

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.04.2014 № 162
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " апреля 2014 г.

86. О проекте федерального закона № 478806-6 "О внесении изменений в статью 171² Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 14.1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр) - вносят депутаты Государственной Думы А.Е.Хинштейн, И.А.Яровая, П.В.Крашенинников, В.В.Пинский, А.А.Ремезков, А.Г.Сидякин, Н.В.Школкина, А.И.Аршинова, О.Ю.Баталина, М.М.Абасов, А.Г.Когогина

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству до 19 мая 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Закондатель **А.Д. Жуков**
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1300
Дата: 22.04.2014 Время: 11:56

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 марта 2014 г.

№ 3269

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С. Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 171² Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 14.1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

- 1) проект Федерального закона на 4 л.;
- 2) пояснительная записка на 3 л.;
- 3) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л.;



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.03.2014 Время 10:30
№478906-6; 1.1

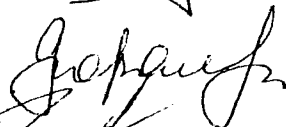
- 4) финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- 5) официальный отзыв Правительства РФ на 2 л.;
- 6) официальный отзыв Верховного Суда РФ на 4 л.;
- 7) электронный носитель 1 шт.

С уважением,

Депутаты Государственной Думы



А.Е.Хинштейн



И.А.Яровая



П.В.Крашенинников



В.В.Пинский



А.А.Ремезков



А.Г.Сидякин



Н.В.Школкина



А.Г.Аршинова

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 марта 2014 г.

№ 6-БДЮ-3/22

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить в состав авторов законопроекта № 478806-6 «О внесении изменений в статью 171-2 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 14.1-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенного депутатами Государственной Думы А.Е.Хинштейном, И.А.Яровой, П.В.Крашенинниковым, В.В.Пинским, А.А.Ремезковым, А.Г.Сидякиным, Н.В.Школкиной, А.И.Аршиновой.

Согласие авторов имеется.

Депутат



О.Ю. Баталина



237988 048100

Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.03.2014 Время 17:39
№481743-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

04 апреля 2014 г.

№ 819

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас включить меня состав авторов законопроекта № 478806-6 О внесении изменений в статью 171-2 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 14.1-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, внесенного депутатами Государственной Думы А. Е. Хинштейн, И. А. Яровая, П. В. Крашенинников, В.В.Пинский, А.А.Ремезков, А.Г.Сидякин, Н.В.Школкина, А.И.Аршинова, О.Ю. Баталина.

Согласие авторов данного законопроекта имеется.

С уважением,

Депутат

А. Е. Хинштейн

И. А. Яровая,

П. В. Крашенинников

В.В. Пинский

А.А. Ремезков ✓

М.М. АБАСОВ



338183 981107
Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.04.2014 Время 14:56
№489693-6, 1.1

А.Г. Сидякин *согласовано*

Н.В. Школкина *согласовано*

А.И. Аршинова *согласовано*

О.Ю. Баталина *согласовано*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

4 апреля 2014 г.

№ СК-КАР-2/21



338194 136107
Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.04.2014 Время 19:34
№490699-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в число субъектов права законодательной инициативы по законопроекту № 478806-6 «О внесении изменений в статью 171-2 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 14.1-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».


С уважением,

 А.Г.Когогина

Согласовано

 А.Е.Хинштейн,
 И.А.Яровая,

 П.В.Крашенинников,

 В.В.Пинский,

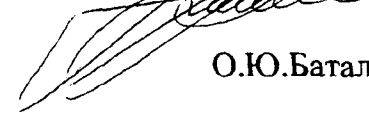
 А.А.Ремезков,

 А.Г.Сидякин,

 Н.В.Школкина,

 А.И.Аршинова

Согласовано устно

 О.Ю.Баталина, М.М.Абасов

Н.А. Фазылова
8985-767-96-74

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Е.Хинштейном, И.А.Яровой,
П.В.Крашенинниковым,
В.В.Пинским, А.А.Ремезковым,
А.Г.Сидякиным, Н.В.Школкиной,

