

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.04.2014 № 165
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " апреля 2014 г.

28. О проекте федерального закона № 487083-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления ответственности за неисполнение указов Президента Российской Федерации) - вносят депутаты Государственной Думы Д.Е.Горовцов, М.В.Брячак, А.А.Агеев, М.В.Емельянов, Д.В.Ушаков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству до 23 мая 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1436
Дата: 07.05.2014 Время: 13:55

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

2 апреля 2014 г.

№ Вх-РАЕ-3/7



Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.04.2014 Время 10:16
№487083-6: 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части, касающейся усиления ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение актов Президента Российской Федерации).

Приложение: на 19 л.

1. Текст законопроекта на 6 л.
2. Пояснительная записка на 6 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
6. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 3 л.

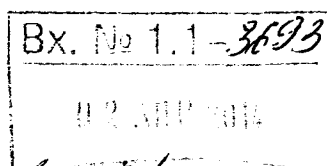
С уважением,

Депутаты

Государственной Думы

Д.Е. Горовцов

М.В. Брючак

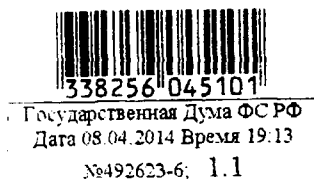


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

08 апреля 2014 г.

№ *ВН-УДВ-3/9*



Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас включить меня в состав авторов законопроекта № 487083-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласие авторов законопроекта имеется.

С уважением,

Депутат Государственной Думы

Д.В.Ушаков

Не возражаю:

Депутат Государственной Думы

Д.Е.Горовцов

Депутат Государственной Думы

М.В.Брячак

Депутат Государственной Думы

М.В.Емельянов

Депутат Государственной Думы

А.А.Агеев

Вносится депутатами Государственной Думы
Д.Е.Горовцовым, М.В.Брячаком,
А.А.Агеевым, М.В.Емельяновым
О.В. Ушаковым

Проект

№ 487083-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954) следующие изменения:

Статью 293 изложить в следующей редакции:

«Статья 293. Халатность

1. Халатность, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло причинение крупного ущерба или существенное нарушение прав и законных интересов граждан

или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, -

наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

1¹. То же деяние, связанное с неисполнением или ненадлежащим исполнением указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации,-

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. Деяния, предусмотренные частями первой и первой¹ настоящей статьи, повлекшие по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, -

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо

лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой и первой¹ настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, -

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Примечание. Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, сумма которого превышает один миллион пятьсот тысяч рублей.»

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18), следующие изменения:

1) примечание к статье 2.4. после слов «15.29 – 15.31,» дополнить словами «17.3.1,»

2) главу 17 дополнить статьей 17.3.1. следующего содержания:

«Статья 17.3.1. Неисполнение должностным лицом указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.»;

3) главу 23 дополнить статьей 23.74.1. следующего содержания:

«Статья 23.74.1. Подразделение Администрации Президента Российской Федерации, на которое возложен контроль исполнения указов, распоряжений и иных решений Президента Российской Федерации

1. Подразделение Администрации Президента Российской Федерации, на которое возложен контроль исполнения указов, распоряжений и иных решений Президента Российской Федерации рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 17.3.1 настоящего Кодекса.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени подразделения Администрации Президента Российской Федерации, на которое возложен контроль исполнения указов, распоряжений и иных решений Президента Российской Федерации вправе: помощник Президента Российской Федерации - начальник подразделения Администрации Президента Российской Федерации, на которое возложен контроль исполнения указов, распоряжений и иных решений Президента Российской Федерации и его заместители, руководители структурных подразделений указанного органа и их заместители.

4) пункт 1 части второй статьи 28.3 дополнить подпунктом 99 следующего содержания:

«99) должностные лица подразделения Администрации Президента Российской Федерации, на которых возложен контроль исполнения указов, распоряжений и иных решений Президента Российской Федерации, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 17.3.1. настоящего кодекса.»;

5) часть 4 статьи 28.3. после слов « и Банком России» дополнить словами «, Банком России и подразделением Администрации Президента Российской Федерации, на которое возложен контроль исполнения указов, распоряжений и иных решений Президента Российской Федерации»

б) пункт 1 статьи 28.7. после слов «регулирующих бюджетные правоотношения,» дополнить словами «о неисполнении должностным лицом указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации,»;

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215) следующие изменения:

а) пункт 3 части 1 статьи 37 дополнить подпунктом «е» следующего содержания:

«е) неисполнение гражданским служащим, замещающим должность гражданской службы категории «руководители», без уважительной причины, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации.

б) в пункте 5 части первой статьи 57 слова «а» - «г» заменить словами «а» - «е».

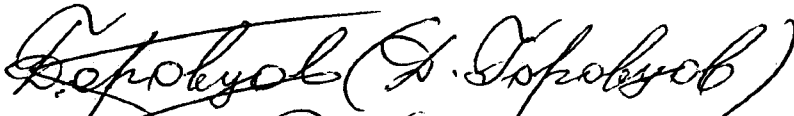

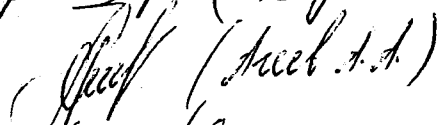
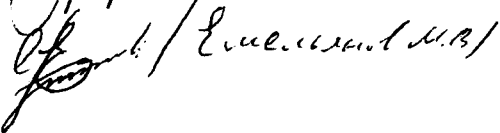
Статья 4

Часть первую статьи 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921) после слов «293 частью первой» дополнить словами «и первой¹».

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

 (Д. Горобуев)
 (Б. Березин)
 (А. А. А.)
 (Е. М. М.)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
(в части, касающейся усиления ответственности за неисполнение либо
ненадлежащее исполнение актов Президента Российской Федерации)**

Согласно Конституции Российской Федерации, Президент России издает указы и распоряжения, которые относятся к подзаконным актам, но в отсутствие законов на равных с ними регулируют общественные отношения и действуют до тех пор, пока не появятся соответствующие законы. По ряду вопросов законы вообще не принимаются, и регулирование осуществляется либо самостоятельно Президентом России, либо по его поручению Правительством Российской Федерации. Указы и распоряжения Президента России обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации. Они не могут противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам.

Конституционный Суд Российской Федерации (далее - КС РФ) в Постановлении от 02.04.1993 г. определил, что принятие Президентом России каких-либо актов, форма которых не предусмотрена Конституцией, является нарушением требований Конституции Российской Федерации.

Постановлением КС РФ от 31.07.1995 г. по делу о проверке конституционности ряда правовых актов, принятых в связи с урегулированием вооруженного конфликта в Чеченской Республике, сформулирован новый для российской конституционной доктрины и практики институт скрытых (подразумеваемых) полномочий Президента России, которые следуют из статей Конституции Российской Федерации (часть 2 статьи 80 и другие статьи), несмотря на то, что сам термин скрытых (подразумеваемых) полномочий в Постановлении КС РФ не используется.

Согласно данному Постановлению КС РФ, Президент России обладает полномочиями, которые прямо не сформулированы в Конституции, но следуют из логики и толкования её норм. Данное положение не распространяется на форму издаваемых им актов, так как часть 2 статьи 90 Конституции Российской Федерации расширительному толкованию не подлежит, что следует из Постановления КС РФ от 02.04.1993 г. Однако принимаемые Президентом России в рамках реализации этих полномочий решения подлежат оформлению.

Постановления КС РФ общеобязательные, окончательные и обжалованию не подлежат.

Президент России издает нормативные и ненормативные указы. Распоряжения, как правило, издаются по оперативным и организационным вопросам, являясь ненормативными актами, но возможны и нормативные распоряжения. Например, распоряжение Президента России от 13.12.2012 г. № 563-рп об утверждении Положения о межведомственной рабочей группе при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития (Собрание законодательства РФ № 51, 17.12.2012, с. 7194).

Указы и распоряжения Президента России обладают равной юридической силой.

