



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 502416-6 «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, и внесении изменений в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 502416-6 «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, и внесении изменений в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы О.Ю.Баталиной, М.Л.Шаккумом, Е.Н.Сенаторовой, З.Я.Рахматуллиной, Б.К.Балашовым, Е.И.Кузьмичевой, А.Н.Хайруллиным, Г.В.Аникеевым, Л.И.Швецовой, Е.Л.Николаевой, Н.А.Шайденко, М.Т.Гаджиевым, В.П.Водолацким, Е.А.Вторыгиной, В.Е.Позгалевым, О.Г.Борзовой, А.И.Аршиновой, М.А.Кожевниковой, Л.Н.Яковлевой, В.В.Ивановым,

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1847  
Дата: 03.06.2014 Время: 13:57

Р.Ш.Хайровым, И.Б.Богуславским, И.В.Соколовой, Н.В.Герасимовой, Н.И.Горовым, М.М.Бариевым, Л.А.Огулем, М.В.Слипенчуком, Б.В.Агаевым, З.А.Аскендеровым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва

23 мая 2014 года

№ 4424-6 ГД

Вносят

депутаты Государственной Думы

Е.Н. Сенаторовой, З.Я. Рамагуллиной, Б.К. Балайович,  
Е.И. Кузьмичевой, А.Н. Хайруллин, П.В. Анисеевич,  
О.Ю. Баталина, А.И. Швецовой, Е.А. Николаевой,  
М.А. Шайденко, Н.Т. Гаджиевич, В.П. Родоманович,  
Е.А. Вигоричиной, В.Е. Позднеевич, О.Р. Борзовой,  
М.Л. Шакум А.И. Аршиновой, М.А. Кожевниковой,  
А.А. Яковлевой, В.В. Иванович, Р.Ш. Хайрович,  
И.Б. Ботселевский, И.В. Соколовой, Н.В. Герасимовой,  
Н.И. Рорович, М.М. Бориевич, А.А. Огулич, Б.В. Аноевич,  
М.В. Селинчук, З.А. Аскендерович.

Проект

№ 502416-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О мерах социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, и внесении изменений в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации**

### Статья 1

Абзац второй пункта 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2006, № 27, ст. 2881; 2007, № 21, ст. 2455; 2011, № 25, ст. 3531) изложить в следующей редакции:

«Граждане, имеющие трех и более детей, имеют право бесплатно приобрести без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства,

ведения личного подсобного хозяйства в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, в том числе субъектами Российской Федерации может учитываться критерий нуждаемости в улучшении жилищных условий».

## Статья 2

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации ~~вправе предоставлять гражданам, имеющим трех и более детей, в качестве~~ альтернативной предоставлению земельных участков, предусмотренному в ст. 28 Земельного кодекса Российской Федерации, меры поддержки за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации социальные выплаты на приобретение жилых помещений, на участие в долевом строительстве многоквартирных домов, на индивидуальное жилищное строительство, на оплату первоначального взноса, погашение процентов и (или) основного долга по ипотечным кредитам, предоставленным на приобретение жилых помещений, участие в долевом строительстве многоквартирных домов, индивидуальное жилищное строительство, компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг при найме жилых помещений жилищного фонда социального или коммерческого использования и иные меры социальной поддержки обеспечения жилыми помещениями в случаях и

в порядке, которые установлены законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и, если иное не установлено такими законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при условии согласия таких граждан.

### Статья 3

Граждане, имеющие трех и более детей, которые в соответствии с ~~законами субъектов Российской Федерации, принятыми до вступления в силу~~ настоящего Федерального закона, имели право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки, имеют право на приобретение таких участков в соответствии с указанными законами субъектов Российской Федерации.

### Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, и внесении изменений в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации».

Проект федерального закона «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, и внесении изменений в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект) подготовлен во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600, подпункта "а" пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 февраля 2013 г. № Пр-240 (далее - перечень поручений), указания Президента Российской Федерации от 1 сентября 2013 г. № Пр-2036.

~~Согласно подпункту "а" пункта 6 перечня поручений~~ следует предусмотреть обязательный учет критерия нуждаемости в улучшении жилищных условий и возможность применения субъектами Российской Федерации альтернативных предоставлению земельных участков форм улучшения жилищных условий семей, имеющих трех и более детей (включая предоставление жилых помещений по договорам социального найма, применение льготного ипотечного кредитования), с их согласия и при соблюдении принципов прозрачности и справедливости.

В настоящее время в соответствии со статьей 28 Земельного кодекса Российской Федерации граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 56 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане, имеющие трех и более детей, не снимаются с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в случае предоставления им в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми гражданам, имеющим трех и более детей, возможно предоставлять бесплатно находящийся

в государственной или муниципальной собственности земельный участок для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, в том числе субъектами Российской Федерации может учитываться критерий нуждаемости в улучшении жилищных условий.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделяются правом предоставлять гражданам, имеющим трех и более детей, альтернативные формы поддержки взамен предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства при условии согласия граждан.

Законами субъектов Российской Федерации можно будет предусмотреть ~~меры социальной поддержки по обеспечению жильем помещениями граждан,~~ имеющих трех и более детей, как предоставление социальные выплаты на приобретение жилых помещений, на участие в долевом строительстве многоквартирных домов, на индивидуальное жилищное строительство, на оплату первоначального взноса, погашение процентов и (или) основного долга по ипотечным кредитам, предоставленным на приобретение жилых помещений, участие в долевом строительстве многоквартирных домов, индивидуальное жилищное строительство, компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг при найме жилых помещений жилищного фонда социального или коммерческого использования и иные меры социальной поддержки обеспечения жильем помещениями.

Таким образом, субъекту Российской Федерации предоставляется возможность выбора различных подходов к решению вопроса улучшения жилищных условий граждан, имеющих трех и более детей, в зависимости от числа таких граждан, бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации, наличия земельных участков, которые могли бы предоставляться указанным гражданам, и других обстоятельств. Граждане, имеющие 3 и более детей, получают дополнительные возможности для улучшения своих жилищных условий, отвечающие их сложившимся потребностям.

Данное предложение обусловлено положениями Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", в соответствии с которыми решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе



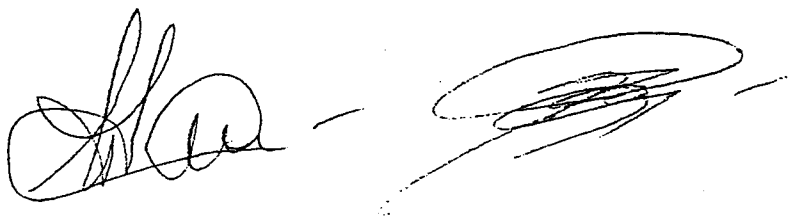
многодетных семей), относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

По информации субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2013 г. в Российской Федерации проживают более 1,1 млн. семей имеющих трех и более детей.

Заявления на предоставление земельного участка подал 321,3 тыс. граждан, имеющих трех и более детей.

За 9 месяцев 2013 г. органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления предоставлено бесплатно 53,7 тыс. земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.

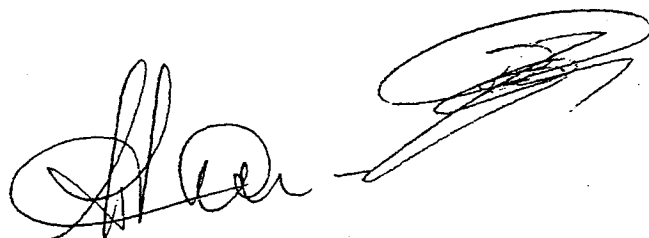
На учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий состоят 135,7 тыс. семей, имеющих трех и более детей. За 9 месяцев 2013 г. органами местного самоуправления 4,6 тыс. семьям, имеющим трех и более детей, предоставлены жилые помещения по договору социального найма.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, и внесении изменений в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации».

Принятие федерального закона «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, и внесении изменений в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

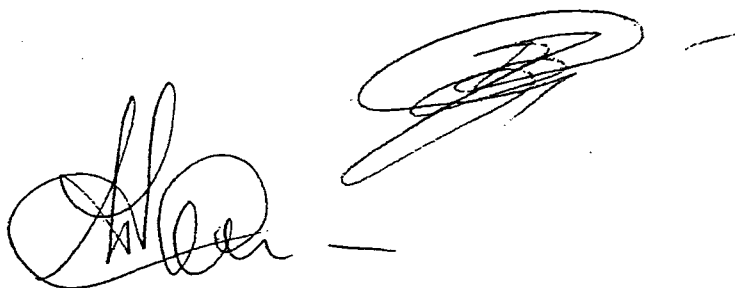
Two handwritten signatures in black ink, one on the left and one on the right, positioned at the bottom of the page.

## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, и внесении изменений в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации».

Принятие проекта федерального закона «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, и внесении изменений в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, подлежащими приостановлению или изменению федеральных законов.

---



## ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, и внесении изменений в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации».

Принятие проекта федерального закона «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, и внесении изменений в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, подлежащими приостановлению или изменению нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, ~~Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.~~

