



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 415062-6
«О внесении изменения в статью 36 Федерального закона
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на
участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 415062-6 «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, Н.В.Коломейцевым, В.Ф.Рашкиным, В.Г.Соловьевым, О.Н.Смолиным, С.П.Обуховым, О.Н.Алимовой, А.А.Андреевым, В.И.Бессоновым, Н.Н.Ивановым, В.Н.Иконниковым, А.В.Корниенко, О.А.Куликовым, С.Г.Левченко,

Законодательное Собрание
Приморского края

Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота

Входящий № 16/1298

Дата: 22.04.2014 Время: 11:50

А.А.Пономарёвым, А.В.Потаповым, Н.В.Разворотневым, В.Р.Родиным, Н.Ф.Рябовым, В.С.Шурчановым, С.И.Юрченко, А.А.Ющенко, В.И.Кашиным, Б.В.Иванюженковым, а также А.Е.Локоть в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.Нарышкин

Москва

15 апреля 2014 года

№ 4130-6 ГД



Вносится депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, Н.В.Коломейцевым,
В.Ф.Рашкиным, В.Г.Соловьевым, О.Н.Смолиным, С.П.Обуховым, О.Н.Алимовой,
А.А.Андреевым, В.И.Бессоновым, Н.Н.Ивановым, В.Н.Иконниковым, А.В.Корниенко,
О.А.Куликовым, С.Г.Левченко, А.А.Пономаревым, А.В.Потаповым,
Н.В.Разворотневым, В.Р.Родиным, Н.Ф.Рябовым, В.С.Шурчановым, С.И.Юрченко
А.А. Ющенко, В.И. Каинский, Б.В. Иванов
а также А.Е.Локоть в период исполнения им полномочий депутата ГД Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

№ 415062-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 36 Федерального закона
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие
в референдуме граждан Российской Федерации»

Внести в статью 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104) изменение, дополнив ее пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹. В случае выдвижения инициативы проведения референдума избирательным объединением, иным общественным объединением в ходатайстве должен быть указан вопрос (вопросы), предлагаемый (предлагаемые) для вынесения на референдум, а также фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта или иного документа, заменяющего паспорт гражданина, с указанием наименования или кода выдавшего его органа, а также адрес места жительства всех лиц, уполномоченных действовать от имени руководящего органа объединения на территории проведения референдума. Ходатайство подписывается лицом, уполномоченным действовать от имени руководящего органа объединения в соответствии с его уставом.».

Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 36
Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права
на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях уточнения требований к оформлению ходатайства инициативной группы по проведению референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума, в случае, если инициатива выдвинута избирательным объединением, иным общественным объединением.

Так, в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) инициатива проведения референдума принадлежит гражданам Российской Федерации, имеющим право на участие в соответствующем референдуме. Для выдвижения инициативы проведения референдума и сбора подписей в ее поддержку образуется инициативная группа граждан, имеющих право на участие в референдуме. Количественный состав инициативной группы по проведению референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума устанавливается законом субъекта Российской Федерации в зависимости от уровня референдума.

Помимо группы граждан пункт 3 статьи 14 Федерального закона наделяет правом выдвижения инициативы проведения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума также избирательное объединение, иное общественное объединение, соответствующее ряду требований. В этом случае руководящий орган избирательного объединения, иного общественного объединения либо руководящий орган его регионального отделения или иного структурного подразделения (соответственно уровню референдума) независимо от его численности выступает в качестве инициативной группы.

Порядок реализации инициативы проведения референдума установлен статьей 36 Федерального закона, где содержатся условия выдвижения инициативы проведения референдума и требования к содержанию ходатайства инициативной группы.

Как показывает практика, эти требования применимы только к инициативам, выдвинутым группой граждан, и не учитывают особенности статуса общественного объединения, по сути ограничивая его право на реализацию инициативы проведения референдума.

Так, Московским городским отделением «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» в апреле 2011 года была выдвинута инициатива проведения референдума города Москвы. В качестве инициативной группы выступил руководящий орган отделения - Московский городской комитет КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (далее - МГК КПРФ). Ходатайство о регистрации инициативы проведения референдума в

соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» и уставом партии было подписано первым секретарем МГК КПРФ. В результате рассмотрения ходатайства Московской городской избирательной комиссией было принято решение об отказе в регистрации инициативной группы по проведению референдума города Москвы на основании отсутствия подписей всех членов инициативной группы (в данном случае руководящего органа).

Впоследствии Верховным Судом Российской Федерации в определении от 14 марта 2012 года № 5-Г12-10 было указано на необоснованность требований Московской городской избирательной комиссии и необходимость учета порядка принятия решений в соответствии с законодательством об общественных объединениях и уставом объединения.

Верховный Суд Российской Федерации исходил из того, что руководящий орган общественного объединения является коллегиальным органом, который принимает свои решения большинством голосов от числа присутствующих членов на заседании руководящего органа (при наличии кворума). Именно таким образом обеспечивается возможность коллегиального принятия решений и их легитимность даже в тех случаях, когда часть членов с ними не согласна.

Предлагаемое законопроектом изменение позволит гарантировать реализацию права общественных объединений на выдвижение инициатив по проведению референдумов и тем самым привлечь более широкий круг граждан к решению актуальных проблем жизнедеятельности регионов и вопросов местного значения.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 36
Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и
права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 36
Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на
участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует
дополнительных расходов из федерального бюджета.

Handwritten signatures of various individuals, including:

- М. Морозов (top right)
- Погодин (center left)
- Васильев (center left)
- Лихачев (center left)
- Ильин (center left)
- Горбунов (center right)
- Григорьев (center right)
- Дубровин (center right)
- Карелин (center right)
- Смирнов (bottom center)
- Смолов (bottom center)
- Смолов (bottom right)

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.