*А.И.Аршиновой,
О.Ю.Баташиной,
М.М.Абасовым,*
Проект

А.Г.Колодкиной

~ 478806-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 171² Уголовного кодекса
Российской Федерации и статью 14.1¹ Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях**

Статья 1

Статью 171² Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2011, № 30, ст. 4598) изложить в следующей редакции:

«Статья 171². Незаконные организация и проведение азартных игр

1. Организация и (или) проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо с использованием

информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, а также средств связи, в том числе подвижной связи, либо без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, -

наказываются штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Те же деяния:

- а) сопряженные с извлечением дохода в крупном размере;
- б) группой лиц по предварительному сговору; -

наказываются штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

3. Те же деяния:

- а) сопряженные с извлечением дохода в особо крупном размере;
- б) совершенные организованной группой;
- в) лицом с использованием своего служебного положения, -

наказываются штрафом в размере до полутора миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до семи лет либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет либо без такового.».

Статья 2

Статью 14.1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2011, № 30, ст. 4598) изложить в следующей редакции:

«Статья 14.1¹. Незаконные организация и проведение азартных игр

1. Организация и (или) проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, -

влекут наложение административного штрафа на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией игрового оборудования.

2. Организация и (или) проведение азартных игр без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по

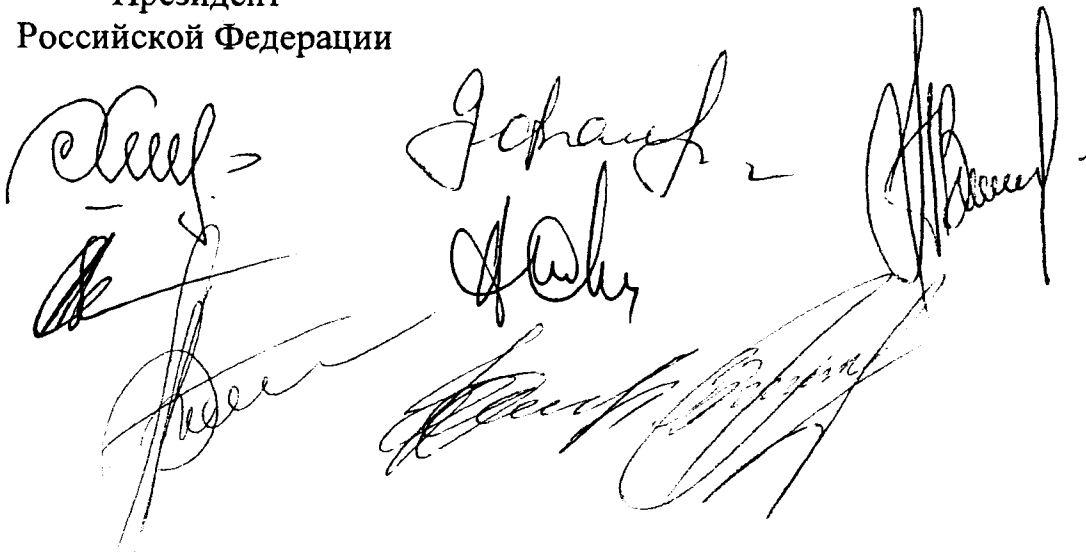
организации и проведению азартных игр в игорной зоне, а равно осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах без лицензии -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от пятисот тысяч до восьмисот тысяч рублей с конфискацией игрового оборудования.

3. Осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне с нарушением условий, предусмотренных разрешением на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, а равно осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах с нарушением условий, предусмотренных лицензией, -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is highly stylized and cursive. There are other signatures below and to the right of it, some of which appear to be initials or names of other officials.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 171² Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 14.1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

По данным правоохранительных органов, оперативная обстановка в сфере игорного бизнеса в настоящее время имеет выраженную тенденцию к переходу на нелегальные формы противоправной деятельности. Несмотря на запрет организации азартных игр вне определенных законодательством игорных зон с 1 июля 2009 года, на территории Российской Федерации продолжают функционировать незаконные игорные заведения, что способствует развитию и ухудшению криминогенной обстановки, а также получению неконтролируемых доходов, которые впоследствии идут на финансирование преступных элементов, что подрывает экономическую безопасность России.

Вопреки предпринятым в последние годы мерам законодательного реагирования, одним из основных барьеров, влияющих на эффективность противодействия незаконному игорному бизнесу, является сложность, а зачастую невозможность доказывания факта извлечения от незаконной организации и проведения азартных игр дохода в установленных крупном (1,5 млн. руб.) и особо крупном (6 млн. руб.) размерах, предусмотренных статьей 171² Уголовного кодекса РФ.

Доказать образование одновременно указанного размера дохода от преступной деятельности проблематично или невозможно. В свою очередь, незаконные организация и проведение азартных игр при извлечении дохода в размере, не превышающем 1,5 млн. руб., вообще не образуют основания уголовной ответственности. Специфика данного преступления заключается в том, что указанный размер извлекается организаторами в результате накопления выручки, полученной за определенный период времени, который может исчисляться днями, а то и часами и незамедлительно изымается с места совершения противоправного деяния, что позволяет в большинстве случаев избежать уголовной ответственности.

Подобного рода незаконная деятельность осуществляется, как правило, без образования юридического лица, при этом финансовая, кассовая и иная документация организаторами азартных игр не ведется, либо заведения прикрываются документами на проведение различных лотерей, а проведение азартных игр маскируется под деятельность Интернет-клубов, букмекерских контор. Основная часть игорных заведений перешла на подпольные схемы работы, вход в данные помещения осуществляется по рекомендации, с использованием паролей, соблюдаются правила конспирации, при этом зачастую используются квартиры, загородные дома частных лиц.

С момента установления запрета на проведение и организацию азартных игр вне специальных зон органами прокуратуры совместно с МВД России проверено 81 322 объекта. В результате проверок выявлено и пресечена деятельность 52 257 незаконных игорных заведений, осуществлявших азартные игры под видом лотерейных клубов, а также 540 подпольных казино. Изъято более 724 тысяч единиц игорного оборудования.

Стоит отметить, что на фоне массового выявления и пресечения противоправных действий в сфере игорного бизнеса по данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ в 2012 году по статье 171² Уголовного кодекса РФ к уголовной ответственности привлечено лишь 17 лиц, а в первом полугодии 2013 года – 26, в подавляющем большинстве случаев не связанной с реальным лишением свободы.

По указанным выше причинам диспозиция статьи 171² Уголовного кодекса РФ является крайне неэффективной, не обеспечивает принцип неотвратимости наказания, что способствует еще более массовому распространению незаконного игорного бизнеса на территории Российской Федерации. В этой связи состав статьи 171² Уголовного кодекса РФ по конструкции должен быть формальным и независимым от наступления каких-либо последствий. Факт совершения противоправных действий без извлечения лицом дохода в крупном размере уже должен повлечь за собой наступление уголовной ответственности.

В целях совершенствования законодательства по противодействию незаконной игорной деятельности на основе проведенного анализа материалов

правоохранительных органов, экспертных оценок и правоприменительной практики законопроектом предлагается новая редакция статьи 171² Уголовного кодекса РФ.

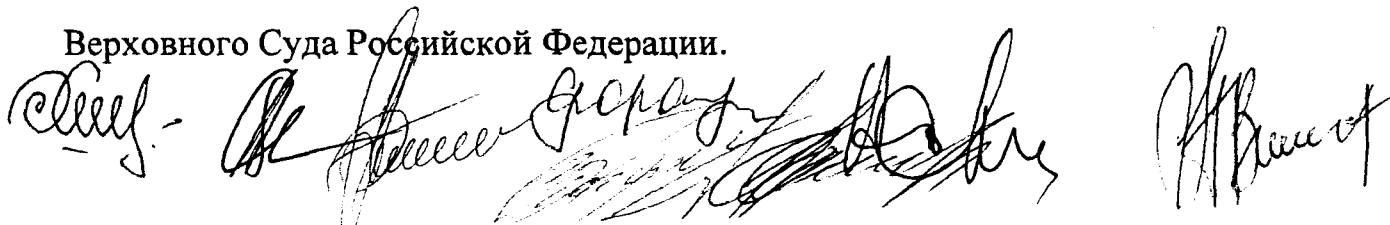
Главной новеллой проекта закона является установление уголовной ответственности за организацию и (или) проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, а также средств связи, в том числе подвижной связи, либо без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне без извлечения какого-либо дохода.

Извлечение дохода в крупном или особо крупном размерах в новой редакции статьи предусматривается в качестве квалифицирующих признаков объективной стороны, в связи с тем, что действия лиц по незаконной организации и проведению азартных игр уже с момента их начала являются общественно опасными, независимо от указанных обстоятельств. Санкции новой редакции статьи 171² Уголовного кодекса РФ предусматривают сроки наказания в виде лишения свободы по части первой до 2 лет, второй – до 4 лет и по части третьей – до 6 лет.

Предложенная законодательная инициатива поддержана участниками «круглого стола», проведенного Комитетом Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции на тему «Борьба с незаконным игорным бизнесом: устранение правовых пробелов и совершенствование законодательства».

В целях исключения конкуренции норм уголовного и административного права проектом закона предусматривается изменение редакции статьи 14.1¹ КоАП РФ.

Законопроект подготовлен с учетом замечаний и предложений, содержащихся в официальных отзывах Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации.

The bottom of the page features several handwritten signatures in black ink, likely representing the officials mentioned in the text above, such as the Government of the Russian Federation and the Supreme Court of the Russian Federation.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 171²
Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 14.1¹ Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 171² Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 14.1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет за собой необходимость выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Сидоров - Горюнов -
Александр -
Александр -
Александр -
Александр -

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 171² Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 14.1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в статью 171² Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 14.1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» признание утратившими силу, приостановление, изменение и дополнение актов федерального законодательства не потребуется.

The image shows several handwritten signatures in black ink, arranged in two rows. The top row contains four distinct signatures, and the bottom row contains four more, some appearing to be variations or related to the ones above. The signatures are stylized and difficult to read as specific names.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.01.2014 Время 08:48
№439066-6; 3.15

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 28 » января 2014 г.

№ 398п-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.Е.Хинштейну

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № АХ-4.3/2520 от 23 сентября 2013 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 171²
Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 14.1.1 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
П.В.Крашенинниковым, А.Е.Хинштейном и И.А.Яровой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается изложить статью 171² Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК) в новой редакции, предусматривающей дополнение криминализированной действующей статьей 171² УК деяний новыми составами преступлений (организация либо содержание незаконных игорных заведений для проведения азартных игр, осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах без лицензии), исключение из признаков объективной стороны деяний, ответственность за которые предусмотрена частью первой проектируемой статьи, указания на извлечение дохода в крупном размере, расширение перечня квалифицированных составов криминализируемых деяний.

Одновременно в целях устранения конкуренции норм уголовного законодательства и законодательства об административных правонарушениях предлагается исключить части 1 и 2 статьи 14.1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Вопрос о необходимости совершенствования норм, регламентирующих ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр, представляется актуальным.

Вместе с тем необходимо отметить, что ранее Правительством Российской Федерации в официальном отзыве от 5 июня 2013 г. № 3086п-П4 на проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (в части усиления ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр)" высказана позиция о нецелесообразности дополнительной квалификации действий, связанных с организацией и содержанием незаконных игорных заведений, поскольку такие действия являются подготовительными по отношению к преступлению, предусмотренному статьей 171² УК.

Предложение о выделении в качестве самостоятельного состава преступления осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах без лицензии не учитывает, что согласно статье 4 Федерального закона "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" букмекерская контора и тотализатор отнесены к игорным заведениям, которые могут быть открыты исключительно на основании лицензии. Отсутствие лицензии относит такие игорные заведения к категории незаконных, что повлечет уголовную ответственность за организацию либо содержание незаконных игорных заведений для проведения азартных игр, предусматриваемую частью первой проектируемой статьи 171² УК.

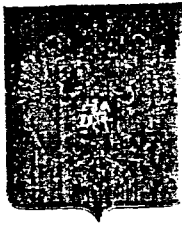
Реализация предлагаемых изменений статьи 14.1¹ КоАП может повлечь конкуренцию норм части первой проектируемой статьи 171² УК и статьи 14.1 КоАП, являющейся общей по отношению к статье 14.1¹ КоАП. Кроме того, потребуется внесение соответствующих изменений в перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (пункты 1 и 5 части 2 статьи 28.3 КоАП).

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом высказанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько



Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

2.10.2013

№ 2-ВС-4294/13

На № АХ-4.3/2519 от 23.09.2013

Депутатам
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

П.В. Крашенинникову
А.Е. Хинштейну
И.А. Яровой

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 171.2
Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 14.1.1 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации.

Законопроект предусматривает ужесточение ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр. С этой целью статью 171² УК РФ предлагается изложить в новой редакции.

Согласно части первой проектной статьи 171² УК РФ организация либо содержание незаконных игорных заведений, организация и (или) проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, организация и (или) проведение азартных игр в игорной зоне без соответствующего разрешения и осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах без лицензии (доход от которых не превышает одного миллиона пятьсот тысяч рублей) будут признаваться уголовно наказуемыми деяниями. Тем самым предлагается криминализовать действия, рассматриваемые в настоящее время как административные правонарушения в соответствии с частями первой и второй статьи 14.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Кроме того, законопроект предусматривает существенное увеличение максимальных сроков наказания в виде лишения свободы за деяния,



13/0187207/001

Вх-АХ-4/3
20 02 11.

ответственность за которые предусмотрена в соответствии с действующей редакцией статьи 171² УК РФ.

Верховный Суд Российской Федерации обращает внимание на то, что вопрос ужесточения ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр в последнее время приобретает всё большую актуальность, свидетельством чему являются поступившие в текущем году для представления официальных отзывов законодательные инициативы, подготовленные высшими представительными органами субъектов Российской Федерации Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа, Московской городской Думой, а также депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.И. Аршиновой, М.Н. Свергуновой, А.Г. Сидякиным.

Доводы, приведённые упомянутыми субъектами права законодательной инициативы, а также обоснования, изложенные в пояснительной записке к представленному законопроекту, указывают на необходимость совершенствования правовых механизмов предотвращения правонарушений в сфере организации и проведения азартных игр.

Концепция представленного законопроекта заслуживает внимания, а обозначенная проблема – комплексного решения. Вместе с тем по тексту законопроекта имеются следующие замечания и предложения.

Современная уголовно-правовая политика государства исходит из того, что криминализации подлежат деяния, последствия которых обладают достаточно высокой степенью общественной опасности для того, чтобы расценивать их как преступные. При этом для криминализации тех или иных деяний, в том числе носящих массовый характер, сам по себе факт нарушения правил, установленных различными отраслями законодательства, не является достаточным. Уголовно-правовые нормы с бланкетными диспозициями, как правило, связывают уголовную противоправность деяний с каким-либо дополнительным обстоятельством (условием, признаком), значительно повышающим общественную опасность соответствующих правонарушений и переводящих их, таким образом, в разряд преступлений.

Так, в настоящее время разграничение состава преступления (часть первая статьи 171² УК РФ) и состава административного правонарушения (часть первая статьи 14.1.1 КоАП РФ) осуществляется в зависимости от наличия или отсутствия материального признака, свидетельствующего о степени общественной опасности деяния, – извлечения дохода в крупном размере, под которым понимается доход, превышающий один миллион пятьсот тысяч рублей.

