

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.06.2014 № 173  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " июня 2014 г.

**95. О проекте федерального закона № 511633-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части организации и проведения всероссийского дня свободной торговли" - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, А.Н.Свинцов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству до 9 июля 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2088  
Дата: 19.06.2014 Время: 14:31

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

30 апрель 2014г.

№ 8/Н

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части организации и проведения всероссийского дня свободной торговли».

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 4 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
  5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.
  6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 30.04.2014 Время 12:21  
№511633-6; 1.1

**И.В.Лебедев**

**Я.Е.Нилов**

**А.Н.Свинцов**

Вх. № 1.1- 5410
10 АПР 2014

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
И.В.Лебедевым,  
Я.Е.Ниловым,  
А.Н.Свинцовым

Проект

511633-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части организации и проведения всероссийского дня свободной торговли**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2; № 52, ст. 6784; 2012, № 53, ст. 7643) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1) всероссийский день свободной торговли – последняя суббота августа, день, установленный настоящим Федеральным законом, в который в специально отведенных местах осуществляется продажа любым гражданином Российской Федерации любого имущества, произведенных им продуктов, товаров бытового и иного назначения, за исключением товаров, производство и продажа которых осуществляется по специальному разрешению, товаров, купля-продажа, которых подлежит государственной регистрации, а также

товаров, которые запрещены к обращению на территории Российской Федерации;»;

2) в статье 11:

а) в наименовании после слов «ярмарок и» дополнить словами «всероссийского дня свободной торговли,»;

б) дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Ежегодно в городских и сельских поселениях, городских округах проводится всероссийский день свободной торговли. Для осуществления торговли во всероссийский день свободной торговли местной администрацией городского, сельского поселения, городского округа выделяются специально отведенные места.

Плата (сбор) за предоставление торгового места с граждан, участвующих в проведении всероссийского дня свободной торговли, не взимается. Выручка, полученная гражданами, налогом не облагается.

Требования к организации и проведению всероссийского дня свободной торговли, требования к местам торговли устанавливаются нормативным правовым актом представительного органа сельского, городского поселения, городского округа в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

На товары, приобретенные во всероссийский день свободной торговли в специально отведенных для этого местах, не распространяются положения Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав

потребителей». Правительством Российской Федерации может устанавливаться перечень товаров, запрещенных к реализации во всероссийский день свободной торговли.».

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 49, ст. 5744; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 45, ст. 5751; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 54; № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039; 2012, № 26, ст. 3444) изменения, дополнив пункт 10 части 1 статьи 14, пункт 18 части 1 статьи 15, пункт 15 части 1 статьи 16 после слова «обслуживания» словами «, в том числе, создания условий для проведения всероссийского дня свободной торговли».

## **Статья 3**

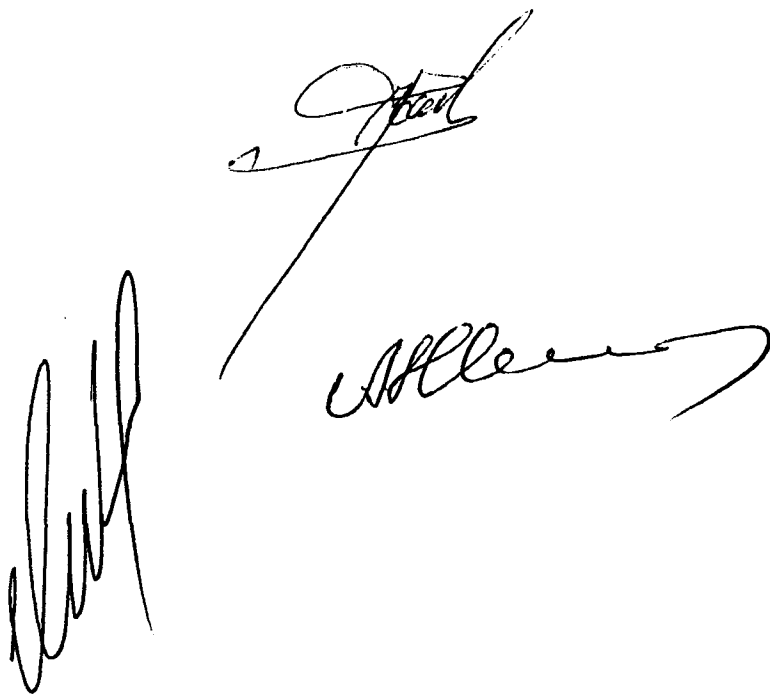
1. Правительству Российской Федерации до 1 июня 2014 года установить общие требования к организации и проведению всероссийского дня свободной торговли, требования к местам торговли.

