

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.05.2014 № 171  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " мая 2014 г.

**36. О проекте федерального закона № 492390-6 "О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и Трудовой кодекс Российской Федерации" (в части правового регулирования ограничений на занятие педагогической деятельностью, а также иной деятельностью с участием несовершеннолетних) - вносят депутаты Государственной Думы Д.И.Савельев, С.Е.Вайнштейн**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 22 июня 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (июль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е. Нарышкин  
Закондательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1855  
Дата: 03.06.2014 Время: 15:07

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

8 апреля 2014 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Трудовой кодекс Российской Федерации».

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Трудовой кодекс Российской Федерации» на 7 листах.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 6 листах.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листах.
  4. Перечень актов на 1 листе.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



338249 551107  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 08.04.2014 Время 16:21  
№492390-6: 1.1

*Савельев*  
**Д.И.Савельев**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 04 2014 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**Нарышкину С.Е.**

Прошу включить меня в качестве соавтора законопроекта № 492390-6 «О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Трудовой кодекс Российской Федерации, внесённого депутатом Государственной Думы Д.И. Савельевым.

Согласие автора имеется.

Депутат Государственной Думы

  
С.Е. Вайнштейн

Депутат Государственной Думы

  
Д.И. Савельев

Исп. Арсентьева Н.Ю.

89153098392



338689 046102

Государственная Дума ФС РФ

Дата 25.04.2014 Время 15:11

№508571-6; 1.1

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Д.И.Савельевым  
*Д.И. Савельевым*

Проект

*492390-6*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Трудовой кодекс Российской Федерации**

#### Статья 1

Внести в статью 22.1 Федерального закона от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 33, ст. 3431; 2003, N 26, ст. 2565; N 52, ст. 5037; 2007, N 30, ст. 3754; 2008, N 18, ст. 1942; N 30, ст. 3616; 2009, N 1, ст. 20; N 52, ст. 6428; 2010, N 31, ст. 4196; 2011, N 27, ст. 3880; N 30, ст. 4576; N 49, ст. 7061; 2012, N 53 (ч. 1), ст. 7607) следующие изменения:

1) подпункт «к» пункта 1 изложить в следующей редакции:

«к) справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием, выданная физическому лицу, регистрируемому в качестве индивидуального предпринимателя, в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (в случае, если данное физическое лицо намерено осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности, непосредственно связанные с образованием, воспитанием, развитием только несовершеннолетних, организацией их отдыха и оздоровлением, медицинским обеспечением, социальной защитой и социальным обслуживанием, детско-юношеским спортом, а также деятельность, непосредственно связанную с участием только несовершеннолетних, в сфере культуры и искусства, перечень которых утверждает Правительство Российской Федерации).»;

2) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«Не допускается государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, который намерен осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности, указанные в подпункте «к» пункта 1 настоящей статьи в случае, если данное физическое лицо имеет или имело судимость, подвергается или подвергалось уголовному преследованию, которое было прекращено за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием)

а) за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, к которым относятся преступления, предусмотренные статьями 131 - 135, 240, 241, 242.1 и 242.2 Уголовного Кодекса Российской Федерации, а также статьями 117, 121, Уголовного кодекса РСФСР, совершенные в отношении лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста;

б) за умышленные преступления против несовершеннолетних, их прав и интересов, предусмотренные статьей 106, пунктом «г» части 2 статьи 117, пунктом «д» части 2 статьи 126, пунктом «д» части 2 статьи 127, пунктом «б» части 2 статьи 127.1, пункт «д» ч. 2 статьи 127.2, статьями 150, 151, 156, пунктом «в» части 3 статьи 228.1., части 3 статьи 230, части 2 статьи 359 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также статьями 117, 121, 125.1., 125.2, 210 Уголовного кодекса РСФСР, совершенные против лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, их прав и интересов, охраняемых действующим уголовным законом;

в) за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь, а также особо тяжкие преступления против общественной безопасности, здоровья населения и общественной нравственности, предусмотренные статьями 105, 205, 206, 210, 229.1. 277, 281, 295, 317, 357 Уголовного Кодекса Российской Федерации;

г) за умышленные преступления, против личности, общественной безопасности и общественного порядка, здоровья населения и общественной нравственности, предусмотренные Уголовным Кодексом Российской Федерации, если при назначении наказания за совершение данных преступлений судом учитывалось отягчающее обстоятельство, предусмотренное пунктом «п» части 1 ст. 63 Уголовного кодекса Российской Федерации».

3) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«По основаниям, предусмотренным подпунктами «б», «в», «г» пункта 4 настоящей статьи, государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (который намерен осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности, указанные в подпункте «к» пункта 1 настоящей статьи) не допускается, если со дня

погашения или снятия судимости либо со дня прекращения уголовного преследования не истекли следующие сроки:

5 лет за преступления, являющиеся преступлениями небольшой тяжести во время их совершения;

10 лет за преступления, являющиеся преступлениями средней тяжести во время их совершения;

15 лет за преступления, являющиеся тяжкими во время их совершения;

20 лет за преступления, являющиеся особо тяжкими во время их совершения.

## Статья 2

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 3; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 27, ст. 2878; 2008, N 9, ст. 812; N 30, ст. 3616; N 52, ст. 6236; 2009, N 30, ст. 3739; N 46, ст. 5419; 2010, N 52, ст. 7002; 2011, N 1, ст. 49; N 25, ст. 3539; N 49, ст. 7031; 2012, N 10, ст. 1164; N 14, ст. 1553; N 31, ст. 4325; N 47, ст. 6399; N 50, ст. 6954, 6959; N 53, ст. 7605; 2013, N 14, ст. 1668) следующие изменения:

1) абзац шестой части первой статьи 65 изложить в следующей редакции:

«справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию»;

2) Статью 331 изложить в следующей редакции:

«Статья 331. Право на занятие педагогической деятельностью

К педагогической деятельности, т.е. деятельности по обучению, воспитанию и развитию обучающихся, допускаются лица, имеющие образовательный ценз, который определяется в порядке, установленном типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

К педагогической деятельности не допускаются лица:

1) лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;

2) имеющие неснятую или непогашенную судимость за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления;

3) имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (которое было прекращено за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием):

а) за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, к которым относятся преступления, предусмотренные статьями 131 - 135, 240, 241, 242.1 и 242.2 Уголовного Кодекса Российской Федерации, а также статьями 117, 121 Уголовного кодекса РСФСР, совершенные в отношении лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста;

б) за умышленные преступления против несовершеннолетних, их прав и интересов, предусмотренные статьей 106, пунктом «г» части 2 статьи 117, пунктом «д» части 2 статьи 126, пунктом «д» части 2 статьи 127, пунктом «б» части 2 статьи 127.1, пункт «д» ч. 2 статьи 127.2, статьями 150, 151, 156, пунктом «в» части 3 статьи 228.1., части 3 статьи 230, части 2 статьи 359 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также статьями 117, 121, 125.1., 125.2, 210 Уголовного кодекса РСФСР, совершенные против лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, их прав и интересов, охраняемых действующим уголовным законом;

в) за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь, а также особо тяжкие преступления против общественной безопасности, здоровья населения и общественной нравственности, предусмотренные статьями 105, 205, 206, 210, 229.1. 277, 281, 295, 317, 357 Уголовного Кодекса Российской Федерации;

4) имеющие или имевшие судимость за умышленные преступления, против личности, общественной безопасности и общественного порядка, здоровья населения и общественной нравственности, предусмотренные Уголовным Кодексом Российской Федерации, если при назначении наказания за совершение данных преступлений судом учитывалось отягчающее обстоятельство, предусмотренное пунктом «п» части 1 ст. 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

5) признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке;

6) имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

По основаниям, предусмотренным подпунктами «б» и «в» пункта 3 и пунктом 4 части второй настоящей статьи, лица не могут быть допущены к педагогической деятельности, если со дня погашения или снятия судимости либо со дня прекращения уголовного преследования не истекли следующие сроки:

5 лет за преступления, являющиеся преступлениями небольшой тяжести во время их совершения;

10 лет за преступления, являющиеся преступлениями средней тяжести во время их совершения;

15 лет за преступления, являющиеся тяжкими во время их совершения;

20 лет за преступления, являющиеся особо тяжкими во время их совершения.

По основаниям, предусмотренным подпунктом «а» пункта 3 части второй настоящей статьи, лица не допускаются к педагогической деятельности бессрочно.

С лицами, подвергающимися уголовному преследованию за преступления, предусмотренные пунктами 3 и 4 части второй настоящей статьи (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке) не может быть заключен трудовой договор.

Наличие факта уголовного преследования в отношении гражданина (до разрешения вопроса о его виновности в установленном законом порядке) не может служить основанием для прекращения трудового договора».

3) Статью 351.1. изложить в следующей редакции:

«Статья 351.1. Ограничения на занятие определенными видами трудовой деятельности, непосредственно связанной с образованием, воспитанием, развитием несовершеннолетних, организацией их отдыха и оздоровлением, медицинским обеспечением, социальной защитой и социальным обслуживанием, детско-юношеским спортом, а также деятельностью, непосредственно связанной с участием несовершеннолетних, в сфере культуры и искусства

К трудовой деятельности непосредственно связанной с образованием, воспитанием, развитием несовершеннолетних, организацией их отдыха и оздоровлением, медицинским обеспечением, социальной защитой и социальным обслуживанием, детско-юношеским спортом, а также деятельностью, непосредственно связанной с участием несовершеннолетних, в сфере культуры и искусства не допускаются лица

1) лишенные права заниматься данными видами деятельности в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;

2) имеющие неснятую или непогашенную судимость за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления;

3) имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (которое было прекращено за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием):

а) за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, к которым относятся преступления, предусмотренные статьями 131 - 135, 240, 241, 242.1 и 242.2 Уголовного Кодекса Российской Федерации, а также статьями 117, 121, Уголовного кодекса РСФСР,



совершенные в отношении лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста;

б) за умышленные преступления против несовершеннолетних, их прав и интересов, предусмотренные статьей 106, пунктом «г» части 2 статьи 117, пунктом «д» части 2 статьи 126, пунктом «д» части 2 статьи 127, пунктом «б» части 2 статьи 127.1, пункт «д» ч. 2 статьи 127.2, статьями 150, 151, 156, пунктом «в» части 3 статьи 228.1., части 3 статьи 230, части 2 статьи 359 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также статьями 117, 121, 125.1., 125.2, 210 Уголовного кодекса РСФСР, совершенные против лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, их прав и интересов, охраняемых действующим уголовным законом;

в) за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь, а также особо тяжкие преступления против общественной безопасности, здоровья населения и общественной нравственности, предусмотренные статьями 105, 205, 206, 210, 229.1. 277, 281, 295, 317, 357 Уголовного Кодекса Российской Федерации

4) имеющие или имевшие судимость за умышленные преступления, против личности, общественной безопасности и общественного порядка, здоровья населения и общественной нравственности, предусмотренные Уголовным Кодексом Российской Федерации, если при назначении наказания за совершение данных преступлений судом учитывалось отягчающее обстоятельство, предусмотренное пунктом «п» части 1 ст. 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

5) признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке;

б) имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

По основаниям, предусмотренным подпунктами «б» и «в» пункта 3 и пунктом 4 части первой настоящей статьи, лица не могут быть допущены к педагогической деятельности, если со дня погашения или снятия судимости либо со дня прекращения уголовного преследования не истекли следующие сроки:

5 лет за преступления, являвшиеся преступлениями небольшой тяжести во время их совершения;

10 лет за преступления, являвшиеся преступлениями средней тяжести во время их совершения;

15 лет за преступления, являвшиеся тяжкими во время их совершения;

20 лет за преступления, являвшиеся особо тяжкими во время их совершения.

По основаниям, предусмотренным подпунктом «а» пункта 3 части первой настоящей статьи, лица не допускаются к педагогической деятельности бессрочно.

С лицами, подвергающимися уголовному преследованию за преступления, предусмотренные пунктами 3 и 4 настоящей статьи (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке) не может быть заключен трудовой договор.

Наличие факта уголовного преследования в отношении гражданина (до разрешения вопроса о его виновности в установленном законом порядке) не может служить основанием для прекращения трудового договора.

Перечни соответствующих видов деятельности, непосредственно связанных с образованием, воспитанием, развитием только несовершеннолетних, организацией их отдыха и оздоровлением, медицинским обеспечением, социальной защитой и социальным обслуживанием, детско-юношеским спортом, а также видов деятельности, непосредственно связанной с участием только несовершеннолетних, в сфере культуры и искусства определяется Постановлением Правительства Российской Федерации».

### Статья 3

Положения статьи 331 и статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) не применяются к трудовым отношениям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 22.1**  
**Федерального закона «О государственной регистрации юридических**  
**лиц и индивидуальных предпринимателей» и Трудового кодекса**  
**Российской Федерации»**

В соответствии с изменениями, внесенными федеральными законами от 23.12.2010 N 387-ФЗ и от 01.04.2012 N 27-ФЗ в п. 4 ст. 22.1 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и ст. ст. 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), установлен запрет на предпринимательскую, а также педагогическую и определенные виды трудовой деятельности, связанной с несовершеннолетними, имеющими либо имевшими судимость, подвергавшимися либо подвергающимся уголовному преследованию за определенные виды преступлений (далее – лица с криминальным прошлым).

В правоприменительной практике возникает неопределенность по ряду вопросов, связанных с применением обозначенных запретов. Данные вопросы требуют обоснованной правовой регламентации.

1. Часть 2 ст. 331 ТК РФ содержит неопределенность в части применения понятий «педагогическая деятельность».

Такого понятия не содержится ни в действующем законе «Об образовании», ни в других действующих нормативно-правовых актах. Результатом такой неопределенности является фактическое распространение нормы, предусмотренной ч. 2 ст. 331 ТК РФ на другие сферы деятельности, не являющейся педагогической, например, на научных сотрудников научно-исследовательских лабораторий и НИИ вузов, доцентов институтов повышения квалификации и аналогичных подразделений при вузе.

Для устранения данной правовой неопределенности законопроектом предлагается конкретизировать педагогическую деятельность как деятельность по обучению, воспитанию и развитию обучающихся.

Вопреки сложившейся зарубежной и российской законодательной практике, идущей по пути установления запретов только на четко определенные виды деятельности, действующая редакция ст. 351.1 ТК РФ ограничивается перечислением лишь сфер деятельности, не конкретизируя виды работ. Между тем, нет ясности, что понимать под сферой образования, сферой воспитания, сферой развития несовершеннолетних и на практике они толкуются по-разному. Так, по результатам исследования судебных решений, размещенных на сайте государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» (исследованы имеющиеся 511 судебных решений), из общего числа уволенных работников в связи с применением ч. 2 ст. 331 и ст. 351.1 ТК РФ и обратившихся в суд с иском о восстановлении на работе, 37% истцов (189 человек) никаким образом не были связаны с образованием и воспитанием несовершеннолетних и занимали должности вахтеров, сторожей, уборщиц, операторов, кочегаров.

Вместе с тем суды, рассматривая иски работников из числа технического персонала образовательных учреждений, при фактическом применении одних и тех же норм ТК РФ, удовлетворяли только каждый второй иск.

В результате неопределенности понятий «сфера образования», «сфера воспитания», «сфера развития несовершеннолетних» и т.д., уволенными и не принятыми на работу в образовательные учреждения оказываются многие граждане, осуществляемая или предполагаемая трудовая деятельность которых не связана с образованием и воспитанием несовершеннолетних.

С целью исключения имеющего место в правоприменительной деятельности недопустимо широкого распространения запретов на трудовую деятельность, связанную с несовершеннолетними за счет неправомерного включения в данную деятельность видов работ, которые с детьми не связаны, законопроектом предлагается новая редакция ст. 351.1 Трудового кодекса РФ. Текст данной редакции предусматривает ограничение сферы профессиональных запретов для лиц с криминальным прошлым только видами деятельности, непосредственно связанными с образованием, воспитанием, развитием несовершеннолетних, организацией их отдыха и оздоровлением, медицинским обеспечением, социальной защитой и социальным обслуживанием, детско-юношеским спортом, а также видами деятельности, непосредственно связанными с участием несовершеннолетних, в сфере культуры и искусства.

Также предлагается включить в ст. 351.1 ТК РФ норму о том, что перечень соответствующих видов деятельности, непосредственно связанных с несовершеннолетними, определяется Постановлением Правительства Российской Федерации.

2. Действующие часть 2 ст. 331 и ст. 351.1 ТК РФ содержат неопределенность относительно возможности применения обозначенных в данных нормах профессиональных запретов к трудовым отношениям, возникшим до вступления указанных запретов в силу.

К сожалению, единого подхода к решению данной проблемы в правоприменительной практике до сих пор не выработано.

Основная причина такого положения дел в том, что Федеральным законом от 23.12.2010 № 387-ФЗ наряду с установлением запретов на педагогическую и иную трудовую деятельность, связанную с несовершеннолетними, было установлено новое основание увольнения – «возникновение установленных настоящим Кодексом, иным федеральным законом и исключающих возможность исполнения работником обязанностей по трудовому договору ограничений на занятие определенными видами трудовой деятельности» (п. 13 ч. 1 ст. 83 ТК РФ).

Основываясь на этом основании увольнения и расширительно толкуя нормы ТК РФ, суды нередко в своих решениях указывают, что положения ст. ст. 331, 351.1 ТК РФ, введенные в действие Федеральным законом № 387-ФЗ, подлежат применению к трудовым отношениям, возникшим до вступления указанного закона в силу, поскольку данные нормы носят одинаково императивный характер как в отношении лиц, уже состоявших в

трудовых отношениях, так и в отношении тех, кто желает устроиться на работу, связанную с несовершеннолетними, а также поскольку трудовые отношения носят длящийся характер.

Вместе с тем характер семейных отношений, которые аналогично трудовым являются длящимися, не помешал федеральному законодателю в Федеральном законе от 23.12.2010 N 386-ФЗ, запрещающем усыновление детей лицам с криминальным прошлым, установить соответствующую Конституции РФ норму о недопустимости применения установленных запретов к правоотношениям, возникшим на основании решений судов об усыновлении (удочерении) ребенка до дня вступления в силу данного закона.

С целью устранения указанных неопределенностей и противоречий законопроектом предлагается норма, в соответствии с которой определенные в ст.ст. 331, 351.1 ТК РФ запреты на педагогическую и иную трудовую деятельность, связанную с несовершеннолетними, не применяются к трудовым отношениям, возникшим до дня вступления в силу предлагаемого закона.

3. В действующих нормах, предусмотренных абзацем 2 п. 4 ст. 22.1 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и ст. 331 и ст. 351.1 ТК уголовные деяния, судимость за совершение которых лишает права на определенные виды предпринимательской, а также трудовой деятельности, связанной с несовершеннолетними не перечисляются, а устанавливаются в виде следующих категорий:

- жизни и здоровья,
- свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления),
- половой неприкосновенности и половой свободы личности,
- против семьи и несовершеннолетних,
- здоровья населения и общественной нравственности,
- основ конституционного строя и безопасности государства,
- общественной безопасности.

Вместе с тем категоризация преступлений по главам и разделам Особенной части действующего Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) построена в соответствии с ч. 1 ст. 2 УК РФ, в которой приведен список объектов (жизненно важных интересов личности, общества и государства), подлежащих уголовно-правовой охране и перечисляемых в порядке, соответствующем их степени значимости.

В соответствии с обозначенной приоритетностью объектов глава о преступлениях против общественной безопасности (глава 24 УК РФ) предшествует главе о преступлениях против здоровья населения и общественной нравственности (глава 25 УК РФ), а не наоборот, как перечислено в действующих нормах, предусмотренных абз. 2 п. 4 ст. 22.1 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ и ст. ст. 331, 351.1 ТК РФ.

Кроме того, из перечисленных в указанных нормах оснований следует, что к определенным видам предпринимательской, а также педагогической и иной

трудовой деятельности, связанной с несовершеннолетними, не допускаются лица, когда-либо осуждавшиеся либо привлекавшиеся к уголовному преследованию. То есть обозначенные нормы Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ и ТК РФ не отвечают на вопрос о возможности применения названных запретов к лицам, осуждавшимся за преступления, предусмотренные УК РСФСР 1960 года, УК РСФСР 1926 года, к лицам, осуждавшимся по уголовному законодательству союзных республик в составе СССР. В указанных уголовных законах имел место иной принцип перечисления объектов уголовно-правовой охраны, а сами эти объекты и, соответственно, главы особенных частей уголовных законов имели другие названия.

Таким образом, в действующих абз. 2 п. 4 ст. 22.1 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ, а также ст. ст. 331, 351.1 ТК РФ основания применения профессиональных запретов установлены:

- без четкого соответствия установленной в УК РФ категоризации преступлений как по родовым объектам, обозначаемым в УК РФ в виде названий разделов Особенной части УК РФ, так и по видовым объектам, обозначаемым в виде названий глав Особенной части УК РФ;

- без определенной связи с действующим уголовным законодательством;

- без четкого установления перечня преступлений;

- без учета характера и тяжести совершенного преступления, его связи с ранее осуществляемой лицом деятельностью.

Тем самым создается возможность недопустимо широкого усмотрения правоприменителя при применении перечисленных в обозначенных нормах оснований. На практике, например, нередки случаи, когда лишь исходя из двубъектного характера юридического состава совершенного деяния для целей применения профессиональных запретов под категорию преступлений против жизни и здоровья подводят деяние, отнесенное действующим УК РФ и когда-либо существовавшими в Российской Федерации, РСФСР или СССР уголовными законами к преступлениям против собственности.

Таким образом, основания для запрета на педагогическую и иную трудовую деятельность с участием несовершеннолетних, каковыми являются предшествующие осуждение либо уголовное преследование физического лица, установлены законодателем вне системной связи с положениями отраслевого законодательства и не могут быть оправданы указанными в ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации целями.

Для приведения запретов, установленных в абз. 2 п. 4 ст. 22.1 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ, а также ст.ст. 331, 351.1 ТК РФ в соответствие с конституционными требованиями справедливости, адекватности, пропорциональности и соразмерности, необходимыми для защиты конституционно значимых ценностей, перечисленных в ст. 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации, законопроектом предлагается в п. 4 ст. 22.1 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ, а также ст. ст. 331, 351.1 ТК РФ при установлении запрета на предпринимательскую, а также педагогическую и иную трудовую деятельность, связанную с несовершеннолетними, для лиц с криминальным прошлым учитывать:

- назначенное судом наказание, свидетельствующее о связи совершенного лицом преступления с осуществлявшейся педагогической или иной деятельностью с участием несовершеннолетних;

- неснятые и непогашенные судимости только за тяжкие и особо тяжкие преступления, предусмотренные УК РФ;

- имевших судимости за умышленные преступления против несовершеннолетних, их прав и интересов, предусмотренные статьей 106, пунктом «г» ч. 2 ст. 117, пунктом «д» ч. 2 ст. 126, пунктом «д» ч. 2 ст. 127, пунктом «б» ч. 2 ст. 127.1, пунктом «д» ч. 2 ст. 127.2, ст. 150, ст. 151, 156, пунктом «в» ч. 3 ст. 228.1., ч. 3 ст. 230, ч. 2 ст. 359 УК РФ, а также статьями 117, 121, 125.1., 125.2, 210 Уголовного кодекса РСФСР совершенные против лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, их прав и интересов, охраняемых действующим уголовным законом;

- имевших судимости за умышленные преступления против личности, общественной безопасности, здоровья населения и общественной нравственности, если судом при назначении наказания за совершение данных преступлений учитывалось обстоятельство, отягчающее наказание, предусмотренное пунктом «п» части 1 ст. 63 УК РФ;

- степень тяжести совершенного преступления, за которое лицо имело судимость, и в соответствии с данной степенью тяжести дифференцировать сроки применения запретов.

Законопроектом также устанавливаются сроки действия профессионального запрета, исчисляемого со дня погашения или снятия судимости, при этом в качестве ориентиров взяты сроки, установленные действующим Приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 9 июня 2011 г. № 112 по уголовным делам, рассмотренным в суде первой инстанции, поскольку по истечении данных сроков дела подлежат уничтожению, что исключает установить истину в случае обжалования в суде примененного профессионального запрета.

Кроме того, законопроектом предлагается ряд запретов устанавливать бессрочно - в отношении лиц, имеющих либо имевших судимость за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, к которым относятся преступления, предусмотренные статьями 131 - 135, 240, 241, 242.1 и 242.2 УК РФ, а также статьями 117, 121, УК РСФСР, совершенные в отношении лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста.

4. Согласно п. 4 ст. 22.1 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ, а также ст.ст. 331, 351.1 ТК РФ, под профессиональные запреты попали и лица, когда-либо подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за соответствующие преступления.

Из указанных статей не ясно, о чем свидетельствует правоприменительная практика, какие основания прекращения уголовного дела следует отнести к реабилитирующим, а какие нет. В результате увольнению из образовательных и иных учреждений для несовершеннолетних подлежат лица, когда-либо привлекавшиеся к

уголовной ответственности, в отношении которых уголовное дело было прекращено по уже несуществующим в УПК РФ основаниям: по ст. 6 УПК РСФСР (в связи с изменением обстановки, по ст. 7 УПК РСФСР (в связи с передачей материалов в товарищеский суд)), по ст. 9 УПК РСФСР (прекращение уголовного дела в связи с передачей лица на поруки), по ст. 26 УПК РФ (данное основание (в связи с изменением обстановки) было отменено в 2003 году).

Действующие нормы, предусмотренные п. 4 ст. 22.1 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ, а также ст.ст. 331, 351.1 ТК РФ противоречат УПК РФ, определяющему исчерпывающий перечень нереабилитирующих оснований прекращения уголовного преследования.

Кроме того, положения обозначенных норм предусматривают запрет на предпринимательскую, а также педагогическую и иную трудовую деятельность, связанную с несовершеннолетними, в отношении лиц, подвергающихся уголовному преследованию за соответствующие преступления. Таким образом, в случае признания лица подозреваемым или обвиняемым, такое лицо подлежит обязательному увольнению в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 83 ТК РФ, хотя в дальнейшем в отношении такого лица уголовное преследование может быть прекращено по реабилитирующим основаниям. Однако возможность восстановления на работе данного лица не предусмотрена.

С целью устранения противоречий обозначенных норм действующему федеральному законодательству предлагается из п. 4 ст. 22.1 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ, а также из абз. 3 ч. 2 ст. 331 и ст. 351 ТК РФ слова: «подлежащие уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям)» исключить, заменив их словами: «подвергавшиеся уголовному преследованию (которое было прекращено за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием)».

Предлагается также установить сроки действия профессионального запрета, исчисляемые со дня прекращения уголовного преследования. В отношении же лиц, подвергавшихся уголовному преследованию (которое было прекращено за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием) за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, к которым относятся преступления, предусмотренные статьями 131 - 135, 240, 241, 242.1 и 242.2 УК РФ, а также статьями 117, 121 УК РСФСР, совершенные в отношении лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, такие запреты являются бессрочными.



**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью  
22.1 Федерального закона «О государственной регистрации  
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и  
Трудовой кодекс Российской Федерации»**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Трудовой кодекс Российской Федерации» дополнительного финансирования из средств государственных бюджетов не потребуется

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Трудовой кодекс Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Трудовой кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

