

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.04.2014 № 162  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " апреля 2014 г.

**76. О проекте федерального закона № 476208-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об усилении ответственности за выпуск на линию транспортного средства, не зарегистрированного в установленном порядке, и за допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством) – вносит член Совета Федерации А.В.Беляков**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 14 мая 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (июнь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодательное Собрание  
Приморского края  
**А.Д.ЖУКОВ**  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1291  
Дата: 22.04.2014 Время: 11:01

# ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б. Дмитровка, 26

«26» марта 2014 г.

№ 36-89 / АБ

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации  
С.Е.НАРЫШКИНУ

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

- Приложения:
- 1) Текст законопроекта на 3л. в 1экз.
  - 2) Пояснительная записка на 4л. в 1 экз.
  - 3) Перечень законов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1л. в 1 экз.
  - 4) Финансово-экономическое обоснование на 1л. в 1 экз.
  - 5) Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном диске.

Член Совета Федерации



А.В. Беляков

1.1-3128



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.03.2014 Время 09:44

№476208-6: 1.1

Вносится членом  
Совета Федерации  
А.В. Беляковым

Проект № 476208-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

#### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 30, ст. 3131; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; 2011, № 27, ст. 3881; 2012, № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320) следующие изменения:

- 1) в статье 12.31:
  - а) в абзаце втором части 1 слова «пятидесяти тысяч рублей» заменить словами «от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей»;

б) в абзаце втором части 3 слова «пятидесяти тысяч рублей» заменить словами «от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей»;

в) в абзаце втором части 4 слова «пятидесяти тысяч рублей» заменить словами «от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей»;

2) в статье 12.31.1:

а) в абзаце втором части 1 слова «ста тысяч рублей» заменить словами «от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей»;

б) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1) Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

в) в абзаце втором части 2 слова «тридцати тысяч рублей» заменить словами «пятидесяти тысяч рублей»;

г) в абзаце втором части 3 слова «тридцати тысяч рублей» заменить словами «пятидесяти тысяч рублей»;

3) в статье 12.32:

а) в абзаце втором части 1 слова «ста тысяч рублей» заменить словами «от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей»;

б) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2) Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, ответственных за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, в размере тридцати рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. »;

в) абзацы первый и второй считать частью первой настоящей статьи.

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

**Президент  
Российской Федерации**

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Сегодня маршрутные такси стали привычным явлением для российских городов. В Москве среднее количество пассажиров маршрутных автобусов за месяц составляет более 45% (4,1 млн. человек). Ежедневно маршрутными автобусами в среднем пользуются 16% жителей Москвы (1,4 млн. человек).

Можно с уверенностью утверждать, что в большинстве городов России "маршрутки" являются одним из основных видов транспорта, наиболее удобным для передвижения жителей. Популярность маршрутных такси обусловлена, прежде всего, большим количеством разнообразных маршрутов. Система маршрутных такси наиболее чутко и быстро реагирует на изменение потребностей населения в перевозках, связанных, к примеру, с появлением нового жилого комплекса или торгового центра. В свете этого, наибольшее количество маршрутных такси приходится на крупные города.

Между тем, аналоги российских «маршруток» мы можем встретить только в странах третьего мира. Причина весьма проста: «маршрутки» угнетают общественную транспортную систему, с точки зрения доходов являются почти бесконтрольными и, что самое важное, это наиболее рискованный вид общественного транспорта. Так, по результатам опроса общественного мнения, проведенного Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ), именно маршрутное такси было признано самым опасным видом транспорта в России, поездки в котором россияне считают даже опаснее перелетов на самолетах.

С течением времени, маршрутные такси стали оказывать негативное воздействие на российскую транспортную инфраструктуру. Стремление водителей «маршруток» к получению максимальной прибыли приводит к тому, что салоны оказываются перегружены. Водители, работающие с нарушением норм трудового законодательства, не в состоянии обеспечить безопасность пассажиров на должном уровне. Многие транспортные

средства работают без необходимых лицензий на пассажирские перевозки. Каждый день только на улицы Москвы выходит от 400 до 450 маршруток, не обладающих лицензиями на право осуществления пассажирских перевозок. В ходе недавних рейдов в Москве выявлено большое количество нелегальных маршрутных такси, работающих по собственным маршрутам и зачастую имеющих технические неисправности.

Кроме того, проверки работы маршрутных такси во всех городах страны постоянно выявляют, что значительная доля и легальных маршрутных такси выходит на рейсы в неудовлетворительном техническом состоянии.

Так, по результатам проверок 2013 года установлено, что каждая 10-я маршрутка Санкт-Петербурга была технически неисправной. Сотрудники ГИБДД по Санкт-Петербургу и Ленобласти провели несколько рейдов в Петербурге и Ленобласти и осмотрели 11 922 автобуса, перевозивших пассажиров на маршрутах города и области, выявив, что 1188 транспортных средств являются технически неисправными.

В феврале 2014 года в Омской области прошла профилактическая операция под девизом «Техническое состояние транспортного средства – залог безопасности». Автоинспекторы проверяли маршрутные такси, для чего были задействованы передвижные пункты. Их сотрудники ГИБДД устанавливали на конечных остановках маршрутного транспорта и обследовали техническое состояние маршрутных такси.

Оказалось, что 46 пассажирских микроавтобусов эксплуатировались с техническими неисправностями. Водителей этих маршруток привлекли к административной ответственности. Кроме того, еще 23 маршрутным такси и вовсе запретили дальнейшую эксплуатацию.

В Волгограде в ходе аналогичной проверки только за 1 день было составлено 19 административных материалов в отношении водителей маршруток. Только за время проведения рейда было выявлено 4 водителя,

допустивших перевозку пассажиров с неисправностью рулевого управления и тормозной системы.

Таким образом, при всей оперативности действий представителей ГИБДД приведенные данные проверок свидетельствуют о том, что количество неисправных маршрутных такси год от года не уменьшается, при этом вся ответственность за нарушения ложится на плечи водителей, как правило, не являющихся владельцами транспортных средств.

Жесткая конкуренция и борьба за пассажира привела к тому, что маршрутное такси является на сегодняшний день одним из самых аварийноопасных видов наземного транспорта.

С каждым годом количество ДТП с участием маршрутных такси в России растет, и за последние годы эта цифра стабильно держалась на отметке выше 50%. Большинство обвинений предъявлено по части 1 статьи 238 Уголовного кодекса: оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья. В основном данная статья применяется для водителей, кто вышел на маршрут на автобусе, эксплуатация которого была запрещена.

Примечательно, что руководителей автопредприятий, выпустивших такой автобус, практически никогда не привлекают к уголовной и административной ответственности, даже при том, что некоторые организации «ловят» на нарушениях каждый год.

В 2012 году была установлена административная ответственность для юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение статьи 12.31 КоАП в виде административного штрафа в размере 50 тысяч рублей, а за нарушение ст. 12.32 КоАП – 100 тысяч рублей. Но представляется, что подобная сумма штрафа несоизмерима с ежедневным доходом от перевозок данным видом транспорта, который приносит порядка 375 млн. рублей своим владельцам. Пока наши автотранспортные предприятия будут нести



подобную условную ответственность, до тех пор и будут происходить ДТП, уносящие жизни десятков людей.

Настоящим законопроектом повышаются размеры административных штрафов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случае выпуска на линию неисправного автотранспортного средства, нарушения требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа и допуска к управлению транспортным средством лиц, находящихся в состоянии опьянения либо не имеющего права на его управления.

Кроме того, предлагается ввести административную ответственность за повторное совершение таких административных правонарушений, как осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых к работникам, и допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством.

Установление повышенных материальных санкций для юридических лиц и частных предпринимателей – владельцев маршрутных такси позволит сократить количество правонарушений, которые ставят под угрозу безопасность пассажиров.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В связи с принятием данного Федерального закона не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других законодательных актов.