2. Органам местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов до 1 августа 2014 года принять нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и проведение всероссийского дня свободной торговли в соответствующем муниципальном образовании и провести первый всероссийский день свободной торговли.

#### Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Three handwritten signatures in black ink are present on the page. One signature is located at the top right, another is at the bottom left, and the third is at the bottom right. The signatures are stylized and cursive.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части организации и проведения всероссийского дня свободной торговли»**

Во многих странах сложилась традиция проведения дней, так называемой, свободной или общенародной торговли. В эти дни любой гражданин может продать предметы повседневного спроса, домашнего обихода, купленный им когда-то и по каким-то причинам ставший ему не нужным, но еще сохранивший свои потребительские качества. Подчас это совсем новые вещи, приобретенные, но не использованные в дальнейшем.

Практически в каждой семье есть подобные «излишки», выбрасывать которые непрактично и жалко, в том числе, и из уважения к труду, вложенному в их производство. Эти вещи не только могли бы послужить другим людям. Продажа таких товаров, а также продуктов, произведенных в домашних условиях (заготовки садовых и овощных культур, даров леса и др.), значима как источник дополнительного дохода, особенно для малообеспеченных неработающих пенсионеров, других низкообеспеченных категорий наших граждан.

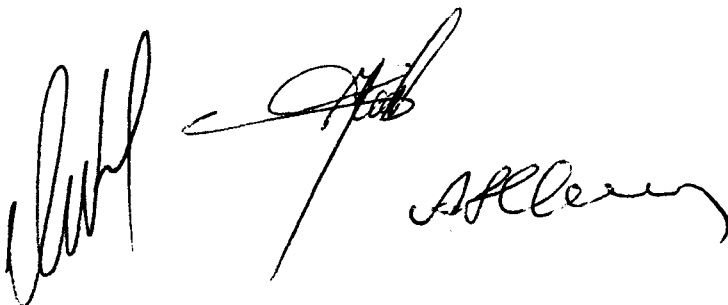
В нашей стране подобной позитивной традиции не сложилось. Весьма условную аналогию можно провести в отношении розничных, сельскохозяйственных распродаж и ярмарок, организуемых в городских и сельских населенных пунктах. Порядок организации и проведения ярмарок и распродаж регламентируется Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и законами субъектов Российской Федерации. В субъектах Российской Федерации проводятся распродажи на

рынках, сезонные, праздничные ярмарки, ярмарки выходного дня и выставки-ярмарки.

Продажа гражданами товаров в рамках дней свободной торговли, проводимых раз в год, во-первых, принципиально отличается от дней торговли, проводимых в муниципальных образованиях в рамках ярмарок. Ярмарки проводятся в течение года многократно, и в них участвуют в основном крупные товаропроизводители, фермерские хозяйства. Во-вторых, продажа на дне свободной торговли позволит, с одной стороны, всем желающим гражданам принять участие в таком «народном товарообороте». С другой стороны - каждый гражданин должен знать, что он полностью сам отвечает за то, что покупает. Поэтому на товары, приобретенные на дне свободной торговли, не должны распространяться положения законодательства о защите прав потребителей.

Введение в практику торговой деятельности такой формы, как всероссийский день свободной торговли, явилось бы позитивным дополнением к традиционным формам торговли, сложившимся в регионах нашей страны.

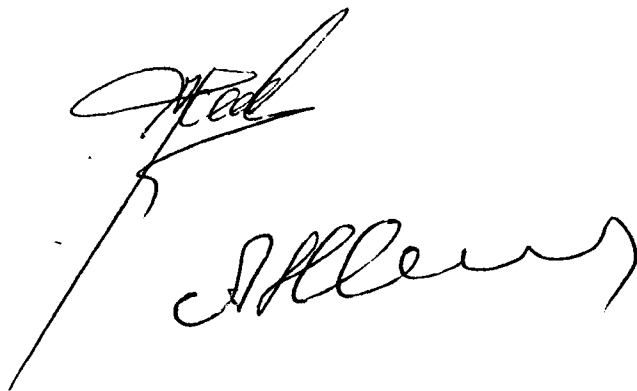
Одновременно осуществление свободной торговли должно проходить в цивилизованных рамках: в определенном порядке, в специально установленном месте, под контролем соответствующих структур местной власти. Предлагаемый законопроект направлен на создание правовых условий организации и проведения всероссийского дня свободной торговли.





