



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

29.05.2014 № СЧ-СБ/484
На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляю в Ваш адрес отчет о результатах контрольного мероприятия проведенного в департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края по вопросу полноты поступления в краевой бюджет платежей при пользовании природными ресурсами.

Прошу направить отчет в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Хорошенко
Надежда Александровна
2407786

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1804
Дата: 30.05.2014 Время: 15:13

Отчет
по результатам контрольного мероприятия по вопросу полноты
поступления в краевой бюджет платежей при использовании
природными ресурсами

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 18.04.2014 № 18 "О проведении контрольного мероприятия в департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края" по вопросу полноты поступления в краевой бюджет платежей при использовании природными ресурсами.

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Хорошенко Надежда Александровна.

Предмет контрольного мероприятия: поступление в краевой бюджет платежей при использовании природными ресурсами.

Проверяемый орган: департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края

Проверяемый период: 2013 год.

Объем проверенных средств за 2013 год - 43262,0 тыс. рублей.

1. Общие положения

1.1. Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края (далее - Департамент) является органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере регулирования отношений недропользования, в области водных отношений, в области создания, функционирования, развития и охраны особо охраняемых природных территорий (за исключением государственных природных заказников краевого значения), в сфере охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, в области экологической экспертизы, а также является органом управления системой учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

Департамент обладает правами юридического лица, имеет печать со своим наименованием и изображением герба Приморского края, другие необходимые печати, штампы и бланки установленного образца, самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в органах Федерального казначейства.

Финансирование расходов Департамента осуществляется в пределах средств, выделяемых из краевого бюджета на его содержание, а также за счет субвенций из федерального бюджета в части реализации переданных Российской Федерацией полномочий.

Полномочия, выполняемые Департаментом в своей деятельности, предусмотрены положением о Департаменте, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 29.11.2012 № 368-па

"О переименовании управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края и об утверждении положения о департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края".

Согласно свидетельству о постановке на налоговый учет в ИФНС России по Фрунзенскому району г. Владивостока Департаменту присвоен ИНН 254015379 КПП 254001001. В соответствии со свидетельством о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц Департамент имеет основной государственный регистрационный номер 1092540001421.

Департаменту открыты лицевые счета в отделе № 1 управления Федерального казначейства по Приморскому краю.

В проверяемом периоде и в настоящее время право первой подписи имел исполняющий обязанности директора Департамента А.С. Почекунин.

1.2. В соответствии с Законами Приморского края от 21.12.2012 № 143-КЗ "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов" и от 19.12.2013 № 334-КЗ "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" Департамент определен главным администратором доходов.

Согласно приложению 5 к Закону Приморского края от 20.12.2012 № 143-КЗ за Департаментом (код главного администратора - 790) закреплены полномочия администратора доходов краевого и местного бюджетов по восьми кодам, из них:

1 12 02012 01 0000 120 – разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (бонусы), при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр, содержащим месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участкам недр местного значения (далее – разовые платежи за пользование недрами);

1 12 02102 02 0000 120 – прочие платежи при пользовании недрами по участкам недр, содержащим месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участкам недр местного значения (далее - прочие платежи при пользовании недрами).

1.3. Согласно данных отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств ...за 2013 год (форма 0503127) уточненные бюджетные назначения по *"платежам при использовании природных ресурсов"* составили 43132,0 тыс. рублей, в том числе: по разовым платежам за пользование недрами – 42027,0 тыс. рублей и по прочим платежам – 1105 тыс. рублей.

В течение 2013 года Департаментом неоднократно вносились изменения в плановые бюджетные назначения по доходам платежей при пользовании недрами (первоначально бюджетом на 2013 год было предусмотрено доходов в размере 2031,0 тыс. рублей).

Корректировка бюджетных назначений по доходам (от 31.10. 2013 № 285-КЗ, от 19.12.2013 № 333-КЗ) связана со стабилизацией нормативно-правовой базы в части лицензирования пользования недрами, в результате

субъектами предпринимательской деятельности был проявлен повышенный интерес к месторождениям общераспространенных полезных ископаемых.

Информация об исполнении бюджетных назначений по доходам за 2012, 2013 годы и плановых назначениях на 2014 год

Код дохода	2012 год			2013 год			тыс. рублей 2014 год	
	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения	Утвержд. бюдж. назначения	Исполнено 1 квартал
Платежи при пользовании недрами, в т. ч.	2393,0	2148,5	89,8	43132,0	43262,0	100,3	1525,0	318,0
1 12 02012010000 120 – разовые платежи за пользование недрами	1423,0	1323,5	93,0	42027,0	42027,0	100,0	1000,0	83,0
1 12 02102020000 120 – прочие платежи при пользовании недрами	970,0	825,0	85,0	1105,0	1235,0	111,8	525,0	235,0

Основным источником поступлений средств в краевой бюджет являются платежи при пользовании природными ресурсами 43262,0 тыс. рублей, которые составили 60,7 % от общей суммы доходов полученных в 2013 году, и были исполнены на 100,3 %. В состав полученных доходов входят разовые платежи за пользование недрами, которые исполнены на 100 % (42027,0 тыс. рублей). Разовые платежи в сумме 41820,0 тыс. рублей поступили по итогам проведенных конкурсов, кроме того получен платеж по первооткрывательству в сумме 207,0 тыс. рублей.

Прочие платежи при пользовании недрами поступили в сумме – 1235,00 тыс. рублей и исполнены на 111,8 %, в том числе: получены доходы в виде сбора за участие в аукционе в сумме 600,0 тыс. рублей, за проведение государственной экспертизы - 635,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2012 годом доходы в 2013 году по "платежам при использовании природных ресурсов" увеличились на 41113,5 тыс. рублей, в 20 раз.

Доля разовых платежей за пользование недрами занимала в 2012 году 61,6 %, в 2013 году – 97,1 %. Увеличение доли разовых платежей в доходах связано с количеством проведенных аукционов. Если в 2012 году было проведено 2 аукциона, по которым поступило разовых платежей на сумму 700,0 тыс. рублей и 572,0 тыс. рублей поступили по аукциону, проведенному в декабре 2011 года, то в 2013 году проведено 7 аукционов. С увеличением количества проведенных аукционов растет сумма сбора за участие в аукционе, которая уплачивается всеми участниками аукционов. Кроме того, в 2013 году с аукциона было продано крупное месторождение строительного камня Открытое в ЗАТО Фокино (31200,0 тыс. рублей).

На 2014 год в бюджете края запланировано получить доходов в виде платежей за пользование недрами в сумме 1525,0 тыс. рублей.

По сравнению с фактом исполнения за 2013 год прослеживается снижение доходов на сумму 41737,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что характер сумм платежей за пользование недрами носит нерегулярный характер и определяется только по итогам объявленных аукционов и количества поданных заявок на участие в аукционах и, как правило, в течение года происходит корректировка бюджетных ассигнований по факту.

На 2014 год по сведениям Департамента запланировано проведение 5 аукционов.

Приказом Министерства природы Российской Федерации от 14.11.2013 № 507 утвержден Порядок определения суммы сбора за участие в конкурсах или аукционах на право пользования участками недр.

Согласно Порядку сумма сбора, взимаемая с каждого участника конкурса или аукциона, определяется на основании Сметы расходов на проведение конкурса или аукциона исходя из затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса или аукциона, оплату труда привлекаемых экспертов.

Фактически каждый из участников аукциона заранее обязан оплатить затраты Департамента на организацию и проведение аукциона, иначе без этой оплаты заявка на участие в аукционе не будет принята и аукцион не состоится.

Главной составляющей этих затрат, без которой аукцион не может быть организован и проведен, являются затраты на подготовку пакета геологической, геолого-геофизической информации по участку недр (затраты на подбор обзорной информации, подготовку картографических материалов).

Вся геологическая информация по месторождениям общераспространенных полезных ископаемых на территории Приморского края принадлежит и находится в распоряжении Приморского филиала Федерального бюджетного учреждения "Территориальный фонд геологической информации по Дальневосточному федеральному округу" Федерального агентства по недропользованию. Информация предоставляется Департаменту на платной основе, стоимость которой составляет 56,045 тыс. рублей.

Департамент, как отмечалось ранее, планирует провести в 2014 году 5 аукционов, в связи с чем, понадобится 280,225 тыс. рублей на изготовление 5 пакетов геологической информации.

2. Поступление в бюджет доходов за пользование недрами в 2013 году

2.1. В соответствии со статьей 4 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относится подготовка и утверждение перечней участков недр местного назначения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами.

Порядок подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании таких перечней утвержден

приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 15.06.2012 № 687.

К участкам недр местного значения (статья 2.3. Закона "О недрах") относятся:

1) участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые;

2) участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Перечень общераспространенных полезных ископаемых по Приморскому краю, включающий в себя 23 наименования, утвержден распоряжениями от 22.10.2008 Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации № 42-р и Администрации Приморского края № 592-ра.

Департамент на основании поступающих заявок от недропользователей формирует перечень участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые.

В перечни участков недр местного значения включены сведения о местоположении, координатах, виде полезного ископаемого, содержащегося в пределах соответствующего участка недр, наименовании участка недр, информацию об отсутствии или наличии на указанных участках недр особо охраняемых природных территорий местного, регионального и федерального значения, полученную в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, осуществляется Департаментом по согласованию с Федеральным агентством по недропользованию Российской Федерации.

В 2013 году Департаментом подготовлены 3 перечня (далее - Перечень), включающих в себя 53 участка недр местного значения. Перечни участков недр местного значения по Приморскому краю согласованы заместителем руководителя Федерального агентства по недропользованию от 22.03.2013 № ЕК-04-24/2877, от 26.07.2013 № ЕК-04-24/8311, от 26.11.2013 № ЕК-04-24/13760.

Приказами Департамента от 12.04.2013 № 68, от 13.08.2013 № 132, от 09.12.2013 № 185 соответственно данные перечни утверждены и опубликованы на сайте Департамента и в официальном издании органов государственной власти Приморского края "Приморская газета" от 16.04.2013 № 31 (761), от 16.08.2013 № 77 (808), от 10.12.2013 № 122 (853).

Кроме того, из не востребуемых (нераспределенных) участков недр, вошедших в утвержденные и согласованные в установленном порядке Перечни № 1 (2012 год) и № 2 (2013 год), сформирован дополнительный Перечень № 2/1 на 12 участков (7 участков - 2012 год, 5 участков - 2013 год). Данный Перечень утвержден приказом Департамента от 24.06.2013 № 97 и опубликован в издании "Приморская газета" от 28.06.2013 № 57 (788).

2.2. В 2013 году Комиссией по рассмотрению заявок на предоставление права пользования участками недр местного значения было проведено 4 заседания, на которых были рассмотрены поступившие заявки на получение права пользования участками недр местного значения с целью геологического изучения за счет средств недропользователя (протоколы от 20.06.2013 (Перечень № 2), от 19.08.2013 (№ 2/1), 15.10.2013 (№ 3), от 27.01.2014 (№ 4).

2.2.1. Из утвержденных в 2013 году 60 участков предоставлены права (лицензии) на пользование 21 участком, в том числе путем:

1) проведения аукциона (при подаче двух и более заявок) на 3 участка: участок Южный Междуреченского месторождения (песок строительный) в Спасском районе, месторождение Открытое (камень строительный) в ЗАТО г. Фокино, участок Твердый (камень строительный) в Хасанском районе.

2) без проведения аукциона (при подаче одной заявки) – на 18 участков, из них на 7 участков из Перечней № 3, № 4 лицензии выданы в 2014 году.

2.2.2. По 9 участкам и месторождениям аукционы не состоялись в связи:

1) с отсутствием заявок на участки: Смоляниново-1,2 (бальзаты - камень строительный) в Шкотовском районе (лицензии выданы), Скальный (базальты - камень строительный -), Прочный (гранодиориты - камень строительный) в Хасанском районе, по месторождениям: Придорожное (глина кирпичная) в Надеждинском районе, Кировское (глина кирпичная) в Кировском районе, Приозерное (песок строительный) в Ханкайском районе;

2) с отменой аукционов прокуратурой Приморского края по участкам: Романовский (диориты - грунт, камень строительный), Тинхол (диориты - грунт, камень строительный) в Шкотовском районе. Данные участки недр расположены на территории лесного фонда, представленные кварталами №№ 2,3,6,7,8 Петровского участкового Владивостокского лесничества и имеют обременение (территория передана в аренду ООО "Пески Владивостока" по договору от 14.06.2013 № 1/32).

2.2.3. Отказано Департаменту в согласовании 10 участков, утвержденных Перечнями недр местного значения (администрациями муниципальных районов, а также собственниками участков): Даниловский (гранодиориты - камень строительный), Камышевский (песок строительный), месторождение Ивановское (глины кирпичные) в Михайловском районе, Гора Острая (базальты - камень строительный) в Кировском районе, месторождение песка Приморское в Хасанском районе (водоохранная зона), Удачный (граниты – камень строительный) в Шкотовском районе, месторождение Дубовское (липариты – камень строительный) в Яковлевском районе, Мельниковский (габбро – камень строительный), Горелый (песчано-гравийная смесь), Крепкий (песчаник – камень строительный) в Партизанском районе.

2.2.4. Отсутствует согласование администраций муниципальных районов по 5 участкам: Придорожный (торф) в Надеждинском районе, Гранит (риолиты – камень строительный) в Уссурийском городском округе,

Левобережный (габбро-диориты) в Хасанском районе, месторождению Поворотное (диабазы – камень строительный) в Шкотовском районе, Каменный (дресва – камень строительный) в Дальнереченском районе.

2.2.5. На 8 участков заявки на получение права пользования участков недр местного значения, в установленные сроки в Департамент не поступили, в том числе на участки с песчано-гравийной смесью: Угловой, Полевой, Озерный, Горбачев, Коновалов, Звенигородский, Кедровый (песок), Стретинский (граниты), (№ 4) в Дальнереченском районе.

2.2.6. По 9 участкам и месторождениям, в случае дополнительного получения предварительных согласований на выделение земельных участков, планируется проведение аукционов в 2014 году, в том числе на участки: № 7, 17, 18 Раздольненского месторождения песка в Надеждинском районе, Новогеоргиевский (песчано-гравийная смесь, глина) в Октябрьском районе, на участок 201 км (андезиты), месторождение андезитов Славянское в Хасанском районе, Некруглый (гранит) в Михайловском районе, Северный Прохоровского месторождения (известняки) в Спасском районе, месторождение Ракушинское (липариты – строительный камень) в Надеждинском районе.

2.3. В соответствии со статьей 15 закона Приморского края от 28.06.2007 № 103-КЗ пользование недрами с целью разработки общераспространенных полезных ископаемых является платным.

При получении права пользования участками недр местного значения осуществляются следующие платежи:

1) разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, включая разовые платежи, уплачиваемые при изменении границ участков недр местного значения, предоставленных в пользование;

2) сбор за участие в аукционе.

2.3.1. Законом Приморского края от 28.06.2007 № 103-КЗ утвержден порядок пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Приморского края.

Согласно пункту 1 статьи 2 закона право пользования участками недр местного значения предоставляется путем проведения аукциона, а также без проведения аукциона.

Департамент в соответствии с установленными полномочиями организует и проводит аукционы по предоставлению в пользование участков недр местного значения содержащих общераспространенные полезные ископаемые на территории Приморского края.

Аукцион проводится при наличии двух и более заявителей. Победителем аукциона признается претендент, предложивший наибольшую сумму разового платежа за пользование недрами.

В 2013 году Департаментом проведено 7 аукционов.

В связи с отсутствием заявок и протестом прокуратуры Приморского края не состоялись 9 аукционов по участкам: Шкотовского района -

Смоляниново - 1,2 (16.04.2013), Романовский, Тинхол (22.04.2013), Хасанского района – Скальный (20.05.2013), Прочный (14.08.2013), по месторождениям: Придорожное в Надеждинском районе (11.09.2013), Кировское в Кировском районе (17.09.2013), Приозерное в Ханкайском районе (04.10.2013).

Информация о проведенных аукционах

(тыс. рублей)

Название	Дата проведения торгов	Стартовый платеж	Итоговый платеж	Плата за участие в аукционе	Претенденты на получение права
Петровский (песчаник) в Шкотовском р-не	16.04.13	1650,0	1980,0	80,0	ООО "АМИК" ООО "ОРТ-ДВ"
Олений (граниты) в Артемовском ГО	26.04.13	1400,0	1960,0	120,0	ООО "Андезит" ЗАО "Примзернопродукт" ООО "Утес"
Эгергард (граниты) в Дальнереченском р-не	30.04.13	400,0	480,0	80,0	ООО "Чистая планета" ИП Дюльберг
Сухой (гранодиориты) в Хасанском р-не	20.05.13	1650,0	2145,0	80,0	ООО "Андезит" ЗАО "Примзернопродукт"
Южный Междуреченского мест-я в Спасском ГО (песок)	18.06.13	1600,0	1760,0	80,0	ООО "Спасские пески" ООО "Эковация"
Твердый (андезиты-бальзаты) в Хасанском р-не	14.08.13	850,0	2295,0	120,0	ООО "Андезит" ЗАО "Примзернопродукт" ООО "Комплект Строй"
мест-ние Открытое (андезиты) в ЗАТО Фокино	03.09.13	26000,0	31200,0	80,0	ООО "Восток Авто" ООО "СПЕЦГЕОСТРОЙ"
Итого		33500,0	41820,0	640,0	16 участников

Из данных таблицы видно, что в аукционах на право получения лицензии на 7 участков, предусмотренных Перечнями 2012 (4 участка) и 2013 (3 участка) годов приняли участие 16 организаций.

По результатам проведенных аукционов первоначальная цена, выставленная за каждый участок, возросла, и общая сумма разовых платежей составила 41820,0 тыс. рублей (в среднем рост цены в 1,2 раза).

Победителями аукционов, а именно: ООО "АМИК", ООО "Андезит" (два аукциона), ООО "Чистая планета", ООО "Спасские пески", ООО "Восток Авто" сумма разовых платежей внесена в полном объеме (41780,0 тыс. рублей) в доход краевого бюджета (код дохода - 1 12 02012010000 120 – разовые платежи за пользование недрами). Средства перечислены недропользователями своевременно, без нарушения сроков, установленных приложением 1 к выданным лицензиям.

Кроме того на данный код зачислен платеж по первооткрывательству, поступивший на лицевой счет Департамента 06.11.2013 в сумме 207,0 тыс. рублей от ООО "Карьер-ДВ" по лицензии НАД 00718 ОЦ, выданной на месторождение "Карьер-ДВ 4-я очередь" в Надеждинском районе.

Пунктом 2 приложения к четырем лицензиям 2013 года, выданным на разведку и добычу: песчано-гравийной смеси на месторождениях: Проточный -1 (лицензия ДАР 00724 ОЦ), Веденин (ДНР 00721 ОЦ), строительного камня - Строительное (ДНР 00723 ОЦ), строительного песка - Рождественское (ДНР 00722 ОЦ) в Дальнереченском районе, предусмотрена оплата разового платежа за пользование недрами.

Данные платежи должны быть внесены в доход краевого бюджета в течение 30 дней со дня государственной регистрации лицензии, именно: 30.01.2014 - 7,0 тыс. рублей, 20.01.2014 – 31,0 тыс. рублей, 27.01.2014 – 27,0 тыс. рублей, 30.01.2014 – 11,0 тыс. рублей, соответственно по лицензиям. Все платежи поступили на лицевой счет Департамента до наступления, установленного приложением срока платежа, а именно 24.01.2014, 14.01.2014 и 13.01.2014 (два платежа).

2.3.2. Сбор за участие в аукционе является обязательным платежом, уплачиваемым всеми участниками аукциона. При неоплате данного платежа заявка на участие в аукционе не принимается.

Сумма сбора за участие в аукционе утверждена Законом Приморского края от 28.07.2010 № 650-КЗ "О внесении изменения в статью 16 Закона Приморского края "О порядке пользования недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Приморского края" в размере 40000 рублей.

Сбор за участие в аукционах перечислен 28 участниками аукционов на общую сумму 1120,0 тыс. рублей, в том числе: 640,0 тыс. рублей (16 участников) по состоявшимся аукционам и 480,0 тыс. рублей (12 претендентов) по несостоявшимся аукционам.

Департамент в связи с отменой 9 аукционов в 2013 году на основании писем организаций (претендентов) произвел возврат сбора за участие в аукционе на общую сумму 520,0 тыс. рублей, в том числе по аукциону 2012 года (ООО "Бальзат ДВ").

Таким образом, по итогам 7 аукционов сбор за участие в аукционе в сумме 600,0 тыс. рублей был зачислен в доход краевого бюджета (код дохода - 1 12 02102020000 120 – прочие платежи при пользовании недрами).

2.3.3. Одним из источников дохода Департамента является проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения

В соответствии с подпунктом 8 Положения о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 69 (далее - Положение), Департамент осуществляет государственную экспертизу путем проведения анализа документов и материалов по подсчету запасов полезных ископаемых всех вовлекаемых в освоение и разрабатываемых месторождений, вне зависимости от вида, количества, качества и направления использования полезных ископаемых.

