

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.06.2014 № 173  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " июня 2014 г.

83. О проекте федерального закона № 490175-6 "О внесении изменений в статьи 8 и 15 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (в части повышения эффективности прокурорского надзора за соблюдением прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении гласных оперативно-розыскных мероприятий) - вносят член Совета Федерации А.Г.Лысков, депутаты Государственной Думы А.Е.Хинштейн, Э.А.Валеев, Н.И.Макаров, Н.Д.Ковалев, А.Б.Выборный

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 9 июля 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



**С.Е. Нарцискин**  
Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2084  
Дата: 19.06.2014 Время: 14:02

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«04» апреля 2014 г.

№ 50 - 66/АЛ

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

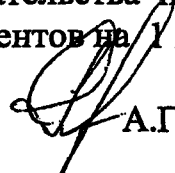
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносим проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 15 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Для реализации законопроекта выделения средств из федерального бюджета не требуется.


Просим рассмотреть.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 6 л.
  2. Пояснительная записка 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л.
  5. Электронные версии названных документов на 1 дискете.

Член Совета Федерации

  
А.Г. Лысков

Депутаты Государственной Думы:

  
А.Е. Хинштейн

  
З.А. Валеев

  
Н.И. Макаров



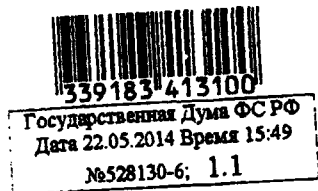
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.04.2014 Время 08:36

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 мая 2014 г.

№ \_\_\_\_\_



Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу Вас считать меня соавтором законопроекта № 490175-6 «О внесении изменений в статьи 8 и 15 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Согласие авторов имеется.

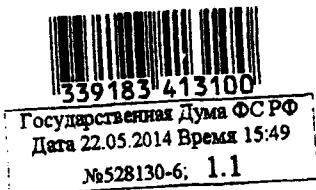
**А.Б.Выборный**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

12 мая 2014 г.

№ \_\_\_\_\_



Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу Вас считать меня соавтором законопроекта № 490175-6 «О внесении изменений в статьи 8 и 15 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Согласие авторов имеется.

**А.Б.Выборный**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.04.2014 Время 10:53  
№498642-6; 1.1

15 апреля 2014 г.

№ 44-КНД-3/13

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу включить меня в число соавторов проекта Федерального закона № 490175-6 «О внесении изменений в статьи 8 и 15 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», внесенного членом Совета Федерации А.Г.Лысковым, депутатами Государственной Думы А.Е.Хинштейном, Э.А.Валеевым, Н.И.Макаровым.


Согласие субъектов права законодательной инициативы, внесших законопроект, имеется.

С уважением,

Депутат Государственной Думы

Н.Д. Ковалев

Согласовано:

 - Хинштейн А.Е.

 Валеев Э.А.  
 Макаров Н.И.

Вносится членом Совета Федерации  
А.Г.Лысковым,  
депутатами Государственной Думы  
Хинштейном А.Е, Валеевым Э.А.,  
Макаровым Н.И. *КОВАЛЕВЫМ Н.Ю.*  
*А.В.Волгарским*  
Проект № 490145-6

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 8 и 15 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"**

## Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 33, ст. 3349; 2005, № 49, ст. 5128; 2007, № 31, ст. 4008; 2008, № 52 (ч.1), ст. 6235, 6248; 2011, № 48, ст. 6730; 2012, № 49, ст. 6752) следующие изменения:

1) в статье 8:

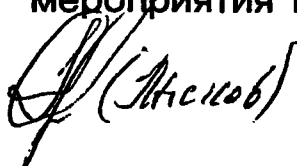
дополнить новыми частями седьмой и восьмой

следующего содержания:

"Гласное обследование нежилых помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, принадлежащих юридическим лицам или индивидуальным

предпринимателям, допускается только после предварительного письменного уведомления уполномоченного прокурора. По результатам рассмотрения уведомления о проведении данного оперативно-розыскного мероприятия прокурор не позднее 48 часов с момента поступления уведомления проверяет законность и обоснованность обследования помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, о чем выносит постановление.

В случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях и действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации, на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, допускается гласное обследование нежилых помещений, зданий сооружений, участков местности и транспортных средств, используемых в предпринимательской деятельности, с обязательным последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов. К уведомлению прилагаются копии постановления о производстве оперативно-розыскного мероприятия и материалы, которые обосновывают необходимость

 (Ислюбов)

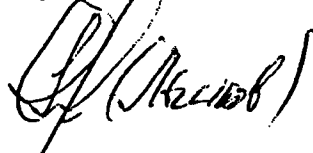
данного оперативно-розыскного мероприятия, для проверки законности решения о его проведении. Прокурор в течение 48 часов с момента получения уведомления проверяет законность произведенного оперативно-розыскного мероприятия и выносит постановление о его законности или незаконности. В последнем случае данные, полученные в ходе обследования помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, не могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела, представляться в орган дознания, следователю или в суд, в производстве которого находится уголовное дело или материалы проверки сообщения о преступлении, использоваться в доказывании по уголовным делам и иных случаях, установленных настоящим Федеральным законом.”;

части седьмую-десятую считать соответственно частями девятой-двенадцатой.

2) В пункте 1 части первой статьи 15:

дополнить новыми абзацами третьим и четвертым следующего содержания:

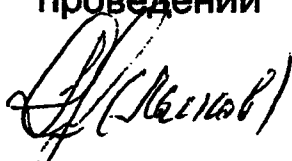
”Изъятие при проведении гласных оперативно-розыскных мероприятий документов, предметов, материалов, необходимых для деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, допускается только после уведомления





уполномоченного прокурора. По результатам рассмотрения уведомления об изъятии документов, предметов, материалов прокурор не позднее 48 часов с момента поступления уведомления выносит постановление о его законности или незаконности.

В случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях и действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации, допускается изъятие документов, предметов, материалов, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности, с последующим обязательным уведомлением прокурора в течение 24 часов. К уведомлению прилагаются копии постановления об изъятии, протокола изъятия и материалы, обосновывающие необходимость изъятия документов, предметов, материалов, для проверки законности действий должностного лица, осуществившего изъятие. Прокурор в течение 48 часов с момента получения уведомления проверяет законность изъятия документов, предметов, материалов и выносит постановление о его законности или незаконности. В последнем случае все изъятые при проведении оперативно-розыскного мероприятия документы,

 (Иванов)

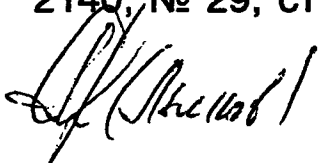
предметы и материалы незамедлительно возвращаются юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Изъятые при проведении гласных оперативно-розыскных мероприятий документы, предметы, материалы в течение 30 суток должны быть возвращены юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю. Дальнейшее их удержание с целью реализации задач оперативно-розыскной деятельности на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, допускается только после уведомления уполномоченного прокурора.”;

абзацы третий-пятый считать соответственно абзацами пятым-седьмым.

## Статья 2

Пункт 2 части 3 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ (ред. от 23 июля 2013 года) ”О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля” (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140; № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6441; 2010, № 17, ст. 1988; № 31,



ст. 4160, 4193; 2011, № 17, ст. 2310; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4041)

изложить в следующей редакции:

"2) при проведении негласных оперативно-разыскных мероприятий, производстве дознания, проведении предварительного следствия;"

Президент  
Российской Федерации

*Медведев Д.А.*  
(Медведев Д.А.)

*Динштейн А.Е.*

*Васильев Э.А.*

*Н.М.С.* (Н.Мокаров)

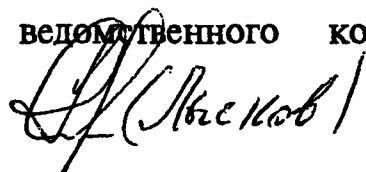
## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 15  
Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" и статью 1  
Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных  
предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)  
и муниципального контроля"**

Данный законопроект подготовлен с учетом отзыва, сделанного Правительством Российской Федерации на законопроект в прежней редакции. Законопроект направлен на повышение эффективности прокурорского надзора при защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также прав и свобод человека при осуществлении уполномоченными государственными органами оперативно-розыскной деятельности.

Это вызвано тем, что органы внутренних дел в ходе проведения гласных оперативно розыскных мероприятий, связанных с обследованием помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств (97,2% осуществляется в отношении предпринимателей) не обеспечивают надлежащего соблюдения прав и свобод хозяйствующих субъектов (в 41% мероприятий прокурорами были выявлены нарушения). Такие мероприятия планируются и проводятся зачастую по анонимным обращениям, не проверенной оперативной информации и по сигналам, имеющим признаки гражданско-правовых отношений. В результате только 18% гласных обследований явились основанием для возбуждения уголовных дел. На 72% возросло количество незаконных изъятий имущества, предметов и документов, принадлежащих хозяйствующим субъектам. В итоге это приводит к увеличению количества поступающих в органы прокуратуры и суды обоснованных жалоб.

Все это свидетельствует об отсутствии надлежащего действенного ведомственного контроля за работой оперативных подразделений,



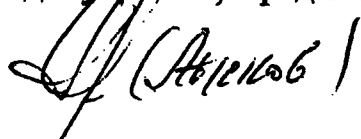
наделенных правом проведения гласных оперативно-розыскных мероприятий.

В этих условиях законопроектом предлагается предоставить прокурору, наделенному в соответствии со статьей 29 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и 21 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" правом осуществлять надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дополнительные полномочия, которые позволят ему в оперативном режиме оценить законность и обоснованность гласных оперативно-розыскных мероприятий на стадии их подготовки, а также своевременно принимать меры к предупреждению, пресечению и устранению нарушений закона.

Для этого в статьях 8 и 15 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" законопроектом предлагается установить порядок, при котором гласное обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, а также изъятие документов, предметов и материалов, необходимых для деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, допускается только после уведомления уполномоченного прокурора, который в течение 48 часов проверяет законность и обоснованность проведения данного мероприятия.

Кроме того, согласно изменениям, вносимым в указанные статьи, в течение 24 часов требуется обязательно уведомить прокурора, если указанные оперативно-розыскные мероприятия произведены в случаях, не терпящих отлагательства и определенных в законе. При этом предлагается, что прокурор проверяет законность произведенного оперативно-розыскного мероприятия и по результатам проверки выносит соответствующее постановление, влекущее определенные правовые последствия.

Законопроектом предусматривается также, что в случае изъятия документов, предметов, материалов прокурор в течение 48 часов с момента

 (Августов)

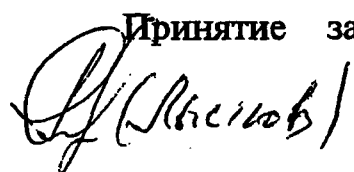
получения уведомления об этом проверяет законность действий должностных лиц, осуществляющих изъятие, и выносит постановление о его законности или незаконности. В последнем случае все изъятые при проведении гласного оперативно-розыскного мероприятия документы, предметы и материалы незамедлительно возвращаются юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" предлагается дополнить нормой, согласно которой изъятые при проведении гласных оперативно-розыскных мероприятий документы, предметы, материалы в течение 30 суток должны быть возвращены юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю. Дальнейшее их удержание в целях реализации задач оперативно-розыскной деятельности может осуществляться только после уведомления прокурора.

В связи с тем, что согласно части 3 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" положения этого Федерального закона, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются "при проведении оперативно-розыскных мероприятий" законопроектом предлагается данный порядок не применять только при проведении негласных оперативно-розыскных мероприятий, для чего пункт 2 части 3 статьи 1 данного Федерального закона излагается в новой редакции.

В ходе работы над данным законопроектом получены положительные отзывы на его концепцию Общественной палаты Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей.


Принятие законопроекта в качестве федерального закона не



потребуется приостановления, изменения или принятия дополнительных актов федерального законодательства, а его реализация — дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов иных уровней.

Вместе с тем, по нашему мнению, принятие данного проекта федерального закона позволит создать дополнительные гарантии прав предпринимателей, снизить риски необоснованного вмешательства в их деятельность и будет способствовать повышению уровня защиты бизнеса.

\* \* \*  
Член Совета Федерации  
(Лакотов А.Г.)

 - Дзинштейн А.Е.

~~Э. Косов~~ / Косов /

 (Н. Мокаров)

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 15  
Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" и  
статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и  
индивидуальных предпринимателей при осуществлении  
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в  
статьи 8 и 15 Федерального закона "Об оперативно-розыскной  
деятельности" и статью 1 Федерального закона "О защите прав  
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении  
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и его  
реализация не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет  
средств федерального бюджета.

\* \* \*  
Член Совета Федерации  
Д. (Макаров Н.Г.)

Ведущий специалист А.Е.

В.В. (Васильев)  
С.В. (Н. Макаров)



## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или отмене в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 15 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 15 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия дополнительных актов федерального законодательства.

\* \* \*  
Член Совета Федерации

(Александр В.Б.)

Александр В.Б.

Александр В.Б.

(Н. Шокаров)