**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в части организации и  
проведения всероссийского дня свободной торговли»**

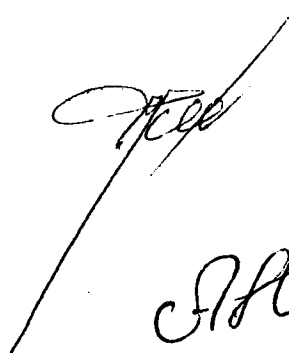
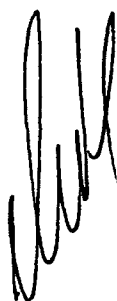
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части организации и проведения всероссийского дня свободной торговли» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части организации и проведения всероссийского дня свободной торговли»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части организации и проведения всероссийского дня свободной торговли» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных актов федерального законодательства, а также внесения в них изменений или дополнений.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 14 » февраля 2014 г.

№ 809п-П13

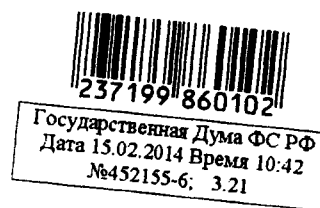
МОСКВА

↓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № НЯЕ-4/51/30236 от 8 ноября 2013 г.



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части организации и проведения всероссийского дня свободной торговли", вносимый депутатами Государственной Думы И.В.Лебедевым, Я.Е.Ниловым, А.Н.Свинцовым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - Закон о торговле) понятием всероссийского дня свободной торговли, под которым понимается день, в который в специально отведенных местах осуществляется продажа любым гражданином Российской Федерации любого имущества, произведенных им продуктов, товаров бытового и иного назначения, за исключением товаров, производство и продажа которых осуществляются по специальному разрешению, товаров, купля-продажа которых подлежит государственной регистрации, а также товаров, которые запрещены к обращению на территории Российской Федерации. При этом выручка, полученная гражданами, налогом не облагается, и на товары, приобретенные в этот день, не распространяется действие Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей".



Согласно статьям 1 и 2 Закона о торговле им определяются основы государственного регулирования торговой деятельности, которая, в свою очередь, является видом предпринимательской деятельности, связанным с приобретением и продажей товаров, в связи с чем вопросы продажи товаров не в целях осуществления предпринимательской деятельности не относятся к предмету его правового регулирования.

Также представляется неясным механизм реализации положений законопроекта в части осуществления проверки того факта, что продажу осуществляет именно гражданин Российской Федерации.

Законом Российской Федерации "О защите прав потребителей" устанавливаются в том числе права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, получение информации о товарах (работах, услугах) и об их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяется механизм реализации этих прав.

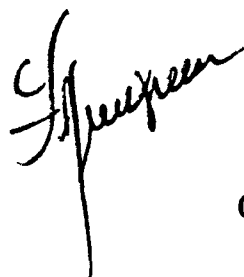
Нераспространение норм указанного Закона на товары, приобретенные во всероссийский день свободной торговли, может привести к нарушению прав и законных интересов потребителей.

Кроме того, необходимо отметить, что приостановление действия федеральных законов в сферах налогообложения и защиты прав потребителей даже на один календарный день может способствовать возможности совершения правонарушений отдельными недобросовестными хозяйствующими субъектами и гражданами Российской Федерации при осуществлении торговой деятельности.

В пояснительной записке к законопроекту не содержится подтверждения потребностей населения в организации всероссийского дня свободной торговли один раз в год. Учитывая существующие возможности для реализации вещей из домашнего обихода через комиссионные магазины или ломбарды, растущую тенденцию к самоорганизации населения для осуществления торговли личными вещами в сети "Интернет" в течение всего года, указанная потребность нуждается в дополнительном обосновании.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько