

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.05.2014 № 169
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " мая 2014 г.

69. О проекте федерального закона № 504011-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде" - вносят депутаты Государственной Думы А.Б.Василенко, Л.А.Огуль, В.М.Тарасюк, В.А.Язев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзы́вы, предложе́ния и заме́чания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 18 июня 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осеннеей сессии 2014 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание

Приморского края

Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота

Входящий № 16/1790

Дата: 30.05.2014 Время: 12:10

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 апреля 2014 г.

№ 84-ЗАБ-3134

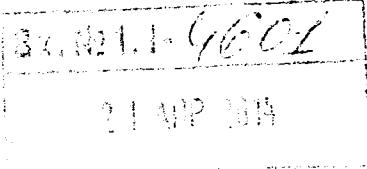
Председателю
Государственной Думы

С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде».

- Приложение:**
1. Текст законопроекта на 9 л.
 2. Пояснительная записка на 2 л.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде» на 1 л.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда



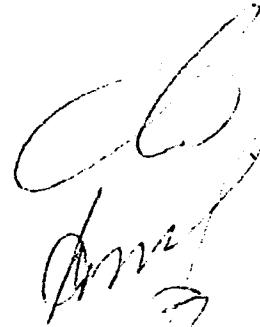
338550645106
Государственная Дума РФ
Лата 21 (4 ЧН) Время 12:55

окружающей среде» на 1 л.

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



А.Б. Василенко



Л.А.Огуль



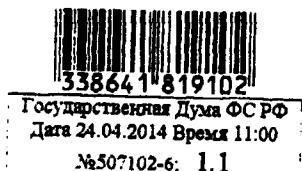
В.М.Тарасюк

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 апреля 2014 г.
24 апреля 2014 г.

№ 8Н-ЯЗВ-3/23



Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав соавторов следующих проектов федеральных законов:

1. № 504240-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения государственной экологической экспертизы проектной документации»;
2. №504151-6 «О внесении изменений в статью 26 Лесного кодекса Российской Федерации»;
3. «№504109-6 О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 10.1 Федерального закона "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»;
4. №504064-6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части размещения объектов дорожного сервиса»;
5. №504011-6 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде».

С авторами законопроектов согласовано.

Депутат Государственной Думы

Панчева В.С.
8 (495) 692-11-35

В.А.Язев

Вносят депутаты
Государственной Думы
А.Б.Василенко
Л.А.Огуль
В.М.Тарасюк
В.А. Язев

Проект № 504011-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2006, N 1, ст. 10; 2012, N 26, ст. 3446; 2013, N 30, ст. 4059) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«возмещение вреда окружающей среде - восстановление нарушенных свойств и характеристик объекта окружающей среды в натуральной форме посредством проведения рекультивационных или иных восстановительных работ, либо проведение равноценных работ по охране окружающей среды, при технической невозможности проведения указанных работ в установленных федеральным законом случаях, либо, в случае, если причинитель вреда отказался от возмещения вреда в натуре, возмещение вреда производится в стоимостном выражении путем уплаты денежных средств;

рекультивационные и иные восстановительные работы - мероприятия, обеспечивающие восстановление нарушенных свойств и характеристик объекта окружающей среды;

равноценные работы по охране окружающей среды - мероприятия, которые проводятся в случае технической невозможности проведения рекультивационных или иных восстановительных работ, и включают в себя компенсационные мероприятия или другие равноценные природоохранные мероприятия, направленные на улучшение состояния окружающей среды и снижение техногенной нагрузки;

проекты рекультивационных или иных восстановительных работ, или проекты равноценных работ по охране окружающей среды (далее – проекты по охране окружающей среды) - документация, которая содержит мероприятия, обеспечивающие достижение планируемых результатов работ по

восстановлению объекта природной среды и воспроизведству природных ресурсов или работ по охране окружающей среды, этапы и порядок проведения мероприятий, виды расходов, условия, при которых достигнуто восстановление объекта окружающей среды (количественные и качественные параметры);

восстановление объекта окружающей среды – доведение показателей до установленных нормативов в области охраны окружающей среды путем проведения восстановительных и (или) иных работ, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направленных на оздоровление окружающей среды».

2) статью 5 дополнить абзацами следующего содержания:

«установление порядка утверждения проектов рекультивации земель и иных восстановительных работ, проектов равноценных работ по охране окружающей среды;

утверждение проектов рекультивации земель и иных восстановительных работ и проектов равноценных работ по охране окружающей среды в случаях, когда вред окружающей среде причинен в пределах земель, находящихся в федеральной собственности, за исключением установленных лесным законодательством случаев, и (или) находящихся на территории двух и более субъектов Российской Федерации, или водным объектам, находящимся в федеральной собственности;

3) статью 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«утверждение проектов рекультивации земель и иных восстановительных работ и проектов равноценных работ по охране окружающей среды в случаях, когда вред окружающей среде причинен в пределах земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, земель лесного фонда в установленных лесным законодательством случаях, и в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, или водным объектам, находящимся в собственности субъектов Российской Федерации»;

4) в статье 7:

а) пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«утверждение проектов рекультивации земель и иных восстановительных работ и проектов равноценных работ по охране окружающей среды в случаях, когда вред окружающей среде причинен в пределах земель, расположенных на территории городских, сельских поселений и находящихся в муниципальной или частной собственности, или водным объектам, находящимся в собственности городских, сельских поселений»;

б) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«утверждение проектов рекультивации земель и иных восстановительных работ и проектов равноценных работ по охране окружающей среды в случаях, когда вред окружающей среде причинен в пределах земель, расположенных на территории муниципального района и межселенных территориях и находящихся в муниципальной или частной собственности, или водным объектам, находящимся в собственности муниципального района, а также в случаях, когда вред окружающей среде причинен в пределах земель

6.07.12 М.М.Смирнов

муниципального района, государственная собственность на которые не разграничена.»;

в) пункт 3 дополнить абзацем следующего содержания:

«утверждение проектов рекультивации земель и иных восстановительных работ и проектов равноценных работ по охране окружающей среды в случаях, когда вред окружающей среде причинен в пределах земель, расположенных на территории городского округа и находящихся в муниципальной или частной собственности, или водным объектам, находящимся в собственности городского округа, а также в случаях, когда вред окружающей среде причинен в пределах земель городского округа, государственная собственность на которые не разграничена.»;

5) статью 77 изложить в следующей редакции:

«Статья 77. Возмещение вреда окружающей среде

1. Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде (далее - причинители вреда), обязаны возместить его в полном объеме.

2. Приоритетным способом возмещения вреда окружающей среде является возмещение в натуральной форме посредством проведения рекультивационных либо иных восстановительных работ, либо посредством проведения равноценных работ по охране окружающей среды при технической невозможности проведения рекультивации земель и иных восстановительных работ в установленных федеральным законом случаях.

3. Возмещение вреда окружающей среде в натуральной форме осуществляется в соответствии с проектами рекультивации либо проектами иных восстановительных работ, либо проектами равноценных работ по охране окружающей среды, утвержденными в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление в области охраны окружающей среды.

Рекультивация либо иные восстановительные работы проводятся с целью восстановления нарушенных свойств и характеристик окружающей среды.

4. К случаям технической невозможности проведения рекультивации земель и иных восстановительных работ (далее – техническая невозможность) относятся:

загрязнение атмосферного воздуха;

безвозвратное изъятие поверхностных и подземных вод;

безвозвратное уничтожение объектов животного и растительного мира и (или) мест их обитания.

5. Порядок установления случаев технической невозможности определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление в области охраны окружающей среды.

В случае технической невозможности проведения рекультивации земель и иных восстановительных работ проводятся равноценные работы по охране окружающей среды, которые включают в себя природоохранные мероприятия.

Критерии равноценных работ по охране окружающей среды, которые проводятся в случае технической невозможности, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

6. Проекты рекультивации земель, иных восстановительных работ или проекты равноценных работ по охране окружающей среды утверждаются органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

Проекты рекультивации земель и иных восстановительных работ, а также проекты равноценных работ по охране окружающей среды должны включать документацию, которая содержит мероприятия, обеспечивающие достижение планируемых результатов работ по восстановлению объекта природной среды и воспроизводству природных ресурсов или работ по охране окружающей среды, этапы и порядок проведения мероприятий, показатели, характеризующие объем работ, виды расходов, условия, при которых достигается восстановление объекта окружающей среды (количественные и качественные параметры).

Требования к составу и содержанию проектов рекультивации земель и иных восстановительных работ и проектов равноценных работ по охране окружающей среды, а также порядок утверждения проектов рекультивации земель и иных восстановительных работ и проектов равноценных работ по охране окружающей среды устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

7. Срок утверждения проектов рекультивации земель либо иных восстановительных работ, либо проектов равноценных работ по охране окружающей среды определяется сложностью работ, но не должен превышать одного месяца с момента их поступления на утверждение в органы государственной власти или в органы местного самоуправления.

8. Основанием для отказа в утверждении проектов рекультивации земель и иных восстановительных работ и проектов равноценных работ по охране окружающей среды является несоответствие требованиям к составу, содержанию проектов рекультивации земель и иных восстановительных работ и проектов равноценных работ по охране окружающей среды.

9. После устранения причин отказа, указанных в пункте 8 настоящей статьи, проекты рекультивации земель и иных восстановительных работ и проекты равноценных работ по охране окружающей среды представляются на повторное утверждение, срок рассмотрения и утверждения которых, составляет один месяц с момента их поступления в органы государственной власти или в органы местного самоуправления.

Отказ в утверждении проектов рекультивации земель либо иных восстановительных работ, либо проектов равноценных работ по охране окружающей среды может быть оспорен в судебном порядке.

10. В случае возмещения вреда окружающей среде путем восстановления нарушенных свойств и характеристик окружающей среды посредством проведения рекультивации земель или иных восстановительных работ, или путем проведения равноценных работ по охране окружающей среды, причиненный окружающей среде вред считается возмещенным при наличии акта о приемке рекультивации земель или иных восстановительных работ, или равноценных работ по охране окружающей среды (далее - акт о приемке работ),

подписанного в установленном порядке.

Акт о приемке работ подписывается уполномоченным должностным лицом органа государственной власти или органа местного самоуправления, утвердившего проект рекультивации земель либо проект восстановительных работ, либо проект равнозначных работ по охране окружающей среды.

Приемка рекультивационных или иных восстановительных работ, или равнозначных работ по охране окружающей среды осуществляется органом государственной власти или органом местного самоуправления в течение 20 дней после поступления письменного извещения от юридического (физического) лица, выполнившего такие работы.

При выявлении несоответствия или недостатков выполнения рекультивации земель либо иных восстановительных работ, либо равнозначных работ по охране окружающей среды утвержденным проектам таких работ, включая не достижение показателей, установленных проектом рекультивации земель либо иных восстановительных работ, либо проектом равнозначных работ по охране окружающей среды, составляется акт о проведении дополнительных работ в соответствии с проектом (далее - акт о доработке), в котором указываются недостатки и устанавливаются сроки их устранения. Акт о доработке подписывается уполномоченным должностным лицом органа государственной власти или органа местного самоуправления, утвердившего проект рекультивации земель или иных восстановительных работ, или проект равнозначных работ по охране окружающей среды.

При установлении соответствия выполненных работ утвержденному проекту рекультивации земель или иных восстановительных работ или проекту равнозначных работ по охране окружающей среды и (или) устраниении недостатков в соответствии с актом о доработке подписывается акт о приемке работ.

Отказ в подписании уполномоченным должностным лицом органа государственной власти или органа местного самоуправления, утвердившего проект рекультивации земель или иных восстановительных работ или проект равнозначных работ по охране окружающей среды, акта о приемке работ может быть оспорен в судебном порядке.

Порядок приемки рекультивации земель или иных восстановительных работ или равнозначных работ по охране окружающей среды устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление в области охраны окружающей среды.

11. В случае, если причинитель вреда окружающей среде отказался от возмещения вреда в натуральной форме, вред окружающей среде может быть возмещен им добровольно в стоимостном выражении.

Добровольное возмещение вреда окружающей среде в стоимостном выражении осуществляется в срок, не превышающий 30 дней со дня получения причинителем вреда уведомления о добровольном возмещении вреда окружающей среде, рассчитанного в стоимостном выражении.

В случае отказа от возмещения вреда окружающей среде добровольно в стоимостном выражении, возмещение вреда окружающей среде в стоимостном

выражении осуществляется по решению суда.

12. Вред окружающей среде в стоимостном выражении исчисляется по таксам или по методикам, которые утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

При отсутствии такс и методик вред окружающей среде в стоимостном выражении исчисляется по затратам на проведение работ по рекультивации земель или иных восстановительных работ, или равноценных работ по охране окружающей среды, исчисленным, исходя из средней стоимости аналогичных по составу и содержанию работ.

13. Орган государственной власти или орган местного самоуправления, в бюджет которого зачислены денежные средства, направленные добровольно по возмещению вреда окружающей среде или по искам о возмещении вреда окружающей среде в стоимостном выражении, в течение календарного года, следующего за годом зачисления этих денежных средств, организует проведение рекультивации земель или иных восстановительных работ в соответствии с проектами рекультивации земель или иных восстановительных работ, а в случае технической невозможности - проведение равноценных работ по охране окружающей среды в соответствии с проектами равноценных работ по охране окружающей среды.

В случае, если проведение рекультивации земель или иных восстановительных работ или равноценных работ по охране окружающей среды по месту причинения вреда окружающей среде невозможно, проводятся равноценные работы по охране окружающей среды на территории муниципальных районов, городских округов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, в бюджеты которых зачислены денежные средства, направленные добровольно по возмещению вреда окружающей среде или по искам о возмещении вреда окружающей среде в стоимостном выражении.

14. Органы государственной власти или органы местного самоуправления размещают заказы на выполнение работ, оказание услуг по проведению мероприятий по рекультивации земель и иных восстановительных работ, равноценных работ по охране окружающей среды в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

15. В случае, если затраты на проведение рекультивации земель и иных восстановительных работ в соответствии с проектами рекультивации земель или иных восстановительных работ превышают указанные в пункте 12 настоящей статьи денежные средства, исчисленные, исходя из средней стоимости аналогичных по составу и содержанию работ, и взысканные с причинителя вреда, орган государственной власти или орган местного самоуправления вправе направить требование причинителю вреда и, в случае отказа, обратиться в суд для взыскания с причинителя вреда денежных средств,

недостающих для полного покрытия расходов.

В случае, если причинитель вреда (добровольно или по решению суда) возместил вред окружающей среде в стоимостном выражении, исчисленный в соответствии с таксами или методиками, указанными в пункте 12 настоящей статьи, дополнительное взыскание денежных средств с причинителя вреда не допускается.

16. Иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, могут быть предъявлены в течение двадцати лет.»;

6) статью 78 признать утратившей силу.

Статья 2

Статью 32 Федерального закона от 04 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2222; 2009, № 1, ст. 17) изложить в следующей редакции:

«Статья 32. Возмещение вреда, причиненного окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха

Вред окружающей среде, причиненный загрязнением атмосферного воздуха, возмещается в порядке, установленном законодательством в области охраны окружающей среды.».

Статья 3

Дополнить пункт 2 статьи 26³ Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, ст. 25; 2006, № 1, ст. 10, № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, ст. 3805, ст. 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, ст. 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, ст. 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126) подпунктом 8² следующего содержания:

«8²) утверждение проектов рекультивации земель и иных восстановительных работ и проектов равноценных работ по охране окружающей среды в случаях, когда вред окружающей среде причинен в пределах земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе, или водным объектам, находящимся в собственности субъектов Российской Федерации;».

Статья 4

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание

законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 74 слова «устранить допущенные земельные правонарушения и» исключить;

2) статью 76 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«Возмещение вреда, причиненного объектам земельных отношений, осуществляется в порядке, установленном законодательством в области охраны окружающей среды.».

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 2006, № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4595, 4594; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; № 50, ст. 7353; 2012, № 26, ст. 3444, 3446; № 29, ст. 3990) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 14 дополнить пунктом 18¹ следующего содержания:

«18¹) утверждение проектов рекультивации земель и иных восстановительных работ и проектов равноценных работ по охране окружающей среды в случаях, когда вред окружающей среде причинен в пределах земель, расположенных на территории поселений и находящихся в муниципальной или частной собственности, или водным объектам, находящимся в собственности поселений;»;

2) часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 14¹ следующего содержания:

«14¹) утверждение проектов рекультивации земель и иных восстановительных работ и проектов равноценных работ по охране окружающей среды в случаях, когда вред окружающей среде причинен в пределах земель, расположенных на территории муниципального района и межселенных территориях и находящихся в муниципальной или частной собственности, или водным объектам, находящимся в собственности муниципального района, а также в случаях, когда вред окружающей среде причинен в пределах земель муниципального района, государственная собственность на которые не разграничена;»;

3) часть 1 статьи 16 дополнить пунктом 25¹ следующего содержания:

«25¹) утверждение проектов рекультивации земель и иных восстановительных работ и проектов равноценных работ по охране окружающей среды в случаях, когда вред окружающей среде причинен в пределах земель, расположенных на территории городского округа и находящихся в муниципальной или частной собственности, или водным объектам, находящимся в собственности городского округа, а также в случаях, когда вред окружающей среде причинен в пределах земель городского округа,

государственная собственность на которые не разграничена;».

Статья 6

Внести в Водный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 68 слова «устранить допущенное нарушение и» исключить;

2) статью 69 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Возмещение вреда, причиненного водным объектам, осуществляется в порядке, установленном законодательством в области охраны окружающей среды.».

Статья 7

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278) следующие изменения:

1) пункт 4 части 1 статьи 83 дополнить словами «, утверждение проектов рекультивации земель и иных восстановительных работ и проектов равноценных работ по охране окружающей среды на землях лесного фонда»;

2) в части 2 статьи 99 слова «устранить выявленной нарушение и» исключить;

3) статью 100 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Возмещение вреда, причиненного лесам, осуществляется в порядке, установленном законодательством в области охраны окружающей среды.».

Статья 8

Часть первую статьи 56 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. 52-ФЗ «О животном мире» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 17, ст. 1462) изложить в следующей редакции:

«Вред, причиненный объектам животного мира и среде их обитания, возмещается в порядке, установленном законодательством в области охраны окружающей среды.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде»

В настоящее время статьями 77 и 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» установлена обязанность возмещения вреда окружающей среде, а также порядок компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды.

Однако указанные статьи противоречат друг другу в части порядка и процедуры возмещения вреда окружающей среды. Так, в части 3 статьи 77 предусмотрено, что вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Одновременно в абзаце втором части 1 статьи 78 предусмотрено, что определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, и только при их отсутствии – в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды. На практике данные противоречия приводят к принятию судами взаимоисключающих решений, а также к необоснованным требованиям государственных органов природного надзора к природопользователям по двойному возмещению вреда – в виде расходов на рекультивационные и иные восстановительные мероприятия и расходов по утвержденной методике.

Законопроектом предлагается установить четкий порядок возмещения вреда окружающей среде, предусматрев два способа такого возмещения, а также последовательность их применения.

Приоритетной формой возмещения вреда окружающей среде будет являться его возмещение в натуральной форме путем проведения причинителем вреда окружающей среде рекультивации и иных восстановительных работ.

В случае, если причинитель вреда окружающей среде отказался от возмещения вреда в натуральной форме, вред окружающей среде может быть возмещен им добровольно в стоимостном выражении.

В случае отказа от возмещения вреда окружающей среде добровольно в стоимостном выражении, возмещение вреда окружающей среде в стоимостном

выражении осуществляется по решению суда.

В случае технической невозможности проведения рекультивации и иных восстановительных работ возмещение вреда окружающей среде осуществляется посредством проведения равноценных работ по охране окружающей среды в соответствии с проектами по охране окружающей среды, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

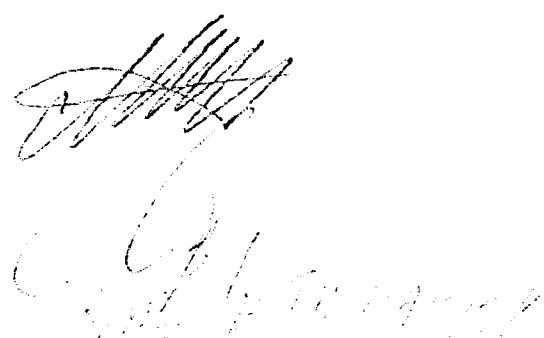
К таким случаям технической невозможности относятся: загрязнение атмосферного воздуха, безвозвратное изъятие поверхностных и подземных вод, безвозвратное уничтожение животных и растений и (или) мест их обитания, воссоздание которых невозможно.

Такой подход в наибольшей мере способствует прекращению дальнейшего распространения загрязняющих веществ, сокращает период негативного воздействия, при этом восстановление объектов окружающей среды будет происходить в более короткие сроки.

В этой же связи предлагается установить максимально короткий срок (один месяц) для утверждения проектов рекультивации и иных восстановительных работ, и равноценных работ по охране окружающей среды органами государственной власти или органами местного самоуправления, а также не предусматривать какие-либо процедуры, способные привести к задержке начала рекультивационных (восстановительных) работ, как, например, экологическую экспертизу таких проектов. Тем более, что и сам проект, и экологическая экспертиза должны утверждаться одним и тем же органом власти (местного самоуправления).

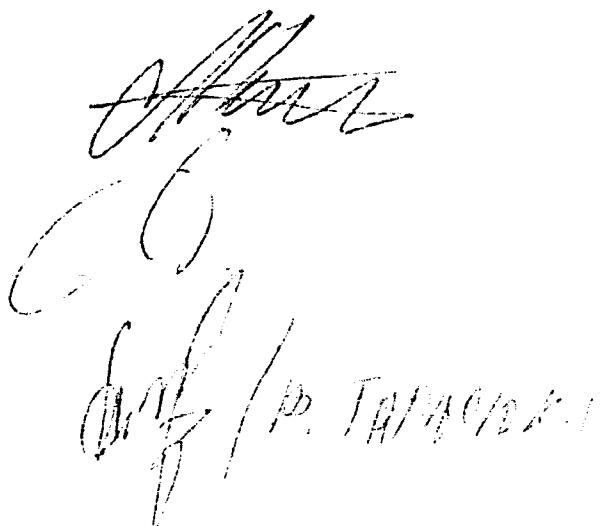
Законопроектом установлены требования к органам государственной власти или органам местного самоуправления, в бюджет которых зачислен вред окружающей среде в стоимостном выражении, по организации проведения рекультивации и иных восстановительных работ, а в случае технической невозможности – проведение равноценных работ по охране окружающей среды в соответствии с проектами работ по охране окружающей среды – в течение календарного года, следующего за годом зачисления вреда окружающей среде в бюджет.

С учётом изменения правового регулирования порядка возмещения вреда окружающей среде законопроектом вносятся изменения в федеральные законы от 04 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», от 24 апреля 1995 г. 52-ФЗ «О животном мире», Лесной кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации в части установления упорядоченного и единого подхода к порядку возмещения вреда окружающей среде.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда
окружающей среде»

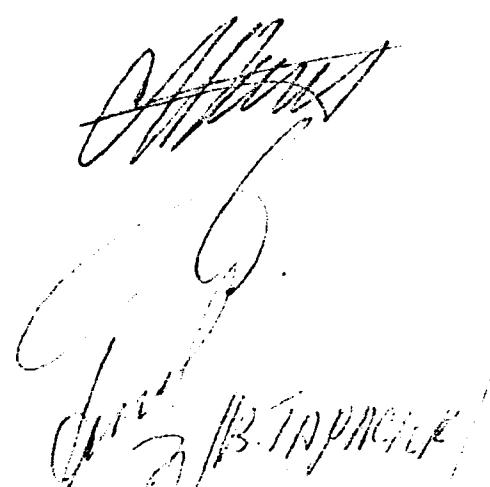
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



Р. Галимов

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об
охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда
окружающей среде»

В случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



С. Г. Горяинов
V. G. Goryainov