



Сахалинская областная Дума

2012-2017

693009, г. Южно-Сахалинск, ул. Чехова, 37, тел. (42-42) 43-44-89, факс (42-42) 72-15-46
e-mail: duma@dumasakhalin.ru

от 25.02.2014 № 285

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В.Горчакову

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем Вам для рассмотрения постановление Сахалинской областной Думы о законодательной инициативе Сахалинской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – законопроект).

Решение о внесении в Государственную Думу законопроекта обосновано необходимостью урегулирования проблемы, стоящей перед рыбопромышленниками на протяжении многих лет.

Проблема связана с невозможностью законного использования земель, находящихся в лесном фонде и прилегающих к рыбопромысловым участкам, для размещения объектов, необходимых при осуществлении промышленного и прибрежного рыболовства.

Вопрос совершенствования федерального законодательства для создания возможности использования лесных участков в целях рыболовства инициируется сахалинцами с 2010 года. Данный вопрос выносился на рассмотрение в период проведения дней Сахалинской области в Совете Федерации в октябре 2010 года. Неоднократно направлялись обращения от отдельных рыбопромышленных компаний и ассоциаций рыбопромышленников Сахалинской области в адрес Минсельхоза России, Правительства Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой о принятии мер по решению указанной проблемы.

В апреле 2012 года Сахалинской областной Думой был внесен в Государственную Думу проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной Кодекс Российской Федерации и ст. 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", который рассмотрен в первом чтении в январе 2013 года и отклонен.

В связи с многочисленными обращениями сахалинских рыбопромышленников, Сахалинской областной Думой принято решение вновь внести в Государственную Думу законопроект, направленный на повышение эффективности освоения водных биологических ресурсов. Рыбопромышленный комплекс является одной из базовых отраслей промышленного производства области и, наряду с добычей нефти, природного газа и угля, составляет основу её экономического потенциала.

Проблема, на решение которой направлен законопроект, актуальна для большинства субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
89300010/2014/013(1)
Дата: 08.04.2014 Время: 11:32

Учитывая, что рыболовство является традиционной и социально значимой отраслью и для Приморского края, Сахалинская областная Дума обращается к Вам с убедительной просьбой поддержать данную законодательную инициативу.

Просим также поручить представителям от Законодательного Собрания Приморского края в Государственной Думе Совета Федерации Российской Федерации поддержать внесенный законопроект при рассмотрении на заседании Государственной Думы.

Председатель Сахалинской
областной Думы



В.И.Ефремов



ПОСТАНОВЛЕНИЕ Сахалинской областной Думы

от 30.02.2014 № 4/3/34-5
г. Южно-Сахалинск

О законодательной инициативе Сахалинской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Сахалинская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Карлову представлять Сахалинскую областную Думу при рассмотрении проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Верховскому, Ж.Я.Ивановой, депутату Государственной Думы Г.А.Карлову с просьбой поддержать законодательную инициативу Сахалинской областной Думы.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя постоянного комитета Сахалинской областной Думы по экономическому развитию Г.А.Кончеву.

Председатель
областной Думы



В.И.Ефремов

Вносится
Сахалинской областной Думой

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 30, ст. 3599, 3616; 2009, № 11, ст. 1261, № 30 ст. 3735; 2011, № 1, ст. 54) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 25 дополнить пунктом 6.1 следующего содержания:

"6.1) размещение объектов, необходимых для осуществления промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства, рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства), рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;"

2) дополнить статьей 47¹ следующего содержания:

"Статья 47¹. Использование лесов для размещения объектов, необходимых для осуществления промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства, рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства), рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной

**деятельности коренных малочисленных народов Севера,
Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации**

1. Леса могут использоваться для размещения объектов, необходимых для осуществления промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства, рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства), рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

2. На лесных участках, предоставленных для размещения объектов, необходимых для осуществления промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства, рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства), рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, допускается возведение временных строений, сооружений.

3. Граждане и юридические лица осуществляют использование лесов для размещения объектов, необходимых для целей промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства, рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства), рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на основании договоров аренды лесных участков.

4. Порядок использования лесов для размещения объектов, необходимых для осуществления промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства, рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства), рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.";

3) в пункте 1 части 3 статьи 74 цифры "36, 43 – 45" заменить цифрами "36, 43 – 45, 47!";

4) статью 81 дополнить пунктом 9.1 следующего содержания:

"9.1) установление порядка использования лесов при размещении объектов, необходимых для осуществления промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства, рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства), рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;".

Статья 2

В части 6 статьи 18 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52 ст. 5270; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 23, № 50 ст. 6246; 2008, № 49 ст. 5748) слова "и земельным законодательством" заменить словами ", земельным законодательством и лесным законодательством".

Статья 3

Пункт 1 статьи 6 Федерального закона от 2 июля 2013 года № 148-ФЗ "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 27 ст. 3440) после слов "Земельного кодекса Российской Федерации" дополнить словами "и Лесного кодекса Российской Федерации".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан с целью урегулирования проблем, возникающих в правоприменительной практике, и создания условий для эффективного использования лесных участков для целей рыболовства.

На состоявшемся в феврале 2012 года третьем Всероссийском съезде работников рыбного хозяйства обсуждался вопрос о невозможности законного использования земель, находящихся в лесном фонде и прилегающих к рыбопромысловым участкам, для размещения движимых и недвижимых объектов при осуществлении промышленного (прибрежного) рыболовства.

Для Сахалинской области, как и для многих субъектов Российской Федерации, данная проблема является особо актуальной и не может разрешиться на протяжении нескольких лет.

Согласно статье 18 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" использование земельных участков для целей рыболовства осуществляется в соответствии с водным законодательством и земельным законодательством. Лесное законодательство в данной статье не упоминается.

В Лесном кодексе Российской Федерации отсутствует норма, регламентирующая выделение лесных участков для целей размещения объектов, используемых при осуществлении промышленного и прибрежного рыболовства, а любое использование земель лесного фонда без оформления

соответствующих разрешительных документов является самовольным использованием земель.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Лесного кодекса арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для использования в целях, предусмотренных статьей 25 настоящего Кодекса. Однако статья 25 Лесного кодекса, устанавливающая виды использования лесов, не предусматривает такой вид использования, как использование лесов в целях размещения объектов, необходимых для осуществления рыболовства.

Пунктом 16 части 1 статьи 25 Лесного кодекса определено, что, помимо перечисленных в указанной статье, могут быть иные виды использования лесов, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 настоящего Кодекса. В свою очередь частью 2 статьи 6 Лесного кодекса установлено, что использование лесов осуществляется в соответствии с целевым назначением земель, на которых эти леса располагаются.

В соответствии с частью 1 статьи 87 Лесного кодекса основой осуществления использования лесов, расположенных в границах лесничества, лесопарка, является лесохозяйственный регламент лесничества, лесопарка.

Согласно статье 14 Федерального закона от 4 декабря 2006 года № 201-ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" лесохозяйственные регламенты лесничества должны быть разработаны и утверждены до 1 января 2009 года, а до утверждения лесохозяйственных регламентов использование лесов осуществляется на основании лесоустроительной документации. Однако в лесоустроительной документации и утвержденных регламентах любого лесничества отсутствуют какие-либо данные, позволяющие определить целевое назначение земель лесного фонда для использования их в целях размещения объектов инфраструктуры, необходимых при осуществлении рыболовства.

Таким образом, положения пункта 16 части 1 статьи 25 Лесного кодекса нельзя применить для решения вопроса о предоставлении участков

лесов для размещения объектов инфраструктуры, используемых для осуществления рыболовства.

Многие рыбодобывающие предприятия Сахалинской области обращаются в органы исполнительной власти с заявлениями о переводе земель лесного фонда в земли промышленности, но в большей степени это невозможно из-за правовых пробелов в законодательстве.

В то же время органы прокуратуры Сахалинской области обращаются с исками в суд о признании незаконным использование земель лесного фонда для обеспечения рыбопромысловой деятельности.

По информации министерства лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области, 16 предприятиям рыбопромышленного комплекса области удалось осуществить перевод земель категории запаса в категорию земель промышленности и иного специального назначения для размещения своих хозяйственных объектов. Из 46 предприятий, подавших в последние два года документы на выдачу актов выбора земель лесного фонда для рыбопромышленной деятельности, только единственному предприятию удалось завершить процедуру оформления земельного участка (под строительство рыбоперерабатывающей базы). Еще одно предприятие продвинулось при оформлении документов на участок под строительство хозяйства марикультуры до уровня подачи их в Рослесхоз. Остальным 44 предприятиям не удается оформить документы на использование участков земель лесного фонда для размещения своих объектов.

Указанная проблема негативно влияет на итоги деятельности рыбопромышленного комплекса Сахалинской области и снижает эффективность освоения водных биологических ресурсов.

В законопроекте предлагаются нормы, дополняющие лесное законодательство положениями, способствующими повышению эффективности рыбопромысловой и рыбозаводной деятельности посредством законного предоставления лесных участков для этих целей.

Предлагается дополнить статью 25 Лесного кодекса Российской Федерации пунктом 6.1, определяющим дополнительный вид использования лесов в целях осуществления промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства, рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Также дополнить статьей 47¹, регламентирующей использование лесов для целей, определенных пунктом 6.1 статьи 25, и пунктом 9.1 статьи 81, определяющим дополнительное полномочие органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений по установлению порядка использования лесов при размещении объектов, необходимых для осуществления видов рыболовства, определенных пунктом 6.1 статьи 25 настоящего Кодекса.

Предполагается, что данный порядок установит условия предоставления лесных участков, права и обязанности юридических или физических лиц по использованию лесных участков в соответствии с условиями их предоставления, устройство территории лесных участков объектами лесной инфраструктуры в соответствии с частью 1 статьи 13 Лесного кодекса, ограничения на осуществление деятельности, несовместимой с целевым назначением и полезными функциями лесных участков.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 8.24 "Нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования"; статья 8.25 "Нарушение правил использования лесов"; статья 8.30 "Уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ"; статья 8.31 "Нарушение правил санитарной безопасности в лесах"; статья 19.9 "Нарушение порядка предоставления земельных или лесных участков либо водных объектов")

установлена административная ответственность за нарушение законодательства в области лесных отношений.

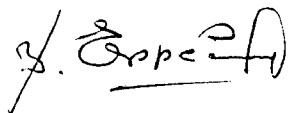
Таким образом, предусмотренные законодательством и предлагаемые в законопроекте ограничения будут способствовать предотвращению нецелевого использования лесных участков.

Кроме этого, законопроектом предполагается внесение изменения в статью 18 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части дополнения положения об использовании земельных участков для целей рыболовства в соответствии с лесным законодательством, а также внесение изменения в статью 6 Федерального закона от 2 июля 2013 года № 148-ФЗ "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части дополнения положения об установлении особенностей использования земель для целей аквакультуры (рыбоводства) в соответствии с требованиями Лесного кодекса Российской Федерации.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" позволит организациям, занимающимся рыболовством, на законных основаниях использовать лесные участки для размещения объектов инфраструктуры, необходимых для осуществления рыболовства.

Принятие указанного федерального закона не потребует дополнительных средств из федерального бюджета.

Председатель Сахалинской
областной Думы




В.И.Ефремов

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" повлечет внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22.05. 2007 № 310 "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности" в части установления ставок платы за размещение объектов, необходимых для осуществления рыболовства, промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства, рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства), рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Председатель Сахалинской
областной Думы



В.И.Ефремов