



**ДЕПУТАТ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО  
СОБРАНИЯ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

г. Владивосток, 690110, ул. Светланская, 22, к.918  
Тел.: (423) 226-38-67, 276-46-09,

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Горчакову В.В.

29.04.2014г. № АПГ-0414-33

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании статьи 5 Закона Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае" вношу на рассмотрение Законодательного Собрания в качестве законодательной инициативы проект постановления Законодательного Собрания Приморского края «О проекте федерального закона № 469827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Приложения: текст проекта постановления на 1 л. в 1 экз.;  
текст предложений на 3-х л. в 1 экз.

Депутат

П.Г.Ашихмин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 604-ПР  
Дата: 29.04.2014 Время: 15:21

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

г. Владивосток

№

О проекте федерального закона  
№ 469827-6 «О внесении  
изменений в Федеральный закон  
«Об общих принципах  
организации местного  
самоуправления в Российской  
Федерации»

Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 469827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учётом предложений Законодательного Собрания (прилагаются).
2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.В.Горчаков

Приложение  
к постановлению  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Предложения  
к проекту федерального закона № 469827-6 «О внесении изменений  
в Федеральный закон «Об общих принципах организации  
местного самоуправления в Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона № 469827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения общих принципов организации местного самоуправления) Законодательное Собрание Приморского края считает необходимым отметить следующее.

Законопроект предлагает распространить на крупные города (городские округа) двухуровневую модель организации местного самоуправления. Для этого вводятся два новых вида муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район. Создание таких городских округов и внутригородских муниципальных образований будет осуществляться законами соответствующих субъектов Российской Федерации.

Представительный орган города (городского округа) с районами в городе предлагается формировать из состава представительных органов внутригородских районов. Главу города будут избирать из числа депутатов, делегированных в состав городского представительного собрания. Это же собрание будет назначать на должность по контракту главу местной администрации – «сити-менеджера». Контракт с главой местной администрации будет заключаться по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования, проводимого конкурсными комиссиями, половина членов которых назначается представительным органом соответствующего муниципального образования, а другая половина – высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

В муниципальных (сельских) районах прямым голосованием будут избираться депутаты представительных органов сельских и городских поселений. Состав муниципального (районного) собрания депутатов будет формироваться из глав и представителей депутатских собраний сельских, городских поселений. Таким образом, в городском округе, где есть внутригородские районы, и в муниципальном районе, состоящем из сельских и городских поселений, не будет прямых, всеобщих выборов депутатов представительных органов, не будет прямых выборов и глав городских округов с районным делением и муниципальных районов.

Таким образом, предлагаемая проектом федерального закона редакция положений Федерального закона в корне пересматривает сложившуюся годами

во многих субъектах Российской Федерации организационную структуру местного самоуправления на уровне муниципальных районов, а также лишает граждан предусмотренной статьёй 32 Конституции Российской Федерации конституционного права участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, включая право избирать и быть избранными главой муниципального района, городского округа с внутригородским делением и депутатом представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением.

Законодательное Собрание Приморского края считает необходимым сохранить прямые выборы депутатов, глав муниципальных районов и глав городских округов, имеющих внутригородское деление, что является важнейшим показателем демократизации политической системы. Кроме того, выборы – основная гарантия реализации гражданами права на местное самоуправление. При этом необходимо отметить, что действующая сегодня редакция Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливает два варианта формирования представительных органов муниципальных районов, которые могут быть сформированы как из глав и депутатов поселений, так и на прямых выборах. При этом конкретный порядок формирования Думы района должен определяться населением самостоятельно с учетом исторических и иных местных традиций конкретной территории осуществления местного самоуправления. В связи с вышеизложенным, представляется целесообразным сохранить существующее правовое регулирование.

Также вызывает сомнение необходимость разделения полномочий между главой муниципального образования и главой администрации муниципального образования («сити-менеджером»), так как имеются обоснованные сомнения, что предлагаемые в проекте федерального закона «сити-менеджеры» будут в будущем порождать массовую коррупцию, так как они не будут нести никакой ответственности перед гражданами.

Так же следует отметить, что в Приморском крае в ряде муниципальных образований имеется практика установления должности «сити-менеджера». Данная практика часто приводит к конфликтам «сити-менеджера» и избранного населением или Думой главы муниципального образования. Есть и случаи возбуждения в отношении «сити-менеджеров» уголовных дел. Следует отметить, что в муниципальных образованиях Приморского края практика установления должности «сити-менеджера» неблагоприятно сказывается на политической и социально-экономической ситуации в муниципальном образовании.

В связи с изложенным, Законодательное Собрание Приморского края считает необходимым предусмотреть в проекте федерального закона соединение полномочий главы городского округа, муниципального района и главы администрации этих муниципальных образований в одном лице, исключив назначение «сити-менеджеров» в этих муниципальных образованиях.

Требуют уточнения положения проекта федерального закона относительно формирования конкурсных комиссий в муниципальных образованиях. Так, к примеру, предлагаемое проектом федерального закона назначение половины членов конкурсной комиссии представительным органом соответствующего

муниципального образования, а другой половины – высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) предполагает чётный состав указанных комиссий, что может на практике создать определённые трудности в их работе. Кроме того, такое формирование конкурсных комиссий необоснованно усиливает влияние высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на формирование органов местного самоуправления.

По мнению Законодательного Собрания Приморского края целесообразно сохранить закреплённое в действующей редакции статьи 37 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» соотношение одной трети к двум третям при назначении членов конкурсных комиссий.