



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100, г. Тверь, ул. Советская, 33  
тел. (4822) 32-10-11, факс: 34-39-94  
E-mail: zsto@zsto.ru

09.06.2014 № 90/747

на № ..... от .....

Представительные (законодательные)  
органы государственной власти  
субъектов Российской Федерации

**Уважаемые коллеги!**

Направляю Вам постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.05.2014 № 1136-П-5 «Об обращении Законодательного Собрания Тверской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину» по вопросу скорейшего принятия федерального закона, регулирующего вопросы наделения органов внутренних дел отдельными полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Прошу Вас поддержать данное обращение.

Приложение: на 4 листах.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Тверской области

А.Н. Епишин



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.05.2014

г. Тверь

№ 1136-П-5

Об обращении Законодательного  
Собрания Тверской области к  
Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации С.Е. Нарышкину

Законодательное Собрание Тверской области **постановляет:**

1. Принять обращение Законодательного Собрания Тверской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину (прилагается).
2. Направить данное постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину.
3. Обратиться в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данное обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Тверской области

А.Н. Епишин

Постановление Законодательного Собрания Тверской области «Об обращении Законодательного Собрания Тверской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину» **завизировали:**

Председатель постоянного комитета  
Законодательного Собрания  
Тверской области по государственному  
устройству и местному самоуправлению

Н.А. Егорова

Руководитель аппарата  
Законодательного Собрания  
Тверской области

М.В. Петрова

И.о. заместителя руководителя аппарата  
Законодательного Собрания  
Тверской области, руководителя  
организационного управления

О.И. Бош

Руководитель правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Тверской области

Е.В. Башмакова

Руководитель управления аппарата  
Законодательного Собрания Тверской  
области по обеспечению деятельности  
постоянных комитетов, депутатских  
фракций и объединений

Т.И. Евдокимова

Обращение Законодательного Собрания Тверской области  
к Председателю Государственной Думы Федерального  
Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Субъектами права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесены проекты федеральных законов № 360976-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о наделении органов внутренних дел полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации) и № 461095-6 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) определены предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях, одним из которых является определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время, как следует из статьи 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ), полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, и руководители подразделений полиции. Руководители указанных органов и подразделений несут ответственность за выполнение возложенных на полицию обязанностей. В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ финансовое обеспечение деятельности полиции является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета.

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ, полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции. Пунктом 8 части 1 статьи 13

указанного Федерального закона полиция наделена правом составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях. Следует отметить, что исходя из норм статьи 1.1 КоАП РФ в законодательство об административных правонарушениях входят Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и принимаемые в соответствии с ним законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ не содержит прямого указания о предоставлении права субъектам Российской Федерации наделять должностных лиц полиции полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, в этом же Федеральном законе отсутствует конкретизация, о каких административных правонарушениях составляют протоколы должностные лица органов внутренних дел.

Следует отметить, что уже сложилась судебная практика, в соответствии с которой признаются недействующими нормы законов субъектов Российской Федерации о наделении должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, административная ответственность за совершение которых установлена законами субъектов Российской Федерации (определения Верховного Суда Российской Федерации от 13.02.2013 №43-АПГ12-24; от 27.02.2013 №46-АПГ13-2; от 14.08.2013 №78-АПГ13-15; от 23.10.2013 №53-АПГ13-9; от 23.10.2013 №20-АПГ13-9; от 13.11.2013 №91-АПГ13-2; от 26.02.2014 №52- АПГ14-1).

На рассмотрении Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству находятся проекты федеральных законов № 360976-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о наделении органов внутренних дел полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации) и № 461095-6 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Оба законопроекта включены в примерную программу законопроектных работ (на июнь и май 2014 г. соответственно).

Исключение органов внутренних дел из числа лиц, на которые могут быть возложены полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, административная ответственность за совершение которых установлена законодательством субъектов Российской Федерации, может отрицательно сказаться на охране общественного порядка,

на обеспечении общественной безопасности, пресечении и предупреждении административных правонарушений.

Принятие одного из указанных законопроектов могло бы разрешить сложившуюся ситуацию и оказать положительное влияние на правоприменительную практику.

С учетом изложенного, просим ускорить принятие проекта федерального закона, предусматривающего возможность наделения должностных лиц органов внутренних дел правом по составлению протоколов об административных правонарушениях, административная ответственность за совершение которых установлена законами субъектов Российской Федерации.