

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.04.2014 № 163
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " апреля 2014 г.

27. О проекте федерального закона № 459499-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления административной ответственности за нарушения иностранными гражданами и лицами без гражданства правил въезда и пребывания в Российской Федерации, совершенные на территории Москвы, Санкт-Петербурга, Московской или Ленинградской областей) - вносят депутаты Государственной Думы Б.К.Балашов, М.М.Галимарданов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 16 мая 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (май).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 февраля 2014 г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.02.2014 Время 14:18
№459499-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании положений статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Текст законопроекта: 1 л.
2. Пояснительная записка: 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование: 1 л.
4. Перечень актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению, принятию или приостановлению: 1 л.
5. Электронный носитель: 1 шт.

С уважением,

Б.К. Балашов

2066

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 февраля 2014 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу считать меня соавтором законопроекта № 459499-6 О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенного 25.02.2014 г.

С авторами законопроекта согласовано.

С уважением,



М.М. Галимарданов

Согласовано:

Б.К. Балашов



Исп. Скулоченко А.Н.
692-27-29, 89258398119.



337405 632100
Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.02.2014 Время 13:45
№460753-6; 1.1

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Статья 1

В часть 3 статью 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях внести следующие изменения:

«влекут наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Настоящий проект Федерального закона подготовлен с целью уточнения положений санкции части 3 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Проектом предлагается повысить размер взимаемого штрафа до двадцати тысяч рублей и предоставить суду возможность применения или не применения административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

Часть 3 указанной статьи КоАП РФ была введена Федеральным законом от 23.07.2013 N 207-ФЗ, который направлен на совершенствование миграционного законодательства и ответственности за его нарушения. Признавая, что сфера миграции на современном этапе развития государства требует самого пристального рассмотрения и скорейшего разрешения, все же хочется отметить, что внесение новой части существенным образом ущемляет права и законные интересы лиц, нарушивших требования миграционного законодательства.

Действующая редакция части 3 предусматривает наложение наказания на виновное лицо в виде штрафа в размере от пяти до семи тысяч рублей с административным выдворением лица за пределы Российской Федерации. Нельзя согласиться с тем, что данная конструкция является успешной. Во-первых, часть 3 статьи 18.8. подчеркивает особый статус городов федерального значения – Москва и Санкт-Петербург, а также прилегающих областей – Московской и Ленинградской, что, исходя из общей практики конструирования норм КоАП РФ, должно вести к усилению размера санкции в этих особых субъектах, однако, размер санкции части 3 полностью похож на санкцию части 4, указанной статьи КоАП РФ – от 5 до 7 тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации. Данную конструкцию нельзя признать удачной, так как нарушается общая логика



юридической техники. Получается, что совершение административного правонарушения на территории указанных субъектов приравнивается к повторности совершения административного правонарушения, что, в последнем случае, свидетельствует скорее о характеристике личности виновного лица, что уже не влияет на местность, где совершается административное правонарушение. Для разрешения указанного противоречия, на наш взгляд, предлагается увеличить размер штрафа за совершение административного правонарушения на территории четырех субъектов Российской Федерации от 10 до 20 тысяч рублей и предусмотреть вариативность в назначении административного выдворения. Касаясь вопроса о вариативности для административного выдворения, стоит обратить внимание на формирующуюся судебную практику - Постановление Московского городского суда от 25.12.2013 N 4а-3059/13; Постановление Санкт-Петербургского городского суда от 24.12.2013 N 4а-1790/13; Постановление Санкт-Петербургского городского суда от 10.12.2013 N 4а-1540/13; Решение Московского городского суда от 08.11.2013 по делу N 7-3430 – где мы увидим, что вышестоящие суды отменяют постановления о назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации по причине нарушения таким наказанием международных актов – статьи 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (г. Рим, 4 ноября 1950 г.), вступившей в силу для России 5 мая 1998 г. Также стоит отметить, что мера административного выдворения за пределы Российской Федерации, в соответствии со ст. 7 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», влечет запрет на въезд в Российскую федерацию на срок до 5 лет. Таким образом, получается, что лишь сам факт совершения указанного административного правонарушения на территории городов федерального значения и ближайших областей влечет несравненно более суровое наказание для лица, чем, если это совершается на территории другого субъекта РФ.



Также стоит обратить внимание, что принятие указанного проекта Федерального закон будет способствовать совершенствованию правоприменительной практики, обеспечивая широкую область для судебного усмотрения при вынесении решения по данному административному правонарушению с учетом степени общественной вредности, характеристик личности виновного лица и целесообразности, а также предотвратить возможные судебные ошибки, для разрешения которых лицо вынуждено обращаться в вышестоящую инстанцию.

A handwritten signature in cursive script, likely belonging to a legal official, positioned at the bottom left of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие указанного Федерального закона не потребует дополнительных затрат денежных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name 'Иванов' (Ivanov), written in a cursive style.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие указанного Федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly "Селиванов", written diagonally across the page.