Указы и распоряжения могут содержать предписания-поручения, выполнение которых обеспечивает достижение определенных указом распоряжением целей. Следует отметить, что ходе исполнения полномочий Президентом Российской Федерации довольно широко распространена практика издания самостоятельных предписаний-поручений (распорядительных актов в форме поручений и указаний), имеющих властный характер. Содержание и направленность оперативно-распорядительных предписаний довольно разнообразны. К числу наиболее распространенных относятся предписания, устанавливающие направления

деятельности органов и результаты, которые им необходимо достичь. О значимости предписаний-поручений, с точки зрения побуждения право-, нормотворчества и правоприменения, можно судить по содержащемуся в Регламенте Правительства Российской Федерации положению, согласно которому «Правительство на основании и во исполнение ... указов и распоряжений Президента Российской Федерации, поручений и указаний Президента Российской Федерации Правительству издает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению в Российской Федерации.».

Президент России в качестве Верховного главнокомандующего Вооруженными силами Российской Федерации издает приказы и директивы, которые должны быть оформлены конституционно закрепленными актами - указами и распоряжениями.

Указом Президента России от 28.03.2011 г. «О мерах по совершенствованию организации исполнения поручений и указаний Президента Российской Федерации» утвержден порядок исполнения поручений и указаний Президента России. В пункте 2 данного документа определено, что поручения Президента России содержатся в его указах и распоряжениях, видимо это относится и к указаниям, оформляемым в виде резолюций (пункт 3 данного документа). Подготовка проектов поручений и перечня поручений Президента России осуществляется Администрацией Президента Российской Федерации.

Контроль за исполнением указов Президента России осуществляет Контрольное управление, Администрация Президента, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, Правительство Российской Федерации.

Контроль за исполнением распоряжений Президента России осуществляет Контрольное управление, соответствующие подразделения Администрации Президента Российской Федерации, Управление делами Президента Российской Федерации.

За неисполнение либо ненадлежащее исполнение актов Президента России следует юридическая ответственность, которая устанавливается лишь Конституцией (конституционная ответственность) и федеральными законами (кодексами). Президент России своими актами не вправе предусматривать юридическую ответственность. В предусмотренных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами случаях он может применять различные меры конституционной ответственности к органам государственной власти и к должностным лицам. Президент России может освободить от должности федерального министра, если это вызвано компрометирующими мотивами - это будет конституционная ответственность; отрешить от должности высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации и др.

Президент России вправе применять меры конституционной ответственности в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения его ненормативных указов и распоряжений.

Иные виды ответственности налагаются в судебном, судебно-административном, административном порядке, в порядке подчиненности.

Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ) содержит составы преступлений против интересов публичной службы, которые при наступлении тяжких последствий (существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства) могут быть применены при неисполнении либо ненадлежащем исполнении актов Президента России. В их числе - злоупотребление должностными полномочиями, превышение должностных полномочий, халатность. В самих статьях Уголовного кодекса не предлагается никаких критериев для определения существенного нарушения прав и законных интересов граждан, организаций, общества или государства, а также критериев для отграничения существенного нарушения от тяжких последствий. Таким образом, правоприменителю предоставляется возможность и налагается

обязанность самому произвести оценку наступивших последствий и аргументирование отнести их к одной из названных категорий последствий служебного преступления.

УК РФ может быть дополнен новым составом преступления, предусматривающим уголовную ответственность за неисполнение либо ненадлежащее исполнение актов Президента и Правительства РФ при убежденности в целесообразности такой меры. В данном случае в качестве основного или дополнительного наказания могут быть следующие: лишение права занимать определенную должность; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) в разделе I («Общие положения») содержит норму об административной ответственности должностного лица в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (статья 2.4). Представляется необходимым, чтобы данное правонарушение было зафиксировано конкретной статье Особенной части данного Кодекса.

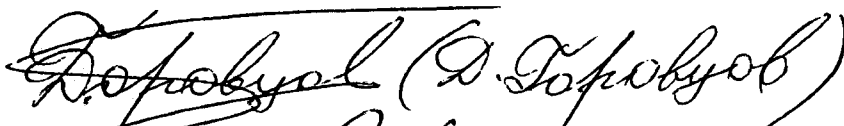
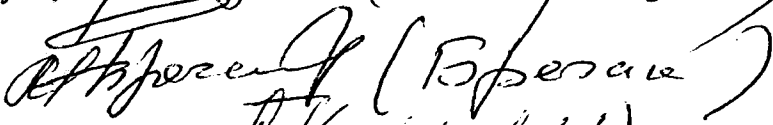
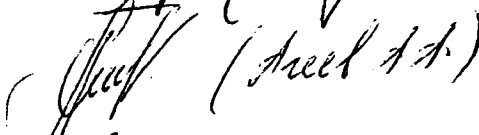
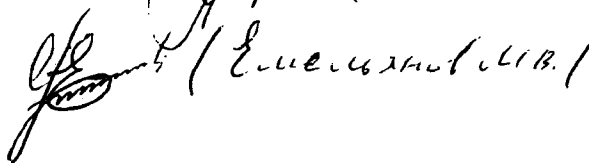
В главе 17 Особенной части КоАП РФ предусмотрена ответственность за невыполнение законных требований члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (статья 17.1) за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (статья 17.2), включающей, в частности, неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В КоАП РФ нет правовой нормы, предусматривающей административную ответственность за неисполнение либо ненадлежащее исполнение решений Президента России, воплощенных в закрепленной в

Конституции Российской Федерации форме. Представляется целесообразным дополнить КоАП РФ отдельной статьей об административной ответственности государственных органов, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих за неисполнение либо ненадлежащее исполнение указов и распоряжений Президента России. Применение иных норм КоАП РФ в данной сфере невозможно, нужна отдельная, специальная норма.

Представляется необходимым выстроить систему мер юридической ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение актов Президента России, включающей меры уголовной и административной ответственности.

Вместе с тем, представляется очевидным, что не юридическая ответственность, а ответственное отношение к делу, профессионализм, четко определенная компетенция государственных органов и физических лиц обеспечивают высокий уровень исполнительской дисциплины, надлежащее воплощение в действительность актов Президента Российской Федерации.

 (А. Горобунов)
 (Б. Березина)
 (А. А. ...)
 (Е. ...)

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части, касающейся усиления ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение актов Президента Российской Федерации)

Реализация федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части, касающейся усиления ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение актов Президента Российской Федерации) не повлечет изменения финансовых обязательств государства и не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Борисов (Д. Гарбузов)
Александр (Б. Бегин)
Иван (Иванов)
Евгений / Емельянов И.В.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием
федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации" (в части, касающейся
усиления ответственности за неисполнение либо ненадлежащее
исполнение актов Президента Российской Федерации)**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части, касающейся усиления ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение актов Президента Российской Федерации) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Д. Гербузов (Д. Гербузов)
Б. Бродский (Бродский)
Т. Т. Т. (Т. Т. Т.)
Е. Е. Е. (Е. Е. Е.)



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 20 » марта 20 14 г.

№ 1609п-П4

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Д.Е.Горовцову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.03.2014 Время 17:56
№477148-6; 3.15

На № ГДЕ-4/3/53799 от 14 января 2014 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
Д.Е.Горовцовым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статью 293 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК) частью первой¹, устанавливающей уголовную ответственность за халатность, связанную с неисполнением или ненадлежащим исполнением указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, а также внести ряд соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее - УПК) и Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Неисполнение или ненадлежащее исполнение актов Президента Российской Федерации в зависимости от их характера и последствий охватываются соответствующими составами преступлений либо административных правонарушений, за которые законодательством Российской Федерации предусмотрена уголовная или административная ответственность.



Так, действия должностных лиц, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, могут подпадать под признаки преступлений, предусмотренных статьями 285 "Злоупотребление должностными полномочиями", 286 "Превышение должностных полномочий", 293 "Халатность" УК.

В соответствии со статьей 2.4 "Административная ответственность должностных лиц" КоАП должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей подлежит административной ответственности.

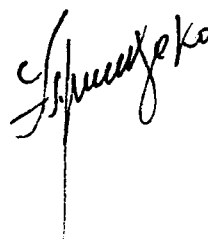
При этом, несмотря на отсутствие отдельного состава административного правонарушения, устанавливающего ответственность за указанное деяние, санкциями соответствующих норм КоАП для должностных лиц предусмотрены более строгие наказания, чем для граждан.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения в УК и КоАП представляются избыточными.