Диспозиция части первой проектной статьи 171² УК РФ таких дополнительных обстоятельств не содержит. Между тем криминализация

деяния при отсутствии оснований для таковой влечёт за собой отрицательные последствия – привлечение к уголовной ответственности лиц, деяния которых не представляют значительной общественной опасности.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно отмечал, что уголовное законодательство является по своей правовой природе крайним (исключительным) средством, с помощью которого государство реагирует на факты противоправного поведения в целях охраны общественных отношений, если она не может быть обеспечена должным образом только с помощью правовых норм иной отраслевой принадлежности (Постановление от 27 мая 2008 г. № 8-П).

В связи с этим представляется необоснованным отказ от использования в сфере организации и проведения азартных игр административно-правовых мер, которые позволяют оперативно выявлять, пресекать правонарушения, обеспечивать быстрое рассмотрение административных дел и своевременное привлечение как физических лиц, так и юридических лиц к ответственности с применением штрафных санкций и конфискации игрового оборудования.

В частности, юридическому лицу за незаконные организацию и проведение азартных игр по части первой статьи 14.1.1 КоАП РФ может быть назначено наказание в виде штрафа в размере от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией игрового оборудования, по части второй этой статьи наказание в виде штрафа может составить от пятисот тысяч до восьмисот тысяч рублей.

Российским законодательством не предусмотрена уголовная ответственность юридических лиц. Предлагаемая законопроектом криминализация организации и проведения азартных игр вне игорных зон и иных незаконных действий по организации и проведению азартных игр полностью выведет эти деяния юридических лиц из сферы действия административного закона (статья 14.1.1 КоАП РФ в редакции законопроекта ответственность за эти деяния не предусматривает).

Законопроектом предлагается предусмотреть самостоятельную ответственность за организацию либо содержание незаконных игорных заведений. Целесообразность такого нововведения не нашла обоснования в пояснительной записке к законопроекту, в связи с чем нуждается в дополнительном обсуждении. При этом необходимо учесть, что такие деяния, как оснащение подысканных или приспособленных помещений соответствующим игровым оборудованием, привлечение штата сотрудников, а также совершение иных действий, обеспечивающих функционирование помещения в качестве игорного заведения для незаконного проведения азартных игр, рассматриваются в настоящее время как организация азартных игр и охватываются статьёй 14.1.1 КоАП РФ либо статьёй 171² УК РФ.

Проектная часть вторая статьи 171² УК РФ предусматривает новый квалифицирующий признак «с использованием несовершеннолетнего или с его участием в азартных играх». Представляется, что его содержание неопределённо и нуждается в уточнении.

Необходимо обратить внимание также на санкции проектной статьи 171² УК РФ, предусматривающие значительное увеличение максимальных сроков наказания в виде лишения свободы за незаконные организацию и проведение азартных игр (по части второй проектной статьи – до 6 лет, по части третьей – до 10 лет).

Устанавливаемые максимальные сроки наказания в виде лишения свободы представляются несоразмерно большими в сравнении со сроками наиболее строгого вида наказания в других статьях главы 22 УК РФ «Преступления в сфере экономической деятельности» (например, в статьях 171, 172, 174, 174¹ УК РФ).

Ввиду изложенного представленный законопроект требует доработки, в ходе которой, по нашему мнению, целесообразно было бы обсудить также предложения, сформулированные в иных законопроектах: о снижении суммы, признаваемой крупным размером дохода, извлечённого в результате незаконных организации и проведения азартных игр, и являющейся в настоящее время криминообразующим признаком преступления (автор – Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа); о введении состава преступления, предусматривающего административную преюдицию – привлечение лица к ответственности за аналогичное правонарушение (автор – депутат Государственной Думы М.Н. Свергунова).



А.А. Толкаченко