

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.05.2014 № 167  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " мая 2014 г.

**54. О проекте федерального закона № 499861-6 "О внесении изменения в статью 17.1 Закона Российской Федерации "О недрах" (о совершенствовании правового регулирования перехода права пользования участком недр) - вносит депутат Государственной Думы В.М.Тарасюк**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 12 июня 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1640  
Дата: 22.05.2014 Время: 10:13

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 апреля 2014 г.

№ \_\_\_\_\_



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.04.2014 Время 11:42  
№499861-6; 1.1

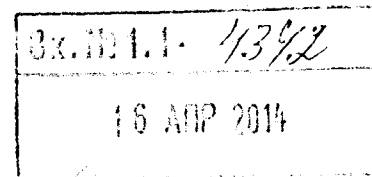
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в статью 17.1 Закона Российской Федерации «О недрах».

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 17.1 Закона Российской Федерации «О недрах» на 2 листах.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
  4. Перечень актов на 1 листе.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



*В.М.Тарасюк*  
**В.М.Тарасюк**

Исп. Е.А.Лякишева

Тел. 8 495 692 33 78

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Тарасюком В.М.

Проект

*№ 499861-6*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 17.1 Закона Российской Федерации «О недрах»**

#### **Статья 1.**

Внести в статью 17.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 10, ст. 823; 1999, N 7, ст. 879; 2000, N 2, ст. 141; 2001, N 33, ст. 3429; 2002, N 22, ст. 2026; 2003, N 23, ст. 2174; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 44, ст. 4538; 2007, N 49, ст. 6056; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 52, ст. 6450; 2010, N 31, ст. 4155;; 2011, N 50, ст. 7359; 2012, N 25, ст. 3264; 2012, N 31, ст. 4322; 2012, N 53, ст. 7648; 2013, N 19, ст. 2312; 2013, N 30, ст. 4060; 2013, N 30, ст. 4061; 2013, N 52, ст. 6961; 2013, N 52, ст. 6973) изменение, дополнив частью одиннадцатой следующего содержания:

«При переходе права пользования участком недр вновь созданному юридическому лицу при реорганизации юридического лица, а также новому юридическому лицу, в случае если юридическое лицо – пользователь недр выступает учредителем нового юридического лица, первоначальный пользователь недр должен вместе с имуществом, необходимым для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование участком недр, передать денежные средства, достаточные для реализации мероприятий, установленных статьей 26 настоящего Закона.».

## **Статья 2.**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 17.1 Закона Российской Федерации «О недрах»**

Важнейшей проблемой предпринимательской деятельности в сфере недропользования является рациональное использование недр. Несмотря на имеющуюся систему норм, призванных способствовать рациональному использованию и охране недр, а также охране окружающей природной среды, на практике эти нормы не всегда выполняются. Хотя возмещение материального ущерба – это достаточно действенная мера, сегодня субъектам хозяйственной деятельности выгоднее платить за сверхнормативное воздействие на окружающую среду. Более того, действующее законодательство само по себе часто позволяет избежать выполнения установленных частью 2 статьи 22, статьями 23, 24, 26 Закона РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»), обязательств по выполнению мероприятий, направленных на обеспечение рационального использования и охрану природных ресурсов.

Например, реализация нормы части 6 статьи 26 Закона «О недрах», в соответствии с которой консервация и ликвидация горных выработок и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, осуществляются за счет средств предприятий – пользователей недр успешно обходится через применение статьи 17.1 Закона «О недрах»: пользователь этими участками недр реорганизуется путем разделения или выделения из него другого юридического лица и передачи последнему права пользования нерентабельными участками недр вместе с расположенным на этом участке фактически ненужным, часто отслужившим свой срок оборудованием. В результате реорганизуемое юридическое лицо, будучи свободным от обязательств нести расходы на ликвидацию или консервацию горного оборудования, продолжает работу и получение прибыли на рентабельных

участках недр. В то же время другой субъект предпринимательской деятельности бросает нерентабельное месторождение без уведомления органов, предоставивших лицензию, либо проводит процедуру банкротства.

Легитимное исполнение норм, направленных на рациональное использование недр затруднено также тем, что: во-первых, отсутствуют стимулы, побуждающие пользователя недр создавать фонд на эти мероприятия; во-вторых, как правило, отсутствуют необходимые средства на такие мероприятия; в-третьих, в законодательстве отсутствуют нормы, устанавливающие требования о наличии в лицензии календарных сроков выполнения отдельных этапов работ, включая такой важный этап, как проведение ликвидационных и консервационных мероприятий в рамках действующей лицензии; в-четвертых, отсутствуют требования о надлежащем оформлении прекращения права пользования органами, предоставляющими такое право, в случае, если недропользователь не уведомил их о прекращении работ на участке недр; в-пятых, с правовой точки зрения обязательства по ликвидации или консервации горных выработок обозначены за пределами правоотношений, удостоверенных лицензией на пользование недрами. В результате расходы на мероприятия по ликвидации или консервации скважин и иных горных выработок несет государство – собственник недр.

В целях устранения указанной проблемы представляется необходимым внести изменения в статью 17.1 Закона «О недрах», предусматривающие передачу первоначальным пользователем недр вновь созданному юридическому лицу при реорганизации юридического лица, или новому юридическому лицу, в случае если пользователь недр выступает учредителем этого лица, денежных средств для реализации мероприятий по консервации и ликвидации горных выработок и иных сооружений.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 17.1 Закона Российской Федерации «О недрах»»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 17.1 Закона Российской Федерации «О недрах» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, не приведёт к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению**  
**или принятию в связи с принятием Федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 17.1**  
**Закона Российской Федерации «О недрах»»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 17.1 Закона Российской Федерации «О недрах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.