирового судьи при повторном и последующих назначениях на должность, Совет судей Приморского края отмечает следующее.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 17.12.1998г. №188-ФЗ (ред. от 04.03.2013г.) «О мировых судьях в Российской Федерации» при повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи мировой судья назначается (избирается) на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет. В случае, если в течение указанного срока мировой судья достигнет предельного возраста пребывания в должности судьи, он назначается (избирается) на должность мирового судьи на срок до достижения им предельного возраста пребывания в должности мирового судьи - 70 лет.

В соответствии со ст. 7 закона Приморского края от 30.04.2002 N 215-КЗ "О мировых судьях в Приморском крае", мировой судья назначается на должность сроком на три года. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения на данную должность.

При последующих назначениях на должность мирового судьи мировой судья назначается сроком на пять лет.

Практика назначения мировых судей показывает, что существующий порядок повторного и последующего назначения на должность мирового судьи сроком на пять лет не отвечает критериям эффективности, поскольку влечет за собой неоправданно длительный срок на подготовку документов, прохождение процедуры переназначения и согласование кандидатур на должности мировых судей.

От членов судейского сообщества в адрес Совета судей Приморского края неоднократно поступали предложения оптимизировать процедуру повторного и последующего назначения мирового судьи на должность в части увеличения сроков пребывания в указанной должности.

Совет судей Приморского края, рассмотрев и обсудив данное

предложение, находит его обоснованным, поскольку увеличение срока пребывания в должности мирового судьи при повторном и последующих назначениях, безусловно, позволит избежать неоправданного увеличения документооборота, оптимизировать работу судебных участков, с учетом того обстоятельства, что первичный срок пребывания в должности мирового судьи (3 года) позволяет в достаточной степени оценить профессиональные и деловые качества судьи.

Данный порядок нашел отражение в законе Камчатского края, так, в соответствии со ст. 8 Закона Камчатского края от 22.04.2008 N 32 (ред. от 29.05.2013) "О мировых судьях в Камчатском крае", при повторном и последующих назначениях на должность мирового судьи мировой судья назначается сроком на десять лет.

Согласно ст. 4 Закон Приморского края от 05.05.1995 N 5-КЗ (ред. от 03.12.2013) "О Законодательном Собрании Приморского края", право законодательной инициативы, в том числе, принадлежит председателю Приморского краевого суда.

Выслушав мнение начальника управления судебного департамента по Приморскому краю, членов совета судей Приморского края:

Совет судей Приморского края

ПОСТАНОВИЛ:

Предложить председателю Приморского краевого суда Хижинскому А.А. обратиться в Законодательное собрание Приморского края с законодательной инициативой о внесении изменений в ч. 2 ст. 7 Закона Приморского края «О мировых судьях Приморского края» в части увеличения срока полномочий мировых судей при повторном и последующих назначениях до 10 лет.

**Председатель Совета судей
Приморского края**



И.А.Попов