

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.05.2014 № 168  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " мая 2014 г.

**19. О проекте федерального закона № 499868-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены запрета депутатам, не являющимся кандидатами, осуществлять агитационную деятельность на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, М.В.Емельянов, О.К.Красильникова, А.Г.Тарнавский, В.Е.Шудегов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству. Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 15 июня 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (июнь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1613  
Дата: 22.05.2014 Время: 08:55

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 04 2014 г.

№ ВН-МР.4-2/12



338428 278108

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.04.2014 Время 11:50  
№499968-6: 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены запрета депутатам, не являющимся кандидатами, осуществлять агитационную деятельность на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложение: на 7 листах:

Текст законопроекта в 1 экз. на 2 л.;

пояснительная записка в 1 экз. на 3 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта в 1 экз. на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование в 1 экз. на 1 л.;

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Вх. № 1.1- 4341

16 АПР 2014

С.М.Миронов

Вносится депутатами Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
М.В. Емельяновым  
О.К. Красильниковой  
А.Г. Тарнавским  
В.Е. Шудеговым

Проект

№ 499868-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены запрета депутатам, не являющимся кандидатами, осуществлять агитационную деятельность на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях**

### Статья 1

Пункт 8 статьи 48 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 50, ст. 5303; 2007 № 18, ст. 2118; 2011, № 29, ст. 4291) дополнить предложением следующего содержания: «Данное ограничение не распространяется на депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов законодательных

(представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатов представительных органов муниципальных образований.».

## Статья 2

Пункт 5 статьи 49 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 171; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3125; 2007, № 18, ст. 2118) дополнить предложением следующего содержания: «Данное ограничение не распространяется на депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатов представительных органов муниципальных образований.».

Президент  
Российской Федерации

Путин  
С.В.Путин

Макаров (Баринов А.Т.)  
Макаров А.Т.  
В.Макаров /Удостовер./

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части  
отмены запрета депутатам, не являющимся кандидатами, осуществлять  
агитационную деятельность на каналах организаций телерадиовещания и в  
периодических печатных изданиях»

Законопроект направлен на дальнейшую демократизацию избирательной системы Российской Федерации.

Законопроект отменяет запрет депутатам всех уровней, не являющимся кандидатами, проводить агитацию в средствах массовой информации (на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях).

Действующее избирательное законодательство прямо запрещает такую агитацию любым лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, за исключением случаев, когда такие лица являются зарегистрированными кандидатами в депутаты или на выборные должности. Данные положения направлены на недопущение использования этими лицами преимуществ своего должностного положения и возможностей влиять на процесс и итоги выборов.

Указанный запрет на агитацию в средствах массовой информации целесообразен в отношении лишь тех лиц, замещающих государственные или выборные муниципальные должности, деятельность которых основывается на иерархически организованной системе руководства подчинения (например, Председатель Правительства Российской Федерации, федеральный министр, глава субъекта Российской Федерации или глава муниципального образования), связанной с существованием большого числа как подчинённых, так и руководителей.

Несмотря на то, что к лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, относятся и депутаты, их политико-правовой статус носит иной, особенный характер.

Так, депутатом является лицо, избранное избирателями в представительный орган публичной власти на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Будучи через процедуру выборов делегированными народом Российской Федерации для осуществления властных полномочий, депутаты не входят в систему отношений «начальник-подчинённый», отчитываясь о своей деятельности и отвечая непосредственно перед избирателями.

Из этого следует, что злоупотребления со стороны депутатов описанными выше способами при агитации в средствах массовой информации просто невозможны в силу самой природы их статуса. Также следует отметить, что осуществлять агитацию в иных формах (через печатные агитационные материалы или участие в публичных мероприятиях) депутатам разрешено. Поэтому распространение на депутатов, как и на остальных лиц, замещающих государственные или выборные муниципальные должности, запрета на такую агитацию в средствах массовой информации, является необоснованным. А, учитывая уже существующий в избирательном законодательстве запрет на использование преимущества должностного положения в целях выдвижения кандидата, списка кандидатов и их избрания, ограничение на агитацию в средствах массовой информации в отношении депутатов является явно избыточным.

Учитывая высокий социальный статус депутатов, а также то, что они уже получили мандат доверия от избирателей, участие их в агитации в средствах массовой информации, с одной стороны, будет носить более ответственный характер, а, с другой стороны, вызывая больший интерес избирателей, будет активно их вовлекать в политическую жизнь государства.

Это будет способствовать повышению легитимизации избираемых органов и должностных лиц.

Алла (Абакумова)

Сергей

Г. Емельянович

Михаил (Богдановский)

Илья

Владимир Шуров В.Е.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены запрета депутатам, не являющимся кандидатами, осуществлять агитационную деятельность на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены запрета депутатам, не являющимся кандидатами, осуществлять агитационную деятельность на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Министр финансов  
Григорий Явлинский

Генеральный директор  
Геннадий Емельянович М.В.

Геннадий Емельянович М.В.

Владимир Шудегов В.Е.

Александр Борисович А.Б.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены запрета депутатам, не являющимся кандидатами, осуществлять агитационную деятельность на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены запрета депутатам, не являющимся кандидатами, осуществлять агитационную деятельность на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

Маслов (Красногорский)

Григорьев

Рука

В.Мурзук (Шухов В.Е.)

Маслов (Борисовский А.Г.)