

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.04.2014 № 162
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " апреля 2014 г.

103. О проекте федерального закона № 481130-6 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации" (в целях уточнения порядка проведения публичных слушаний, а также состава их участников) - вносят депутаты Государственной Думы О.В.Тимофеева, М.Е.Старшинов, А.Н.Васильев, В.В.Якушев, В.В.Климов, У.М.Умаханов, Е.Ф.Лахова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству до 14 мая 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (июнь).

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1310
Дата: 22.04.2014 Время: 12:09

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 марта 2014 г.

№ 44-СДРР-2/18

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части повышения роли граждан в принятии градостроительных решений).

Приложения:

1. Текст законопроекта на 8 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

3394


О.В.Тимофеева


М.Е.Старшинов


А.Н.Васильев



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.03.2014 Время 13:05
№481130-6: 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 апреля 2014 г.

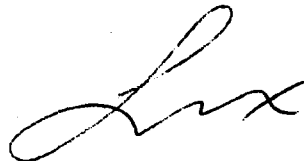
№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав авторов законопроекта №481130-6
"О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской
Федерации" (в части повышения роли граждан в принятии
градостроительных решений), внесенный депутатами Государственной
Думы. Согласие авторов получено.

С уважением,



Е.Ф. ЛАХОВА

Исп. Лебедев С.А.
т. 8-926-960-79-96



338218 017108
Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.04.2014 Время 16:01
№491138-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

4 апреля 2014г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.04.2014 Время 14:40
№489678-6; 1.1

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с Регламентом Государственной Думы и Порядком изменения данных о составе субъектов права законодательной инициативы и текстов законопроектов прошу Вас включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 481130-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».

С уважением,

У.М. Умаханов

СОГЛАСОВАНО:

Депутаты Государственной Думы

О.В. ТИМОФЕЕВА,

М.Е. СТАРШИНОВ,

А.Н. ВАСИЛЬЕВ,

В.В. ЯКУШЕВ

Согласовано по телефону В.В. Климов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

С. Е. Нарышкин 2014 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 481130-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».

С инициаторами законопроекта согласовано.

Заместитель Председателя Комитета ГД
по экономической политике,
инновационному развитию
и предпринимательству



В.В.Климов



338124022104
Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.04.2014 Время 15:02
№487408-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 марта 2014 г.

№ 64-ЯВВ-3/6



338066 124102
Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.03.2014 Время 15:11
№485327-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с Регламентом Государственной Думы и Порядком изменения данных о составе субъектов права законодательной инициативы и текстов законопроектов прошу Вас включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 481130-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Согласие авторов указанного законопроекта имеется.

депутаты Государственной Думы:

О.В.Тимофеева

М.Е.Старшинов

А.Н.Васильев

С уважением,
депутат Государственной Думы

В.В. Якушев

Вносится депутатами
Государственной Думы
О.В.Тимофеевой,
М.Е.Старшиновым,
А.Н.Васильевым,
В.В.Якущевым,
В.В.Климовым,
У.М.Умакаевым
и Т.Лаховой

Проект

481130-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации

(в части повышения роли граждан в принятии градостроительных решений)

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 21; № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; 2009, № 52, ст. 6419; 2011, № 13, ст. 1688; № 17, ст. 2310; № 30, ст. 4563, 4594; № 49, ст. 7015; 2012, № 47, ст. 6390; № 53, ст. 7614; 2013, № 14, ст. 1651; № 43, ст. 5452) следующие изменения:

1) в статье 24:

а) в части 12 слова «Протоколы публичных слушаний по проекту генерального плана, заключение о результатах таких публичных слушаний» заменить словами «Протоколы публичных слушаний по проекту генерального плана, заключение о результатах гражданских

публичных слушаний, заключение о предложениях и замечаниях иных заинтересованных лиц»;

б) в части 13 слова «протоколов публичных слушаний по проекту генерального плана и заключения о результатах таких публичных слушаний» заменить словами «результатов публичных слушаний»;

2) в статье 28:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. В целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства в обязательном порядке проводятся публичные слушания по проектам генеральных планов, в том числе по внесению в них изменений (далее - публичные слушания). Участниками публичных слушаний являются граждане, проживающие или пребывающие более трех месяцев на территории соответствующего поселения, городского округа, а также иные заинтересованные лица.»;

б) дополнить частями 6¹-6³ следующего содержания:

«6¹. Результатами публичных слушаний являются протокол публичных слушаний, заключение о результатах гражданских публичных слушаний и заключение о предложениях иных заинтересованных лиц.

б². Протокол публичных слушаний содержит сведения об участниках публичных слушаний, включая сведения о регистрации по месту жительства или месту пребывания граждан.

б³. Заключение о результатах гражданских публичных слушаний содержит содержание всех поступивших предложений и замечаний граждан - участников публичных слушаний, проживающих или пребывающих более трех месяцев на территории того поселения, городского округа, публичные слушания проекта генерального плана которого проводятся.»;

в) в части 7 слова «Заключение о результатах публичных слушаний подлежит» заменить словами «Заключение о результатах гражданских публичных слушаний и заключение о предложениях иных заинтересованных лиц подлежат»;

г) в части 8 слова «заключения о результатах публичных слушаний» заменить словами «заключения о результатах гражданских публичных слушаний и заключения о предложениях иных заинтересованных лиц»;

3) в статье 32 в части 1 слова «протоколы публичных слушаний по указанному проекту и заключение о результатах таких публичных слушаний» заменить словами «протоколы публичных слушаний по указанному проекту, заключение о результатах гражданских публичных слушаний и заключение о предложениях иных заинтересованных лиц.»;

4) в статье 39:

а) часть 3 изложить в следующей редакции:

«В целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства в обязательном порядке проводятся публичные слушания по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования. Участниками публичных слушаний являются граждане, проживающие или пребывающие более трех месяцев в пределах территориальной зоны, в границах которой расположен земельный участок или объект капитального строительства, применительно к которым запрашивается разрешение, а также иные заинтересованные лица. В случае, если условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства может оказать негативное воздействие на окружающую среду, публичные слушания проводятся с участием правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, подверженных риску такого негативного воздействия.»;

б) дополнить частями 5¹-5³ следующего содержания:

«5¹. Результатами публичных слушаний являются протокол публичных слушаний, заключение о результатах гражданских публичных слушаний и заключение о предложениях иных заинтересованных лиц.

5². Протокол публичных слушаний содержит сведения об участниках публичных слушаний, включая сведения о регистрации по месту жительства или месту пребывания граждан.

5³. Заключение о результатах гражданских публичных слушаний содержит содержание всех поступивших предложений и замечаний граждан - участников публичных слушаний, проживающих или пребывающих более трех месяцев в пределах территориальной зоны, в границах которой расположен земельный участок или объект капитального строительства, применительно к которым запрашивается разрешение, а также в пределах территориальной зоны, граничащей с указанной территориальной зоной.»;

в) в части 6 слова «Заключение о результатах публичных слушаний по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования подлежит» заменить словами «Заключение о результатах гражданских публичных слушаний и заключение о предложениях иных заинтересованных лиц по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования подлежат»;

г) в части 8 слова «На основании заключения о результатах публичных слушаний» заменить словами «На основании заключения о результатах гражданских публичных слушаний и заключения о предложениях иных заинтересованных лиц»;

5) в статье 40 в части 5 слова «На основании заключения о результатах публичных слушаний» заменить словами «На основании заключения о результатах гражданских публичных слушаний и заключения о предложениях иных заинтересованных лиц»;

б) в статье 46:

а) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. В целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства в обязательном порядке проводятся публичные слушания по проекту планировки территории и проекту межевания территории. Участниками публичных слушаний являются граждане, проживающие или пребывающие более трех месяцев на территории, применительно к которой осуществляется подготовка проекта ее планировки и проекта ее межевания, а также в пределах граничащих с указанной территорией земельных участков, а также иные заинтересованные лица, включая правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных на указанной территории, лиц, законные интересы которых могут быть нарушены в связи с реализацией таких проектов.»;

б) дополнить частями 9¹-9³ следующего содержания:

«9¹. Результатами публичных слушаний являются протокол публичных слушаний, заключение о результатах гражданских публичных слушаний и заключение о предложениях иных заинтересованных лиц.

9². Протокол публичных слушаний содержит сведения об участниках публичных слушаний, включая сведения о регистрации по месту жительства или месту пребывания граждан.

9³. Заключение о результатах гражданских публичных слушаний содержит содержание всех поступивших предложений и замечаний граждан – участников публичных слушаний, проживающих или пребывающих более трех месяцев на территории, применительно к которой осуществляется подготовка проекта ее планировки и проекта ее межевания, публичные слушания которых проводятся, а также в пределах граничащих с указанной территорией земельных участков.»;

в) в части 10 слова «Заключение о результатах публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории подлежит» заменить словами «Заключение о результатах гражданских публичных слушаний и заключение о предложениях иных заинтересованных лиц по проекту планировки территории и проекту межевания территории подлежат»;

г) в части 11 слова «заклучения о результатах публичных слушаний» заменить словами «заклучения о результатах гражданских публичных слушаний и заклучения о предложениях иных заинтересованных лиц»;

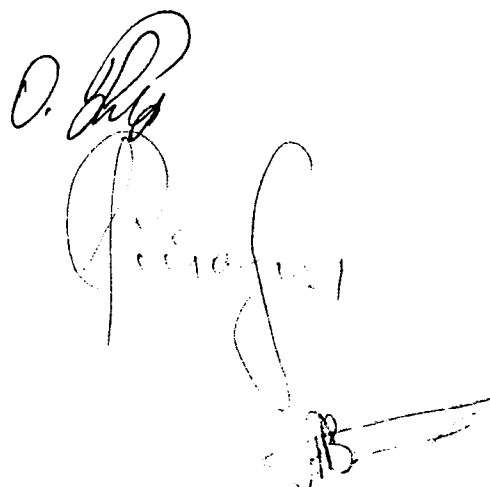
д) в части 12 слова «протокол публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории и заклучение о результатах публичных слушаний» заменить словами «протокол публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории, заклучение о результатах гражданских публичных слушаний и заклучение о предложениях иных заинтересованных лиц»;

е) в части 13 слова «протокола публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории и заклучения о результатах публичных слушаний» заменить словами «результатов публичных слушаний».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части повышения роли граждан в принятии градостроительных решений)

Законопроект разработан во исполнение абзаца 4 пп. 3 п. 2 Перечня поручений Президента по итогам конференции «Форум действий» Общероссийского народного фронта от 17 января 2014 года № Пр-78 о повышения роли граждан в принятии градостроительных решений, включая развитие института публичных слушаний по градостроительной деятельности.

В настоящее время Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс) устанавливает некоторые условия проведения публичных слушаний, при этом порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений Кодекса.

По мнению авторов, одними из препятствий для развития института публичных слушаний являются следующие проблемы:

1. Кодекс не устанавливает исчерпывающего перечня участников публичных слушаний, в ч. 1 ст. 28, ч. 3 ст. 39 и ч. 7 ст. 46 лишь указывается, что слушания, соответственно, по проекту генерального плана поселения или городского округа, по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка, по проекту планировки территории и проекту межевания территории проводятся «с участием» жителей. В результате, например, Градостроительный Кодекс города Москвы предусматривает участие в публичных слушаниях, кроме проживающих, еще и имеющих место жительства или место работы на территории, в границах которой проводятся публичные слушания, и представителей их объединений. По

мнению авторов, с учетом анализа конфликтных ситуаций с публичными слушаниями, это приводит к подмене понятий: взамен мнения жителей фиксируется мнение муниципальных служащих, работников сферы жилищно-коммунального хозяйства.

2. В настоящее время публичные слушания проводятся также «с участием правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, подверженных риску» негативного воздействия на окружающую среду (ч. 3 ст. 39), «лиц, законные интересы которых могут быть нарушены в связи с реализацией» проектов планировок и проектов межевания территории (ч. 7 ст. 46), при этом при проведении публичных слушаний всем заинтересованным лицам должны быть обеспечены равные возможности для выражения своего мнения (ч. 8 ст. 46). А это создает условия для того, чтобы заключение о результатах публичных слушаний в большей степени отражало не мнение жителей территории, а потенциальных инвесторов, владельцев недвижимости и иных заинтересованных лиц.

3. Кодекс не содержит требования фиксировать сведения о регистрации граждан по месту жительства или месту пребывания, что не позволяет идентифицировать участников слушаний, в том числе и при проведении контрольных мероприятий в отношении законности проведения слушаний.

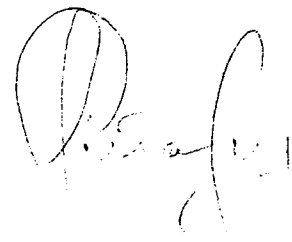
С целью обеспечить чистоту волеизъявления жителей территорий, законопроектом предлагаются следующие изменения:

1. Поскольку законодательно закрепить закрытый перечень лиц, имеющих право участвовать в публичных слушаниях, без риска ограничить кого-либо в реализации такого права не представляется возможным, предлагается разделить заключение о результатах публичных слушаний на заключение о результатах гражданских публичных слушаний и заключение о предложениях иных заинтересованных лиц. При этом предлагается ограничить круг лиц, предложения которых могут быть включены в заключение о результатах гражданских публичных слушаний: ими могут быть только граждане, постоянно проживающие или временно пребывающие более трех

месяцев на соответствующей территории (при проведении публичных слушаний по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка, по проекту планировки территории и проекту межевания территории - проживающие или временно пребывающие более трех месяцев на территории сопредельного земельного участка, сопредельной территориальной зоны).

2. С целью увеличения прозрачности процедуры публичных слушаний, а также создания условий для контроля за соблюдением законности при проведении слушаний, предлагается включать в протокол о результатах публичных слушаний сведения о регистрации по месту жительства или месту пребывания граждан – участников публичных слушаний. При этом протокол публичных слушаний не подлежит опубликованию, в отличие от предлагаемых законопроектом заключения о результатах гражданских публичных слушаний и заключения о предложениях иных заинтересованных лиц, которые содержат содержание замечаний и предложений граждан.

Таким образом, принятие законопроекта создаст условия для фиксации в чистом виде мнения населения относительно градостроительных решений, что будет способствовать росту доверия к этому институту со стороны граждан и, как следствие, увеличит их активность в вопросе участия в слушаниях. Также это повысит прозрачность этой процедуры и увеличит возможности для контроля за соблюдением законности при проведении слушаний.



1

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений
в Градостроительный кодекс Российской Федерации»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» не потребуют дополнительных затрат федерального бюджета.

O. P. H.

[Handwritten signature]

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

