



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИКИ И
СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-34, факс: (423) 220-92-88
E-mail: depeconomy@primorsky.ru
ОКПО 00089603, ОГРН 1082540011157,
ИНН/КПП 2540150332/254001001

17.06.2014 № 29/2274

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

Заключение по результатам ОРВ

Уважаемый Виктор Васильевич!

В соответствии со статьей 6¹ Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае», постановлением Администрации Приморского края от 26 декабря 2012 года № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края» (в редакции постановления Администрации Приморского края от 13.03.2014 года № 71-па) департаментом экономики и стратегического развития Приморского края проведена оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта закона Приморского края «Об обеспечении тишины и покоя граждан Приморского края» (далее – Проект закона), подготовленного Прокуратурой Приморского края.

По результатам ОРВ направляем Вам Заключение об ОРВ Проекта закона, Заключение о соответствии процедуры оценки регулирующего воздействия Проекта закона (прилагаются).

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Директор департамента

Е.В. Волгина
2208 356

С уважением,

Н.А. Дубинин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2021
Дата: 17.06.2014 Время: 09:28

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о соответствии процедуры оценки регулирующего воздействия Проекта закона Приморского края «Об обеспечении тишины и покоя граждан в Приморском крае»

Департаментом экономики и стратегического развития Приморского края в соответствии со статьей 6¹ Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года №373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае», Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 13.03.2014 года № 71-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 26 декабря 2012 года № 435-па "Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края" (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия Проекта закона Приморского края «Об обеспечении тишины и покоя граждан в Приморском крае» (далее – Проект закона).

Разработчик Проекта закона: Прокуратура Приморского края

В соответствии с п.1.4 Порядка Проект закона подлежат оценке регулирующего воздействия (осуществление государственного контроля (надзора)).

По результатам проведения предварительной оценки регулирующего воздействия установлено, что Проект закона содержат положения, указанные в подпункте «б» пункта 2.4 Порядка:

б) наличия в Проекте НПА, поправках к Проекту НПА положений, изменяющих:

содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Приморского края в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с подпунктом г) пункта 2.4 Порядка определена средняя степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте

закона - Проект закона, содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные действующим законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их изменению.

В соответствии с пунктом 2.8. Порядка проведена Углубленная оценка Проекта закона.

Целью разработки Проекта закона является создание дополнительных гарантий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и на отдых.

В настоящее время в Приморском крае действует Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае», в соответствии со статьей 3.9 которого предусмотрена административная ответственность за действия, нарушающие тишину и покой граждан в ночное время. Вместе с тем отдельного закона, подробным образом раскрывающего объекты, на которые распространяются данные ограничения, конкретный перечень действий, нарушающих тишину и покой, а также действий, не являющихся правонарушением, в крае отсутствует.

Кроме того, существующая ответственность предусмотрена только в ночное время (с 22.00 до 07.00 часов), т.е. действие закона ограничено и требует введения дополнительных ограничений, связанных с нарушением тишины и покоя граждан, не только в ночное время, но и в дневное в выходные и праздничные дни.

Проектом закона определен перечень объектов, на которых обеспечиваются тишина и покой граждан, например, квартиры и помещения общего пользования в многоквартирных домах, жилые дома, жилые помещения и помещения общего пользования в общежитиях, придомовые территории, детские, спортивные, игровые площадки на территории микрорайонов и групп жилых домов, и др.

К действиям, нарушающим тишину и покой граждан, отнесены: использование звуковоспроизводящих устройств и устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, крики, свист, пение, игра на музыкальных инструментах, применение пиротехнических средств,

проведение ремонтных работ, проведение земляных, ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ с применением механических средств и технических устройств.

Также Проектом закона установлен перечень действий, на которые не распространяется действие данного Проекта закона (например, на действия, которые направлены на предотвращение противоправных деяний, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, и др.).

К основным группам, подверженным действию положений Проекта закона относятся субъекты предпринимательской деятельности, занятые прежде в области ремонтных, строительных работ и оказания увеселительных услуг населению.

Принятие Проекта закона при введении нового регулирующего воздействия повлечет изменение содержания прав, обязанностей субъектов предпринимательской деятельности: субъекты предпринимательской деятельности будут осуществлять свою деятельность в прежнем, обычном режиме, за исключением определенных временных промежутков – в ночное время и краткосрочных промежутков в дневное время, устанавливается административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ограниченные промежутки времени.

Вводимые Проектом закона ограничения могут повлечь незначительные издержки для субъектов предпринимательской деятельности в связи с наличием положений, устанавливающих дополнительные временные ограничения по действиям, нарушающим тишину и покой граждан в ограниченное дневное время.

Принятие Проекта закона повлечет внесение изменений в Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае».