В 2013 году, для проведения государственной экспертизы в части участков недр местного значения, организациями в Департамент направлены отчеты о результатах оценочных работ с подсчетом запасов.

Экспертной комиссией рассмотрены 17 отчетов, на которые выданы заключения. За проведение государственной экспертизы и получения

заклучения заявители перечислили в доход краевого бюджета 635,0 тыс. рублей (код дохода - 1 12 02102020000 120 – прочие платежи при пользовании недрами), в том числе 100,0 тыс. рублей перечислены ОАО "Примавтодором" в счет оплаты будущих экспертиз за филиалы: Тернейский (карьер "11 км"), Лазовский (карьер "173 км"), Дальнереческий (карьер "19 км"), Ольгинский (карьер "324 км").

2.3.3. В соответствии с пунктом 3 статьи 15 закона № 103-КЗ, *пользователи недр уплачивают другие налоги и сборы, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.*

Согласно подпункту 92 пункта 1 статьи 333.33. Налогового кодекса Российской Федерации плательщики уплачивают государственную пошлину за следующие действия уполномоченных органов, связанных с лицензированием:

предоставление лицензий - 6000 рублей;

переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, и (или) приложения к такому документу в других случаях – 600 рублей;

продление срока действия лицензии – 600 рублей.

Проверкой выявлено, что в 2013 году выдано 76 лицензий, из них 37 лицензий (впервые) на участки предусмотренные Перечнями № 1 (2012 год – на 23 участка), №№ 2, 2/1, 3 (2013 год - на 14 участков).

Подпунктом 4 пункта 1 статьи 333.18 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что *плательщики уплачивают государственную пошлину при обращении за выдачей документов (их дубликатов) – до выдачи документов (их дубликатов).*

Однако в 2013 году госпошлина в размере 6000 рублей уплачена 19 предприятиями (114,0 тыс. рублей), что составляет 51,3 % от объема выданных лицензий (37).

Таким образом, в доход краевого бюджета в 2013 году недопоступило платежей на сумму 108,0 тыс. рублей.

В 2014 году госпошлина уплачена (январь, февраль, апрель, май) по 18 лицензиям.

2.3.4. Кроме того в 2013 году 1 лицензия (АНУ 00705 ОЦ) на добычу торфа на месторождении "Таежное" в Анучинском районе переоформлена на ООО "СпецТехгрупп" - госпошлина в сумме 0,6 тыс. рублей не уплачена.

По 38 лицензиям продлен срок действия лицензий, при этом госпошлина на общую сумму 22,8 тыс. рублей не была оплачена.

Выводы

1. Годовые бюджетные назначения по доходам исполнены Департаментом на сумму 43262,0 тыс. рублей или на 100,3 %, перевыполнение составило 130,0 тыс. рублей.

Основным источником поступлений средств в краевой бюджет являлись доходы, полученные по итогам 7 аукционов - 41820,0 тыс. рублей.

Доходы от уплаты сбора за участие в аукционе получены в сумме 600,0 тыс. рублей, за проведение государственной экспертизы - 635,0 тыс. рублей. Получен платеж по первооткрывательству в сумме 207,0 тыс. рублей.

2. В 2013 году Департаментом подготовлены 4 перечня участков недр местного значения по Приморскому краю, включающих в себя 60 участков (месторождений) недр местного значения.

3. Выдано 76 лицензий, из них 37 лицензий на участки, утвержденные в 2012, 2013 годах, 1 лицензия переоформлена на юридическое лицо, по 38 лицензиям продлен срок действия лицензий.

4. В нарушение подпункта 4 пункта 1 статьи 333.18 Налогового кодекса Российской Федерации 18 предприятий, получивших лицензии в 2013 году, уплатили государственную пошлину в размере 6000 рублей в 2014 году.

В результате в 2013 году недопоступило в бюджет края 108,0 тыс. рублей.

5. В нарушение подпункта 92 пункта 1 статьи 333.33. Налогового кодекса Российской Федерации не уплачена в доход краевого бюджета государственная пошлина в размере 600 рублей за переоформление 1 лицензии, продление срока действия по 38 лицензиям.

В результате в 2013 году не поступило в бюджет края 23,4 тыс. рублей.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Н.А. Хорошенко