

ВХОДЯЩАЯ ТЕЛЕГРАММА №

Из МОСКВЫ

Получена **29.04.2014** г. " 02 " час. " 05 " мин. МСК**ДЛЯ РЕЗОЛЮЦИЙ**

ИЗ МОСКВЫ, СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ НР 43
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РУКОВОДИТЕЛЯМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ
(ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОСЬБА НАПРАВИТЬ ОТЗЫВЫ, ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ДВУМ ЗАКОНО-
ПРОЕКТАМ:

1. О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЦЕЛЯХ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ;
2. О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

ПРИЛОЖЕНИЕ: 1. ФАЙЛ PISMO.DOC, ОБЪЕМОМ 43520 БАЙТ,
2. ФАЙЛ ПРОЕКТ1.DOC, ОБЪЕМОМ 80896 БАЙТ,
3. ФАЙЛ ПРОЕКТ2.DOC, ОБЪЕМОМ 29184 БАЙТ,
4. ФАЙЛ ЗАР1.DOC, ОБЪЕМОМ 59392 БАЙТ,
5. ФАЙЛ ЗАР2.DOC, ОБЪЕМОМ 38400 БАЙТ.

НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА
ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
УПРАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ДОКУМЕНТООБОРОТА
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЛЬГОТКА Е.В.

ПОДП.НР41А
28.04.2014 Г

ИСПОЛНИТЕЛЬ: РЕУТОВ Н.А.
ТЕЛ: 8(495)697-89-52

Выпущена в ед. экз. " 02 " час. " 25 " мин. МСК " 29 " апреля 2014 г.



(Подпись)

Проект

Вносит Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИИ В БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, №31, ст. 3823; 2000, №32, ст. 3339; 2005, № 52, ст. 5572; 2007, № 18, ст. 2117; 2009, № 30, ст. 3739; 2010, № 31, ст. 4198; 2011, № 15, ст. 2041; № 41, ст. 5635; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7039, 7056; № 50, ст. 6967; 2013, № 19, ст. 2331; № 44, ст. 5633) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 46 дополнить подпунктом 9 следующего содержания:

"9) за нарушение семейного законодательства Российской Федерации в части неисполнения обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетнего - в бюджет субъекта Российской Федерации, на территории которого проживает несовершеннолетний, - по нормативу юо процентов."

2) главу 20 дополнить статьей 179.5 следующего содержания:

"Статья 179.5. Алиментные фонды

1. Алиментный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения деятельности органов опеки и попечительства на содержание несовершеннолетнего.

2. Алиментный фонд субъекта Российской Федерации создается законом о бюджете субъекта Российской Федерации.

3. Объем бюджетных ассигнований утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период в размере прогнозируемого объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации от штрафов за нарушение семейного законодательства Российской Федерации в части неисполнения обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетнего.

4. Бюджетные ассигнования алиментного фонда субъекта Российской Федерации направляются на содержание несовершеннолетнего в органы

опеки и попечительства, на территории которого проживает несовершеннолетний, в порядке, определяемом нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен в пакете с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты прав несовершеннолетних".

Законопроект направлен на совершенствование законодательства в сфере защиты имущественных прав несовершеннолетних, получение ими средств на содержание от родителей, а также побуждение родителей к добросовестному исполнению родительских обязанностей по содержанию детей.

Родители обязаны содержать несовершеннолетних детей и нетрудоспособных совершеннолетних детей, нуждающихся в помощи, они не освобождаются от этой обязанности и после лишения их родительских прав, а также когда дети помещены в детские учреждения и находятся на полном государственном обеспечении.

Анализ правоприменительной практики уплаты алиментов показывает, что не все несовершеннолетние дети могут реализовать свое право на получение алиментов, причинами чего являются сокрытие плательщиками алиментов реальных доходов и мест их получения, невысокий уровень заработной платы и (или) доходов, что приводит к взысканию алиментов в ничтожно малых размерах.

Представляется, что сфера отношений, связанных с алиментными обязательствами, ввиду наличия в действующем законодательстве спорных норм и неисполнимости некоторых из этих норм нуждается в дополнительном комплексном реформировании.

В соответствии с установленным статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) принципом самостоятельности бюджетов, органам государственной власти и местного самоуправления предоставлено право самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Вместе с тем следует отметить, что наличие в КоАП РФ нормы об ответственности родителей за неисполнение обязанностей по содержанию детей само по себе не может достигнуть цели повышения гарантий материального обеспечения ребенка, так как, являясь административно-финансовой мерой принуждения (в случае, если применен штраф к правонарушителю), штрафы составляют неналоговый источник доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и при их поступлении в бюджет данный доход "обезличивается", становится единым денежным доходом бюджета.

Для достижения эффективности от введения самостоятельного состава административного правонарушения, предусматривающего ответственность за уклонение от уплаты алиментов, предлагается внести в Кодекс дополнение, согласно которому перечень денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, дополняется новым денежным взысканием (штрафом) за нарушение семейного законодательства Российской Федерации в части неисполнения обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетнего, направляемым в бюджет субъекта Российской Федерации, на территории которого проживает несовершеннолетний, - по нормативу 100 процентов.

Одновременно законопроектом в главу 20 (Основы составления проектов бюджетов) Кодекса вводится новая статья 179.4, которая определяет правовые основания создания алиментных фондов.

Данное предложение согласуется с пунктом 7 Плана первоочередных мероприятий по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2014 годы, согласно которому предусмотрена разработка мер по обеспечению регулярности выплат алиментов, а также создание алиментного фонда.

Таким образом, создается механизм целевого расходования таких средств и направление их через алиментные фонды в семьи, имеющие несовершеннолетних детей, в которых один из родителей уклоняется от уплаты алиментов, а также детям, которые помещены в детские учреждения и находятся на полном государственном обеспечении. Предлагаемые изменения в Кодекс разрабатывались по аналогии с нормами, устанавливающими общие требования к формированию дорожных фондов.

Представляется, что данная мера наряду с другими мерами административной и уголовной ответственности будет способствовать защите прав получателя алиментов и иметь стимулирующий характер для своевременной и полной выплаты алиментов.