Практическая реализация положений Проекта закона, т.е. привлечение виновных лиц к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан будет осуществляться административными комиссиями муниципальных образований Приморского края.

Мониторинг правоприменения положений Проекта закона, в том числе эффективность его действия, будет осуществляться административными комиссиями муниципальных образований Приморского края, формирующими формы отчетности по административным правонарушениям, для дальнейшего направления информации в департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края для формирования обобщенных статистических данных по краю.

В соответствии с пунктом 2.10. Порядка в рамках проведения Углубленной оценки в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с 22.05.2014 г. по 10.06.2014 г. проведены публичные консультации.

Согласно пункту 2.13. Порядка срок проведения публичных консультаций, в соответствии со степенью регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте закона, не менее 20 календарных дней.

В период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту закона не поступало.

Проект закона прошел установленную процедуру оценки регулирующего воздействия в Общественном экспертном совете по вопросам здоровья в Приморском крае (далее – Экспертный совет).

Экспертный совет считает, что Проект закона имеет социальную направленность и может быть рекомендован для рассмотрения в Законодательном Собрании Приморского края.

Сроки проведения процедуры рассмотрения и полнота сведений, необходимых при разработке Проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

Проект закона не содержит положений, вводящих **избыточные** обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению **необоснованных** расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Принятие Проекта закона не потребует дополнительных расходов консолидированного бюджета Приморского края, в т.ч. на исполнение полномочий органов исполнительной власти Приморского края для реализации предлагаемого правового регулирования.

Директор департамента
экономики и стратегического
развития Приморского края



Н.А. Дубинин

Е.В. Волгина
2208356

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия (ОРВ)

1. Общие сведения:

1.1. Название регулирующего акта:

проект закона Приморского края «Об обеспечении тишины и покоя граждан в Приморском крае» (далее – законопроект).

1.2. Разработчик законопроекта: прокуратура Приморского края.

1.3. Сроки проведения оценки регулирующего воздействия:

С 15.05.2014 по 11.06.2014 г.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

В настоящее время в крае действует Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае», в соответствии со статьей 3.9 которого предусмотрена административная ответственность за действия, нарушающие тишину и покой граждан в ночное время. Вместе с тем отдельного закона, подробным образом раскрывающего объекты, на которые распространяются данные ограничения, конкретный перечень действий, нарушающих тишину и покой, а также действий, не являющихся правонарушением, в крае отсутствует.

Кроме того, существующая ответственность предусмотрена только в ночное время (с 22.00 до 07.00 часов), т.е. действие закона ограничено и требует введения дополнительных ограничений, связанных с нарушением тишины и покоя граждан, не только в ночное время, но и в дневное в выходные и праздничные дни.

Таким образом, законопроект направлен на обеспечение тишины и покоя граждан в ночное время, в ограниченное дневное время, а в целом на обеспечение прав граждан на отдых, благоприятную среду, здоровье граждан, поскольку гражданин, его права и обязанности являются высшей ценностью в государстве.

2.2. Степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте НПА:

Степень регулирующего воздействия положений проекта закона – установлена как средняя (пп. г пункта 2.4 Порядка):

проект закона содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные действующим законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их изменению.

2.3. Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

Законопроект охватывает деятельность субъектов предпринимательской деятельности, занятых прежде всего в области ремонтных, строительных работ и оказания развлекательных, увеселительных услуг населению.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Отсутствие данного законопроекта затрагивает и нарушает права граждан на отдых, благоприятную среду, здоровье граждан, тишину и покой в ночное время, нарушает права граждан с малолетними детьми, больных и пенсионеров, которым требуется дневной сон.

3. Цели и задачи регулирования

3.1. Основные цели регулирования:

Необходимость обеспечения тишины и покоя граждан в ночное время, а также покоя граждан в ограниченное дневное время, обеспечение права на отдых.

Согласно предложенному законопроекту устанавливаются следующие дополнительные ограничения:

Не допускается нарушение тишины и покоя граждан:

- 2) с 23.00 до 10.00 часов в выходные дни (суббота, воскресенье) и установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни;
- 3) с 13.00 до 15.00 часов ежедневно в отношении защищаемых объектов, перечень которых установлен пунктом 1 статьи 3 настоящего Закона (квартиры

и помещения общего пользования в многоквартирных домах, жилые дома, жилые помещения и помещения общего пользования в общежитиях), в части действий, предусмотренных пунктами 1 и 4 части 1 статьи 4 настоящего Закона:

1) использование звуковоспроизводящих устройств и устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, на (в) объектах торговли, общественного питания, организации досуга, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан;

4) проведение ремонтных работ, переустройства и (или) перепланировки жилых помещений, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан.

