

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.04.2014 № 162
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " апреля 2014 г.

125. О проекте федерального закона № 485053-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (об обязательном уведомлении гражданином Российской Федерации полномочных органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации, о приобретении им иного гражданства и об установлении административной и уголовной ответственности за нарушение указанного требования) - вносит депутат Государственной Думы С.В.Иванов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 13 мая 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (май).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



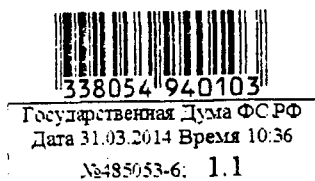
Законодательное Собрание
Приморского края
А. Д. ЖУКОВ
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1296
Дата: 22.04.2014 Время: 11:16

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 марта 2014 г.

№ 611-2-2/13



Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания РФ
С.Е.НАРЫШКИНУ

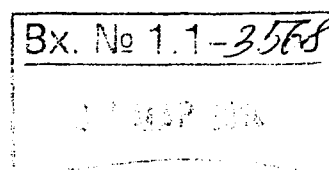
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 4 л.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 2 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.
6. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 2 л.
7. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.

С.В.Иванов



Вносится депутатом Государственной Думы
С.В.Ивановым

Проект
№ 485053-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2031) следующие изменения:

- 1) часть 2 статьи 6 дополнить предложением следующего содержания:
«Гражданин Российской Федерации обязан подать в полномочные органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации, уведомление о приобретении им иного гражданства в течение месяца с момента приобретения.»;
- 2) в статье 32:
наименование статьи после слов «заявлений» дополнить словами «(уведомлений)»;

часть 2 дополнить предложением следующего содержания:

«Уведомление может быть подано через другое лицо либо направлено по почте. В этом случае подлинность подписи лица, подписавшего уведомление, удостоверяется нотариальной записью.»;

3) в статье 33 слова «заявление» в соответствующих числе и падеже заменить словами «заявление (уведомление)» в соответствующих числе и падеже.

Статья 2

Главу 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) дополнить статьёй 19.35 следующего содержания:

«Статья 19.35. Непредставление в полномочные органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации, уведомления о приобретении гражданином Российской Федерации иного гражданства.

1. Непредставление гражданином Российской Федерации в полномочные органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации, уведомления о приобретении иного гражданства -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей.»

Статья 3

Главу 30 Уголовного Кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 1996г., №25, 2954) дополнить статьёй 292.3 следующего содержания:

«292.3 Соккрытие факта наличия или приобретения гражданином Российской Федерации гражданства иностранного государства.

1. Соккрытие факта наличия или приобретения гражданства иностранного государства гражданином Российской Федерации в случае предусмотренного законом запрета на занятие профессиональной деятельностью либо иной деятельностью гражданам РФ, имеющим гражданство иностранного государства

наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до трех месяцев.

2. Соккрытие факта наличия или приобретения гражданства иностранного государства лицом (гражданином Российской Федерации) претендующим на замещение или замещающим в государственном органе должность, в отношении которой предусмотрен запрет на ее занятие гражданами РФ, имеющими гражданство иностранного государства

наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести

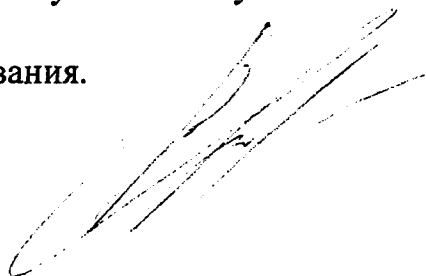
месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

3. Соккрытие факта наличия или приобретения гражданства иностранного государства лицом (гражданином Российской Федерации) претендующим на избрание или избранным в органы государственной власти, в отношении которых предусмотрен запрет избрания в них граждан РФ, имеющих гражданство иностранного государства.

наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.»

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 30 дней после дня его официального опубликования.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту федерального закона

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статьями 62 Конституции РФ и 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» гражданину Российской Федерации гарантировано право на приобретение гражданства иного государства без выхода из гражданства Российской Федерации.

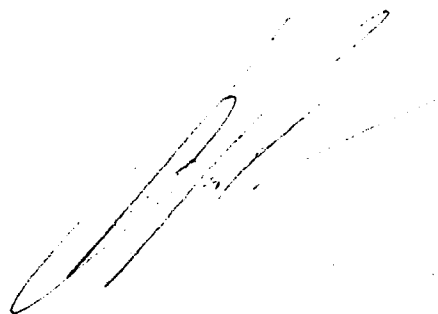
Если гражданином было приобретено гражданство государства, с которым у Российской Федерации заключен международный договор о двойном гражданстве, объем прав и обязанностей этого гражданина определяется этим договором. Если гражданин приобрел гражданство государства, с которым у Российской Федерации нет международного договора о двойном гражданстве, объем прав и обязанностей этого гражданина на территории Российской Федерации определяется законодательством Российской Федерации.

Наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод. Однако, действующим законодательством предусмотрен ряд ограничений для граждан Российской Федерации имеющих иностранное гражданство, вне зависимости от наличия либо отсутствия международного договора с этим государством. Для граждан Российской Федерации, имеющих иностранное гражданство, установлен запрет на избрания в органы государственной власти, на допуск к государственной тайне, запрет на занятие ряда государственных должностей. Установление особого правового положения для граждан России, имеющих гражданство иностранного государства, обусловлен необходимостью обеспечения суверенности российского государства и является принципиально важным для независимости и безопасности России.

Вместе с тем, вопрос отслеживания получения российскими гражданами гражданства иностранного государства не урегулирован. В настоящее время, ни один официальный орган ведающий делами о гражданстве Российской Федерации не может предоставить информацию о том, сколько российских граждан имеют гражданство иностранного государства.

Данным законопроектом предлагается ввести обязательный уведомительный характер приобретения гражданства иностранного государства гражданином Российской Федерации. За несоблюдение требования об обязательном уведомлении органов ведающих делами о гражданстве Российской Федерации, законопроектом предлагается установить административный штраф в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот.

В случае сокрытия факта наличия у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства, при подаче документов на участие в выборах в органы государственной власти, а также на занятие государственной должности, в отношении которой установлен запрет на наличие иностранного гражданства у лица, замещающего или претендующего на её замещение, или при получении допуска к государственной тайне установить уголовную ответственность.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации


Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.

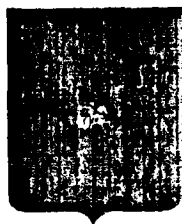
A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and strokes, positioned in the lower right quadrant of the page.

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия отдельных законодательных актов Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name or set of initials, located in the lower right quadrant of the page.



**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

14.05.2013 № 2-ВС-2024/13

На № СИ-Д-4/30 от 28.03.2013

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.В. Иванову

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» и пунктом «к» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в части, касающейся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации

Законопроектом предлагается предусмотреть обязанность гражданина Российской Федерации уведомлять полномочные органы о приобретении гражданства иностранного государства (двойного гражданства), а за неисполнение этой обязанности установить административную ответственность. Также предлагается ввести уголовную ответственность за сокрытие факта наличия или приобретения гражданином Российской Федерации гражданства иностранного государства (проектная статья 292³ УК РФ).

По существу законопроекта необходимо отметить следующее.

Постановка вопроса о криминализации деяний уместна при условии их общественной опасности. С учётом этого сам по себе факт нарушения правовых норм различной отраслевой принадлежности не является достаточным для криминализации того или иного действия (бездействия). Уголовно-правовые нормы с бланкетными диспозициями, как правило, связывают уголовную противоправность деяния с дополнительным обстоятельством (условием, признаком), характеризующим общественную

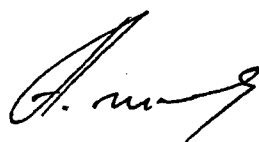


опасность соответствующего нарушения. Однако диспозиция проектной статьи 292³ УК РФ таких дополнительных обстоятельств не содержит.

В настоящее время законодательными актами, например, Федеральными законами «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации», «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «О прокуратуре Российской Федерации», «О полиции», Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» установлены запреты или ограничения занимать определённые должности (претендовать на определённые должности) при наличии у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства (двойного гражданства), а в ряде случаев также при наличии вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Указанные обстоятельства при определённых в законе условиях являются основанием освобождения от замещаемой должности, прекращения полномочий, прекращения или расторжения контракта и т.п.

Содержание пояснительной записки к законопроекту не позволяет сделать вывод о том, что проводился анализ указанных норм, изучалась практика и выявлялись проблемы их применения. Между тем предложение о введении уголовно-правового регулирования правоотношений должно исходить из невозможности государства только с помощью правовых норм иной отраслевой принадлежности реагировать на факты противоправного поведения и должно быть подтверждено исследованиями и данными, свидетельствующими о распространённости этих правонарушений, о степени (объёме) нарушений и их последствий.

Ввиду того, что современная политика государства направлена на отказ от избыточного уголовно-правового регулирования в сфере гражданско-правовых отношений, а также с учётом изложенного представленный законопроект в части внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации не поддерживается.



А.А. Толкаченко





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » июля 20 13 г.

№ 4237П-П4

МОСКВА

На № СИ-Д-4/29 от 28 марта 2013 г.

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.В.Иванову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации", вносимый в
Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.В.Ивановым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации", Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовный кодекс Российской Федерации изменения, направленные на установление обязанности гражданина Российской Федерации уведомлять уполномоченные органы о приобретении гражданства другого государства, а также предусматривающие административную и уголовную ответственность за непредставление таких уведомлений и сокрытие факта наличия или приобретения гражданином Российской Федерации гражданства другого государства.

В настоящее время в Федеральном законе "О государственной гражданской службе Российской Федерации" содержится обязанность государственных гражданских служащих сообщать о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства другого государства. При этом гражданин Российской Федерации не может быть принят на государственную гражданскую службу, а государственный гражданский служащий не может находиться на государственной гражданской службе в случае выхода из гражданства Российской Федерации, приобретения им или

наличия у него гражданства другого государства. Аналогичные положения содержатся в Федеральном законе "О полиции" и Федеральном законе "О прокуратуре Российской Федерации".

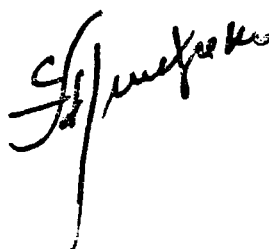
Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения в ряде сфер профессиональной деятельности представляются достаточно урегулированными.

Проект федерального закона не учитывает правовую позицию, изложенную в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 10 июля 2003 г. № 270-О, согласно которой уголовный закон, будучи в силу своей правовой природы крайним средством, с помощью которого государство осуществляет реагирование на факты правонарушающего поведения, распространяет свое действие лишь на те сферы общественных отношений, регулирование которых с помощью правовых норм иной отраслевой принадлежности, в том числе норм, устанавливающих административную ответственность, оказывается недостаточным.

Кроме того, для использования информации о наличии у граждан Российской Федерации гражданства другого государства необходимо создать систему приема, обработки, хранения и использования информации о гражданах Российской Федерации, имеющих гражданство другого государства, что в свою очередь потребует финансовых затрат на соответствующее материально-техническое и кадровое обеспечение, объем которых необходимо определить в финансово-экономическом обосновании к законопроекту.

По мнению Правительства Российской Федерации, законодательная инициатива требует дополнительного обоснования.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько