

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.04.2014 № 162
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " апреля 2014 г.

121. О проекте федерального закона № 491298-6 "О внесении изменения в статью 23.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о расширении полномочий таможенных органов по рассмотрению дел об административных правонарушениях, связанных с осуществлением международных автомобильных перевозок) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 14 мая 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
А.Д. Жуков
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1317
Дата: 22.04.2014 Время: 14:21



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 07 » апреля 2014 г.

№ 2027п-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 23.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 23.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 1 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием вносимого законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием вносимого законопроекта, на 2 л.



338222 345105
Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.04.2014 Время 17:31
№491298-6: 1.1

24031414.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

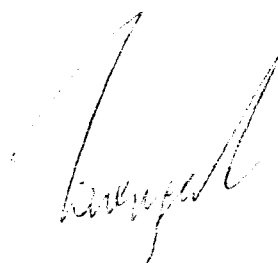
Проект
491298-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 23.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Часть 1 статьи 23.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2011, № 50, ст. 7351) после слова "предусмотренных" дополнить словами "статьями 11.27, 11.29 (в части осуществления международных автомобильных перевозок грузов), частями 1 - 3 статьи 12.21¹ (в части осуществления международных автомобильных перевозок), частью 1 статьи 12.21² (в части осуществления международных автомобильных перевозок опасных грузов без специального разрешения)",.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 23.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии с Федеральным законом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации" на таможенные органы с 29 июня 2011 г. возложены полномочия по проведению в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации государственного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок (далее - транспортный контроль).

Должностные лица таможенных органов при проведении транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации осуществляют проверку транспортных средств и имеющихся у водителей транспортных средств разрешений и других документов, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

В 2012 году территориальными органами Ространснадзора и таможенными органами транспортный контроль проведен в отношении более чем 5 миллионов транспортных средств (в первом квартале 2013 г. - в отношении более 1 миллиона), из них в отношении 3 миллионов транспортных средств транспортный контроль проведен таможенными органами в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (в первом квартале 2013 г. - в отношении 650 тысяч транспортных средств).

При осуществлении транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации должностные лица таможенных органов принимают меры по пресечению выявленных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ответственность за несоответствие весовых и (или) габаритных параметров транспортного средства, указанных в специальных разрешениях, отсутствие указанных документов, отличительных знаков государства, на территории которого зарегистрировано транспортное средство, и товарно-транспортных документов при международных автомобильных перевозках предусмотрена статьями 11.27, 11.29, частями 1 - 3 статьи 12.21¹, частью 1 статьи 12.21² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таможенные органы не наделены полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных указанными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В связи с чем материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения на транспорте и (или) в области дорожного движения, направляются в органы, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях по данным правонарушениям (территориальные органы Ространснадзора, МВД России).

В настоящее время транспортный контроль проводится должностными лицами таможенных органов в отношении всех грузовых транспортных средств и автобусов, принадлежащих как российским, так и иностранным перевозчикам, что затрудняет розыск лиц, совершивших правонарушения, и их уведомление с целью соблюдения прав данных лиц. При таких обстоятельствах процесс привлечения лиц к административной ответственности затягивается.

Кроме того, в соответствии с пунктом 15¹ Положения о государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 1998 г. № 1272, в случае обнаружения у транспортного средства, выезжающего с территории Российской Федерации, несоответствия весовых и (или) габаритных параметров нормам, установленным законодательством Российской Федерации, должностное лицо таможенного органа выдает перевозчику (водителю) уведомление о выявленном нарушении и необходимости прибытия на ближайший контрольный пункт, на котором должностными лицами Ространснадзора принимаются меры, установленные законодательством Российской Федерации.

При этом необходимость следования перевозчика в территориальные органы Ространснадзора для привлечения к административной ответственности может повлечь за собой уклонение недобросовестных перевозчиков от административного наказания (неприбытие в контрольные пункты, попытка выезда транспортного средства незаконным путем), а для добросовестных перевозчиков влечет дополнительные временные и финансовые потери, так как контрольные пункты находятся на различном удалении от пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации (в отдельных случаях это расстояние составляет 200 - 300 км).

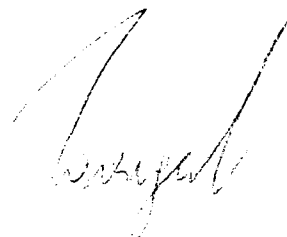
Таким образом, в настоящее время имеется пробел в законодательном регулировании рассматриваемой сферы правоотношений, снижающий эффективность транспортного контроля, осуществляемого таможенными

органами, исполнение которого возможно посредством внесения дополнений в законодательство об административных правонарушениях.

В этой связи законопроектом предлагается внести в часть 1 статьи 23.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, возложив на таможенные органы полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 11.27, 11.29 (в части осуществления международных автомобильных перевозок грузов), частями 1 - 3 статьи 12.21¹ (в части осуществления международных автомобильных перевозок) и частью 1 статьи 12.21² (в части осуществления международных автомобильных перевозок опасных грузов без специального разрешения).

По указанным составам административных правонарушений территориальными органами Ространснадзора в 2012 году составлено 15 221 протокола об административных правонарушениях, в 1 квартале 2013 г. - 4 679 протоколов.

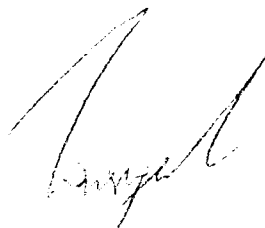
Принятие законопроекта позволит своевременно пресекать административные правонарушения, наносящие ущерб экономическим интересам России и создающие угрозу безопасности при осуществлении международных автомобильных перевозок грузов, оперативно выяснять обстоятельства по каждому делу и разрешать его в соответствии с законом, экономить бюджетные средства, связанные с почтовыми расходами по делам об административных правонарушениях (в том числе по пересылке корреспонденции в другие государства), а также сократить временные и финансовые потери перевозчиков.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 23.8
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

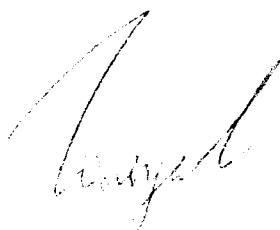
Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменения в статью 23.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуют дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, и не приведут к сокращению доходной части федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 23.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 23.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 23.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 23.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

В то же время принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 23.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" потребует внесения изменений в Положение о государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 1998 г. № 1272.

Внесение изменений в Положение о государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок будет направлено на исключение из Положения пункта 151, предусматривающего выдачу должностными лицами таможенных органов перевозчику (водителю) в случаях выявления несоответствия весовых и (или) габаритных параметров нормам, установленным законодательством Российской Федерации, уведомления о выявленном нарушении и необходимости прибытия на ближайший контрольный пункт, на котором должностными лицами Ространснадзора принимаются меры, установленные законодательством Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение 120 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Головной исполнитель - ФТС России.

Соисполнители - Минтранс России, Ространснадзор.

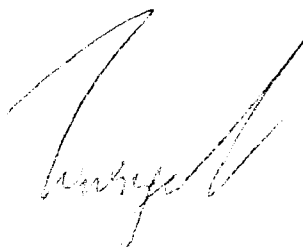
Кроме того, принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 23.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" потребует внесения изменений в приказ ФТС России от 1 марта 2012 г. № 368 "О должностных лицах таможенных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных

правонарушениях и осуществлять административное задержание" (зарегистрирован Минюстом России 27.03.2012, рег. № 23617) в части дополнения его положениями о наделении должностных лиц таможенных органов полномочиями по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 11.27, 11.29 (в части осуществления международных автомобильных перевозок грузов), частями 1 - 3 статьи 12.21¹ (в части осуществления международных автомобильных перевозок) и частью 1 статьи 12.21² (в части осуществления международных автомобильных перевозок опасных грузов без специального разрешения) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Срок подготовки - 30 дней со дня вступления федерального закона в силу.

Головной исполнитель - ФТС России.

Соисполнители - нет.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 4 апреля 2014 г. № 515-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 23.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя ФТС России Голендееву Татьяну Николаевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 23.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев