



ДЕПУТАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 264-23-34, факс: (423) 220-88-18
mezhonov@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

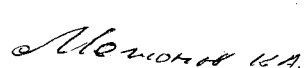
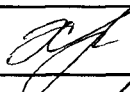
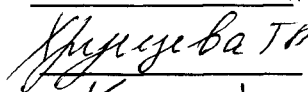
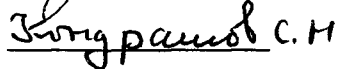
15.04.2014 № 436
На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании статьи 3 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания в качестве законодательной инициативы вносится проект закона Приморского края "О внесении изменения в статью 5 Закона Приморского края "О защите прав ребенка в Приморском крае".

Приложения: текст проекта закона на 2 л. в 1 экз.;
пояснительная записка на 1 л. в 1 экз.;
финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.;
перечень на 1 л. в 1 экз.;
заключение Губернатора Приморского края на 1 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательного Собрания

	
	
	
	
_____	_____
_____	_____
_____	_____

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 599-ПР
Дата: 15.04.2014 Время: 12:03

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 5 ЗАКОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ "О ЗАЩИТЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ"

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в статью 5 Закона Приморского края от 29 декабря 2004 года № 217-КЗ "О защите прав ребенка в Приморском крае" (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2004, № 84, стр. 41; 2005, № 114, стр. 35; 2006, № 2, стр. 34; 2007, № 10, стр. 21; 2008, № 83, стр. 183, стр. 184; 2010, № 151, стр. 11, № 163, стр. 7, № 167, стр. 69; 2012, № 25, стр. 5, № 27, стр. 53, № 35, стр. 26; 2013, № 55, стр. 58, № 57, стр. 39, № 67, стр. 42) следующее изменение:

дополнить частью 5¹ следующего содержания:

"5¹. В целях материальной поддержки воспитания и обучения детей в возрасте от одного года и шести месяцев до шести лет и шести месяцев, не посещающих государственные, муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, частные дошкольные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в связи с отсутствием в них свободных мест или отсутствием таких организаций в населенном пункте, в котором проживает ребенок, родителям (законным представителям) выплачивается ежемесячное пособие в размере одной двенадцатой норматива стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги в группах общеразвивающей направленности детей дошкольного возраста в городском населенном пункте и норматива расходов на учебные расходы, устанавливаемых для определения размера субвенций местным бюджетам из краевого бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края, определяемого на одного воспитанника в год, в соответствии с Законом Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края" (далее – пособие).

Порядок обращения за пособием и порядок его выплаты устанавливается Администрацией Приморского края."

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор края

В.В. Миклушевский

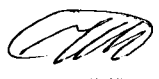
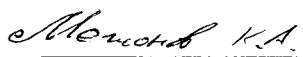
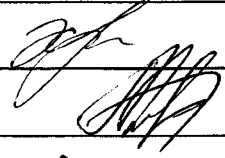
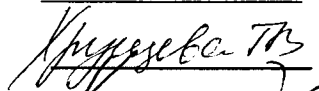
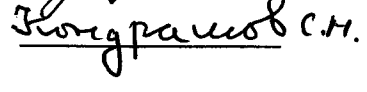
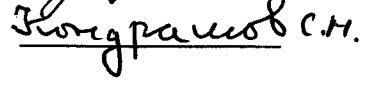
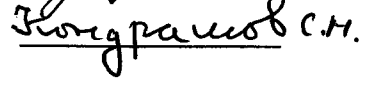
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края "О внесении изменения в статью 5 Закона Приморского края "О защите прав ребенка в Приморском крае"

Проект закона Приморского края "О внесении изменения в статью 5 Закон Приморского края "О защите прав ребенка в Приморском крае" подготовлен в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей в возрасте от одного года и шести месяцев до шести лет и шести месяцев, не посещающих государственные, муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования и частные дошкольные образовательные организации, которые осуществляют образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в связи с отсутствием в них свободных мест или отсутствием таких организаций в населенном пункте, в котором проживает ребенок. В связи с чем, данным проектом предлагается родителям (законным представителям) имеющих таковых детей выплачивать на каждого ребенка ежемесячное пособие в размере одной двенадцатой норматива стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги в группах общеразвивающей направленности детей дошкольного возраста в городском населенном пункте и норматива расходов на учебные расходы, устанавливаемых для определения размера субвенций местным бюджетам из краевого бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края, определяемого на одного воспитанника в год, в соответствии с Законом Приморского края от 19 декабря 2013 года № 326-КЗ "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края". Предполагается, что сумма данного пособия составит 1 856 рублей 33 копейки в месяц на одного такого ребенка.

Аналогичные ежемесячные пособия (выплаты) уже существуют в целом ряде субъектов Российской Федерации.

Депутаты
Законодательного Собрания

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Приморского края "О внесении изменения в статью 5 Закона Приморского края "О защите прав ребенка в Приморском крае"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменения в статью 5 Закона Приморского края "О защите прав ребенка в Приморском крае" потребует дополнительного финансирования из краевого бюджета в размере 473 899 624 рубля исходя из следующего.

Настоящим проектом закона Приморского края предлагается родителям (законным представителям) выплачивать на указанных проектом детей ежемесячное пособие в размере одной двенадцатой норматива расходов для определения размера субвенций местным бюджетам из краевого бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края, определяемого на одного воспитанника в год в соответствии с Законом Приморского края от 19 декабря 2013 года № 326-КЗ "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края", которым установлено, что нормативы расходов для определения размера субвенций включают норматив стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги с учетом коэффициентов удорожания стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги и норматив расходов на обеспечение учебного процесса (далее - норматив на учебные расходы), которые ежегодно утверждаются законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии со статьей 11 Закона Приморского края от 19 декабря 2013 года № 334-КЗ "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" и приложением 35, на 2014 год в расчете на одного воспитанника утверждены норматив стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги в группах общеразвивающей направленности детей дошкольного возраста (от трех до семи лет) в городском населенном пункте 21 676 рублей, а норматив расходов на учебные расходы – 600 рублей в год на одного воспитанника.

Согласно информации, запрошенной департаментом образования и науки Приморского края в муниципальных органах управления образованием в рамках ежеквартальных мониторингов в разрезе каждого возрастного года отдельно и предоставленной вице-губернатором Васильковой И.В. от 04 февраля 2014 года № 11/641, в Приморском крае по состоянию на 01 января 2014 года количество детей в возрасте от одного года и шести месяцев до шести лет и шести месяцев состоящих на учете для определения в государственные, муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования составляет 22 814 человек. Исключение составляют дети,

посещающие частные дошкольные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам – 1 540 человек.

В связи со всем выше указанным:

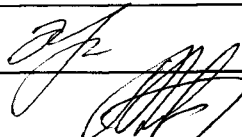
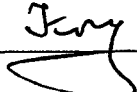
$22\,814 \text{ чел.} - 1\,540 \text{ чел.} = 21\,274 \text{ чел.}$

$21\,676 \text{ руб.} + 600 \text{ руб.} = 22\,276 \text{ руб.}$

$22\,276 \text{ руб.} * 21\,274 \text{ чел.} = 473\,899\,624 \text{ руб.}$

Всего дополнительного финансирования из краевого бюджета потребуется в размере 473 899 624 рубля.

Депутаты
Законодательного Собрания

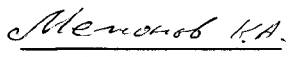
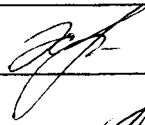
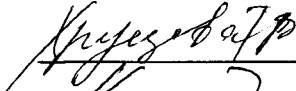
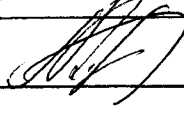
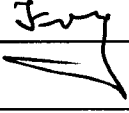
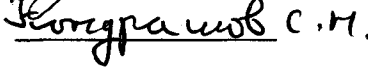
	Меронов К.А.
	Кузнецова Т.В.
	Курумеев А.А.
	Курумеев С.М.

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменения в статью 5 Закона Приморского края "О защите прав ребенка в Приморском крае"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменения в статью 5 Закона Приморского края "О защите прав ребенка в Приморском крае" потребует внесения изменения в Закон Приморского края от 13 августа 2013 года № 243-КЗ "Об образовании в Приморском крае". Признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов Приморского края не повлечет.

Депутаты
Законодательного Собрания

	 Менюнов К.А.
	 Кружковец
	 Корюкин А.Г.
 Зву	 Зюграшов С.Н.



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423)220-92-20, факс: (423)220-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

11 апреля 2014 № 11/2507

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В. Горчакову

Депутатам Законодательного
Собрания Приморского края

К.А. Межонову, Т.В. Хрущевой,
А.А. Козицкому, С.Н. Кондрашову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Приморского края

"О внесении изменения в статью 5 Закона Приморского края

"О защите прав ребенка в Приморском крае"

По результатам рассмотрения представленного на заключение депутатами Законодательного Собрания Приморского края К.А. Межоновым, Т.В. Хрущевой, А.А. Козицким, С.Н. Кондрашовым проекта закона Приморского края "О внесении изменения в статью 5 Закона Приморского края "О защите прав ребенка в Приморском крае" (далее – законопроект) сообщая следующее.

Законопроект в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей в возрасте от 1,5 до 6,5 лет, не посещающих государственные, муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, частные дошкольные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (далее – дошкольные образовательные организации), в связи с отсутствием в них свободных мест или отсутствием таких организаций в населенном пункте, в котором проживает ребенок, предусматривает выплату родителям (законным представителям) ежемесячного пособия в размере одной

двенадцатой норматива стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги в группах общеразвивающей направленности детей дошкольного возраста в городском населенном пункте и норматива расходов на учебные расходы, определяемого на одного воспитанника в год в соответствии с Законом Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края".

Размер предлагаемого ежемесячного пособия составит 1856 рублей. Реализация законопроекта потребует дополнительного выделения средств краевого бюджета в размере 473,9 млн. рублей.

По итогам рассмотрения законопроекта не поддерживаю его концепцию как не отвечающую основным закрепленным федеральным законодательством принципам разделения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам (пункт 13), а также финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным

общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат (пункт 13.2).

Законом Приморского края от 19.12.2013 № 334-КЗ "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" на указанные цели предусмотрено выделение субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение получения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в размере 3278,15 млн. рублей, а также субсидий частным дошкольным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования, в размере 54,07 млн. рублей.

Непосредственно же организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 15 и пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" является вопросом местного значения муниципального района и городского округа.

Вместе с тем государственной программой Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы, утверждённой постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па, ликвидация очереди на получение мест в дошкольных образовательных организациях определена приоритетным направлением на период до 2017 года в развитии дошкольного образования детей.

Законом Приморского края от 19.12.2013 № 334-КЗ "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" бюджетам муниципальных образований Приморского края предусмотрены субсидии из краевого бюджета на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций,

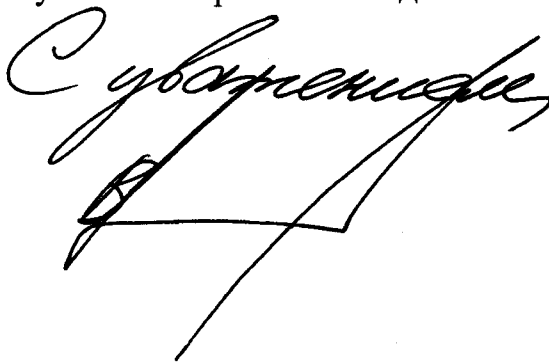
реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в размере 856, 6 млн. рублей.

При указанных обстоятельствах возложение на краевой бюджет дополнительных расходных обязательств в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей в возрасте от 1,5 до 6,5 лет, не посещающих дошкольные образовательные организации в связи с отсутствием в них свободных мест или отсутствием таких организаций в населенном пункте, в котором проживает ребенок, не является аргументированным и не будет способствовать решению приоритетных задач в развитии дошкольного образования детей.

Полагаю, что предлагаемый законопроектом механизм не в полной мере отвечает также и подпункту "в" пункта 3 перечня поручений по итогам заседания президиума Госсовета о государственной политике в сфере семьи, материнства и детства от 04.03.2014, предусматривающему необходимость создания механизмов, замещающих предоставление услуг по присмотру и уходу за детьми, используемых при отсутствии возможности предоставления места ребенку в дошкольной образовательной организации.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и частью 6 статьи 37 Устава Приморского края направляю настоящее заключение в Законодательное Собрание Приморского края и субъектам права законодательной инициативы.

Губернатор края



В.В. Миклушевский