3.2. Изменение содержания прав, обязанностей, функций, полномочий, при введении нового регулирующего воздействия:

К числу ограничений (обязанностей), которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым законопроектом, относится запрет на производство ремонтных и строительных работ, звукошумовых мероприятий и иных действий, нарушающих тишину и покой, как в ночное время, так и в ограниченное дневное время.

В целом, в установленные ограничения нельзя будет совершать какие-либо действия и проводить любые мероприятия, в результате которых будет нарушена тишина и покой граждан, т.е. что-либо ремонтировать, строить, включать и слушать громко музыку и т.д., поскольку перечень действий, нарушающих тишину и покой граждан, является открытым.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

4.1. Варианты отсутствуют.

5. Анализ издержек и выгод рассматриваемого варианта достижения поставленной цели

5.1. Хозяйствующие субъекты по видам экономической деятельности, на которые будет оказано воздействие:

вид деятельности в соответствии с кодом по ОКВЭД -

5.2. Ожидаемое негативное воздействие:

Законопроект устанавливает дополнительные временные ограничения по действиям, нарушающим тишину и покой граждан в выходные и праздничные дни и в ограниченное дневное время, предполагает установление ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ограниченные промежутки времени; предполагается, что субъекты предпринимательской деятельности будут осуществлять свою деятельность в прежнем, обычном режиме, за исключением определенных временных промежутков – в ночное время и краткосрочных промежутков в дневное время.

5.3. Оценка изменений расходов консолидированного бюджета Приморского края на исполнение полномочий органов исполнительной власти Приморского края для реализации предлагаемого правового регулирования.

Принятие данного законопроекта не потребует дополнительных расходов консолидированного бюджета Приморского края.

5.4. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и (или) иной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Законопроект не предполагает возложение дополнительных, необоснованных затрат на субъекты предпринимательской деятельности, касающихся получения каких-либо дополнительных разрешительных документов, уплаты дополнительных пошлин, предоставления в контролирующие органы новой отчетности, сведений и т.д.

Законопроектом предусматривается административная ответственность в соответствии с законодательством Приморского края за нарушение покоя граждан и тишины на территории Приморского края.

Вводимые законопроектом ограничения могут повлечь незначительные издержки для субъектов предпринимательской деятельности в связи с наличием положений, устанавливающих дополнительные временные

ограничения по действиям, нарушающим тишину и покой граждан в ограниченное дневное время.

5.5. Период воздействия.

Действие данного законопроекта, в случае его принятия, рассчитано на бессрочный период, т.е. не установлен срок окончания действия с момента вступления в силу.

5.6. Основные риски и ограничения предлагаемого варианта достижения цели

Риски не выявлены.

Ограничения не выявлены.

6. Публичные консультации

6.1. Результаты проведения Публичных консультаций: публичные консультации проведены с 22.05.2014 года по 10.06.2014 года.

В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по Проекту закона не поступало.

6.2. Результаты проведения экспертизы ОРВ Экспертными Советами:

Проект закона прошел установленную процедуру оценки регулирующего воздействия в Общественном экспертном совете по вопросам здоровья в Приморском крае (далее – Экспертный совет).

Экспертный совет считает, что Проект закона имеет социальную направленность и может быть рекомендован для рассмотрения в Законодательном Собрании Приморского края.

7. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта:

Принятие данного законопроекта приведет к внесению изменений в Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» в части, касающейся установления дополнительной административной ответственности за нарушение тишины и

покоя граждан в дневное время, поскольку существующая ответственность предусмотрена только в ночное время (с 22.00 до 07.00 часов).

Также принятие законопроекта предполагает, что субъекты предпринимательской деятельности будут обязаны соблюдать установленные ограничения, связанные с запретом совершать в определенные промежутки времени действия, нарушающую тишину и покой граждан.

Практическая реализация положений законопроекта, в случае его принятия, т.е. привлечение виновных лиц к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан будет осуществляться административными комиссиями муниципальных образований Приморского края.

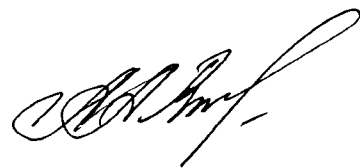
7.2. Система мониторинга применения регулирующего решения и оценка его эффективности:

Мониторинг правоприменения положений данного законопроекта, в том числе эффективность его действия, будет осуществляться административными комиссиями муниципальных образований Приморского края, которые ведут формы отчетности по административным правонарушениям и направляют в департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края для формирования обобщенных статистических данных по краю.

Контроль, как государственный так и муниципальный, связанный с проведением контрольных и проверочных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности, не предусмотрен.

8. Информация об исполнителях:

Директор департамента
по координации правоохранительной
деятельности, исполнения административного
законодательства и обеспечения деятельности
мировых судей Приморского края



Л.А. Гончарук

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ТИШИНЫ И ПОКОЯ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1. ПРЕДМЕТ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан на территории Приморского края.

СТАТЬЯ 2. ПЕРИОДЫ ВРЕМЕНИ, В КОТОРЫЕ НЕ ДОПУСКАЕТСЯ НАРУШЕНИЕ ТИШИНЫ И ПОКОЯ ГРАЖДАН

Не допускается нарушение тишины и покоя граждан:

- 1) с 22.00 до 7.00 часов в будние дни (с понедельника по пятницу включительно);
- 2) с 23.00 до 10.00 часов в выходные дни (суббота, воскресенье) и установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни;
- 3) с 13.00 до 15.00 часов ежедневно в отношении защищаемых объектов, перечень которых установлен пунктом 1 статьи 3 настоящего Закона, в части действий, предусмотренных пунктами 1 и 4 части 1 статьи 4 настоящего Закона.

СТАТЬЯ 3. ЗАЩИЩАЕМЫЕ ОБЪЕКТЫ

Защищаемыми объектами на территории Приморского края являются:

- 1) квартиры и помещения общего пользования в многоквартирных домах, жилые дома, жилые помещения и помещения общего пользования в общежитиях;
- 2) придомовые территории, в том числе внутридворовые проезды, детские, спортивные, игровые площадки на территории жилых микрорайонов и групп жилых домов;
- 3) помещения и территории образовательных, медицинских организаций, а также организаций, оказывающих социальные, реабилитационные, санаторно-курортные услуги, услуги по временному размещению и (или) обеспечению временного пребывания граждан;
- 4) территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан.

СТАТЬЯ 4. ДЕЙСТВИЯ, НАРУШАЮЩИЕ ТИШИНУ И ПОКОЙ ГРАЖДАН

К действиям, нарушающим тишину и покой граждан, относятся:

1) использование звуковоспроизводящих устройств и устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, на (в) объектах торговли, общественного питания, организации досуга, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан;

2) крики, свист, пение, игра на музыкальных инструментах, повлекшие нарушение тишины и покоя граждан;

3) применение пиротехнических средств, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан;

4) проведение ремонтных работ, переустройства и (или) перепланировки жилых помещений, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан;

5) проведение земляных, ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных и иных видов работ с применением механических средств и технических устройств, за исключением работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей части, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан;

б) иные действия, повлекшие нарушение тишины и покоя граждан.

2. Положения настоящего Закона не распространяются на:

1) действия граждан, должностных лиц и юридических лиц, направленные на предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, выполнение работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

2) проведение массовых публичных мероприятий, в том числе официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, культурных мероприятий, религиозных обрядов и церемоний;

3) действия, за совершение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

СТАТЬЯ 5. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТИШИНЫ И ПОКОЯ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ ПРИМОРСОГО КРАЯ

Нарушение тишины и покоя граждан на территории Приморского края влечет административную ответственность, установленную законодательством Приморского края.

СТАТЬЯ 6. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования.

Губернатор края

В.В.Миклушевский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Приморского края "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края"

Проект закона Приморского края "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края" разработан в целях создания дополнительных гарантий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья, на отдых.

Законопроектом устанавливаются периоды времени, на которые распространяется действие Закона: с 22.00 до 7.00 часов в будние дни; в выходные дни - с 23 до 10.00 часов. Кроме того, предлагается ввести «период тишины» с 13.00 до 15.00 часов в целях защиты прав граждан с малолетними детьми, которым требуется дневной сон.

Настоящим Проектом определен перечень объектов, на которых обеспечиваются тишина и покой граждан, например, квартиры и помещения общего пользования в многоквартирных домах, жилые дома, жилые помещения и помещения общего пользования в общежитиях, придомовые территории, детские, спортивные, игровые площадки на территории микрорайонов и групп жилых домов, и др.

К действиям, нарушающим тишину и покой граждан, отнесены: использование звуковоспроизводящих устройств и устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, крики, свист, пение, игра на музыкальных инструментах, применение пиротехнических средств, проведение ремонтных работ, проведение земляных, ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ с применением механических средств и технических устройств.

Также Законом установлен перечень действий, на которые не распространяется действие данного Закона (например, на действия, которые направлены на предотвращение противоправных деяний, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, и др.).

Проектом отмечено, что нарушение покоя граждан и тишины на территории Приморского края влечет административную ответственность в соответствии с законодательством края.

Проект Закона не содержит коррупциогенных факторов.

Прокурор края
государственный советник
юстиции 3 класса



С.А.Бессчасный

Проект подготовлен прокуратурой
Приморского края

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Закона Приморского края "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края"

Принятие проекта Закона Приморского края " Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края" не потребует дополнительного выделения финансовых средств из краевого бюджета.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А.Бессчасный