



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ И ТОРГОВЛИ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. 1-я Морская, 4, г. Владивосток, 690007  
Телефон: (423)221-59-15, факс: (4232)221-59-15  
E-mail: licence@primorsky.ru  
ОКПО 88245815, ОГРН 1082540010959  
ИНН/КПП 2540150131/254001001

17.04.2014 г. № 21-04-20/1019

На № 12-07/151 от 15.04.2014 г.

Председателю комитета  
по продовольственной  
политике и  
природопользованию  
Законодательного  
Собрания Приморского  
края

Е.А. Зотову

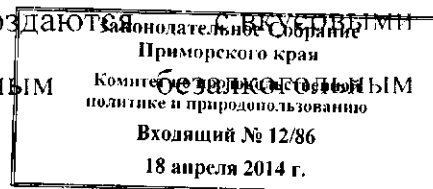
О рассмотрении законопроекта

Уважаемый Евгений Александрович!

Департамент лицензирования и торговли Приморского края рассмотрел законодательную инициативу Парламента Республики Северная Осетия-Алания по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об ограничении розничной продажи и потребления безалкогольных энергетических напитков» и в целом ее поддерживает.

Необходимость ограничения розничной продажи и потребления безалкогольных энергетических напитков аргументируется разработчиками законопроекта потенциальной опасностью безалкогольных энергетических напитков для здоровья молодых людей, прежде всего, для сердечно-сосудистой системы. Кроме того, как отмечается в пояснительной записке к документу, регулярное потребление данных напитков формирует у молодых людей зависимость от них, а также способствует обострению нервных и психических заболеваний.

В настоящее время наблюдается ускоренный рост расширения ассортимента, объема продаж и потребления тонизирующих (энергетических) напитков. Большинство «энергетиков» создаются с искусственными характеристиками, присущими традиционным



прохладительным напиткам. Они выпускаются в красочной привлекательной потребительской упаковке, содержащей молодежную символику, чем увеличивают свою аудиторию потребителей среди подрастающего поколения. Резкий рост употребления молодежью тонизирующих (энергетических) напитков в последнее время вызывает серьезные опасения.

В соответствии с ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие» в безалкогольных тонизирующих напитках основными тонизирующими компонентами являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие. Учитывая, что содержание кофеина в тонизирующих напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления, соответственно потребление указанных напитков необходимо ограничить.

Предельно допустимое суточное потребление кофеина – не более 150 мг, а содержание кофеина в энергетических напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л). В то же время статистика показывает, что молодые люди выпивают более одной упаковочной единицы тонизирующих напитков в день. Такое злоупотребление энергетическими напитками способно привести к негативному влиянию на здоровье детей, подростков, беременных и кормящих женщин, людей, страдающих хроническими заболеваниями нервной, сердечнососудистой систем, органов пищеварения, гипертонической болезнью и другими заболеваниями.

В некоторых странах, например Норвегии, Дании и Франции по силе воздействия на психику человека энергетические коктейли приравнены к лекарствам и продаются исключительно в аптеках, т.к. существует огромный перечень заболеваний, при которых употребление энергетиков строго противопоказано.

В отличие от других стран, в России до сих пор не проведена оценка безопасности влияния рецептур энергетических напитков на организм человека, а значит, потребитель тонизируется энергетиками на свой страх

и риск. Полноценных исследований по воздействию на организм человека энергетических напитков также не проводилось.

В феврале текущего года Национальный Фонд защиты потребителей направил в адрес Губернатора Приморского края В.В. Миклушевского материалы об итогах реализации проекта фонда по анализу рисков и безопасности потребления пищевых продуктов, содержащих кофеин для рассмотрения.

По поручению Администрации Приморского края, представленные материалы были рассмотрены в департаменте лицензирования и торговли Приморского края.

Департамент, в свою очередь, запросил мнение по данному вопросу Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю и департамента здравоохранения Приморского края.

Департамент здравоохранения Приморского края, рассмотрев материалы, предоставленные Национальным Фондом защиты потребителей, сообщил, что, по мнению диетологов Приморского края, кофеин, содержащийся в пищевых продуктах, напитках и лекарствах, должен рассматриваться как источник риска, который подлежит оценке и учету, а также нормативно-техническому регулированию.

Департамент здравоохранения поддержал также мнение Законодательного Собрания Краснодарского края, руководителя Чеченской республики Р.А. Кадырова и некоторых депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (В.Звагельского, В.Жириновского) о необходимости изъятия энергетических напитков из продажи на территории детских, образовательных, медицинских учреждений, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, а также на всех видах общественного транспорта и в организациях культуры.

Управление Роспотребнадзора по Приморскому краю считает, что вопросы безопасного потребления кофеинсодержащих пищевых продуктов должны рассматриваться отдельно для пищевых продуктов, содержащих кофеин в исходном состоянии (чай, кофе) и пищевых продуктов,

произведенных с использованием кофеина (обогащенных).

Обозначение одного уровня опасности для пищевых продуктов с природными источниками кофеина (чай, кофе) и безалкогольных напитков, содержащих специальные тонизирующие компоненты (энергетические напитки), занижает уровень потенциальной опасности использования пищевых продуктов, обогащенных одновременно различными видами тонизирующих компонентов (кофеин, биологически активные вещества, витамины, др.).

Государственному регулированию должны подлежать пищевые продукты, изготовленные с использованием источников кофеина для достижения физиологического эффекта, в части установления требований:

к источникам производства кофеина, используемого при изготовлении пищевых продуктов,

к составу тонизирующих компонентов в пищевом продукте,

к уровню содержания кофеина в пищевом продукте, объему потребительской тары,

к информированию потребителей о противопоказаниях к употреблению,

к возрасту, месту, времени реализации пищевых продуктов, обогащенных источниками кофеина, иные требования.

Считаем необходимым отметить, что попытки запретить или ограничить оборот какой-либо категории товара предпринимались в России и раньше на региональном уровне, но каждый раз блокировались Федеральной антимонопольной службой (ФАС).

В июне 2012 года Законодательное Собрание Краснодарского края приняло краевой закон «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков». Документ предусматривал запрет продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков в регионе и запрет продажи безалкогольных энергетиков несовершеннолетним в детских, медицинских, образовательных организациях, спортивных сооружениях, на концертах и дискотеках.

В октябре 2012 года ФАС со ссылкой на нарушение вышеуказанных законов обратился в Арбитражный суд с требованием отменить решение

краснодарских властей. Однако кубанские суды, антимонопольное ведомство не поддержали. ФАС в июле 2013 года проиграла в первой инстанции, в октябре получила отрицательное решение в кассации. В марте 2014 года Высший арбитражный суд (далее – ВАС) поставил в деле окончательную точку, отказавшись передавать его в президиум для пересмотра. На заседании ВАС было определено, что нарушений требований процессуального законодательства, влекущих безусловную отмену судебных актов, не усматривается.

Легальность запрета продажи безалкогольных энергетиков несовершеннолетним жителям Кубани была обоснована конституционным правом субъектов Федерации на защиту материнства и детства. Изучив ГОСТ на производство «энергетиков», судьи пришли к выводу, что они могут представлять опасность для здоровья несовершеннолетних.

Таким образом, Высший арбитражный суд отказал Федеральной антимонопольной службе в пересмотре решения властей Краснодарского края, которые запретили в регионе продажу энергетических напитков. Тем самым суд фактически признал право региональных властей запрещать или ограничивать оборот отдельных категорий товаров.

Учитывая изложенное, департамент считает введение правового регулирования, направленного на ограничение розничной продажи и потребления (распития) безалкогольных энергетических напитков на территории Российской Федерации целесообразным.

И.о.директора департамента



М.Н. Королёва

Т.И. Заболотникова  
Т.Л. Пьянова  
22-15-805

ЗаКС\_энергетические напитки