Кроме того, статья 17.3¹ КоАП в редакции законопроекта представляется неопределенной, поскольку указы, распоряжения и поручения Президента Российской Федерации, за неисполнение которых предлагается установить ответственность, могут содержать общие требования, адресованные широкому кругу лиц, а исполнение указанных требований осуществляется государственными органами во взаимодействии друг с другом, в связи с чем установление виновного лица, подлежащего административной ответственности, становится затруднительным.

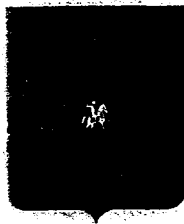
На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько





**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

13.02.2014

№ 2-ВС-549/14

На № ГДЕ-4/4/53808 от 14.01.2014

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Д.Е. Горовцову

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в части, касающейся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ).

Законопроектом предлагается изложить в новой редакции статью 293 УК РФ «Халатность», дополнив её новой частью первой¹, в которой предусмотреть ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это связано с неисполнением или ненадлежащим исполнением указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации.

Согласно части второй статьи 90 Конституции Российской Федерации указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

Соблюдение Конституции Российской Федерации, законов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов и обеспечение их исполнения является обязанностью государственных служащих, служащих органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, государственных корпорациях, а также военнослужащих, признаваемых должностными лицами в соответствии с примечанием к статье 285 УК РФ. Такая обязанность закреплена в специальных нормативных правовых



актах, например, в Федеральном законе от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Должностное лицо в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей несёт дисциплинарную, административную или уголовную ответственность. При этом установленные меры юридической ответственности соразмерны степени опасности противоправного поведения. Например, согласно статье 57 указанного Федерального закона за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей представитель нанимателя имеет право применить дисциплинарные взыскания вплоть до увольнения с гражданской службы.

Согласно действующей редакции статьи 293 УК РФ халатность признаётся уголовно-наказуемой с учётом достаточно высокой степени общественной опасности последствий этого деяния – причинения крупного ущерба или существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, причинения по неосторожности тяжкого вреда здоровью или смерти человека либо причинения по неосторожности смерти двух или более лиц.

Действующей статьёй 293 УК РФ в равной мере охватываются деяния, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением должностным лицом своих обязанностей, определённых как Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, так и актами Президента Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами.

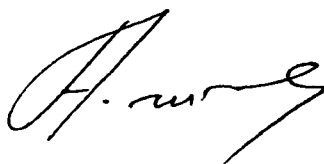
Дополнение статьи 293 УК РФ нормой об ответственности за халатность, связанную с неисполнением или ненадлежащим исполнением указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, приведёт к усилению ответственности за эти деяния, подпадающие сейчас под действие части первой статьи 293 УК РФ, а также к криминализации действий, признаваемых в настоящее время дисциплинарным проступком или административным правонарушением.

Следует отметить, что для выделения специальной нормы, каковой проектная часть первая¹ является по отношению к части первой статьи 293 УК РФ, требуется установить невозможность обеспечения защиты охраняемого уголовным законом интереса с помощью общей нормы. Однако в пояснительной записке к законопроекту не приводятся основанные на изучении правоприменительной практики доводы о неэффективности существующих уголовно-правовых средств защиты, в том числе о недостаточности установленного наказания.

Проектная часть первая¹ статьи 293 УК РФ сконструирована таким образом, что наступившие в результате содеянного последствия находятся за рамками состава данного преступления и не должны учитываться при признании деяния преступлением (состав преступления формальный). Между тем санкция указанной проектной нормы предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до 3 лет и является более строгой, чем санкция части первой статьи 293 УК РФ, ответственность по которой наступает только в случае причинения вреда – критерия определения степени общественной опасности деяния. При таких обстоятельствах, сформулированная проектная норма не отвечает принципу справедливости, закреплённому статьёй 6 УК РФ.

Кроме того, предложение о криминализации деяний, в результате которых не причинён вред гражданам, организациям или государству, представляется необоснованным, поскольку в отношении лиц, их совершивших, государством предусмотрены и применяются принудительные меры иной отраслевой принадлежности.

С учётом изложенного представленный законопроект не поддерживается.



А.А. Толкаченко