

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 31.03.2014 № 159
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 31 " марта 2014 г.

37. О проекте федерального закона № 360976-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о наделении органов внутренних дел отдельными полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации) - вносит Государственный Совет Республики Коми

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 7 мая 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (июнь).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1206
Дата: 15.04.2014 Время: 11:43



КОМИ РЕСПУБЛИКАСА КАНАЛАН СÖВЕТЛÖН
ШУÖМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КОМИ

О законодательной инициативе Государственного Совета
Республики Коми по внесению проекта федерального закона
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, руководствуясь статьями 103, 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Государственный Совет Республики Коми постановляет:

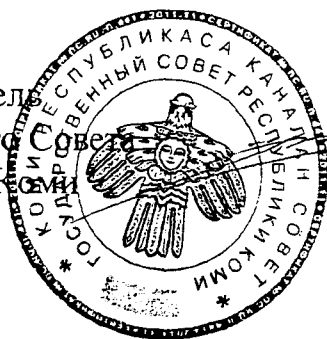
1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – проект федерального закона) (прилагается).
2. Направить настоящее Постановление и проект федерального закона в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителям от Республики Коми Е.А. Самойлову, В.А. Торлопову, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Коми А.А. Андрееву, О.Н. Епифановой, Т.Г. Кузьминых, В.А. Поневежскому.
3. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.А. Андреева, О.Н. Епифанову, Т.Г. Кузьминых, В.А. Поневежского поддержать на заседании

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации данную законодательную инициативу Государственного Совета Республики Коми.

4. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Коми при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Коми В.А. Поневежского.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Совета
Республики Коми



И.В. Ковзель

г. Сыктывкар
26 сентября 2013 года
№ V-6/45

Вносится
Государственным Советом
Республики Коми

Проект № 360976-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 3 Федерального закона "О полиции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900) следующее изменение:

в части 2 слова "по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности" исключить.

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700; ст. 2708; ст. 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; ст. 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529; ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719; ст. 2721; № 30, ст. 3104; ст. 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420; ст. 3438; ст. 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; ст. 29; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; ст. 3122; № 29, ст. 3642; № 30,

ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006; ст. 4007; № 31, ст. 4164; ст. 4195; ст. 4207; ст. 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10; ст. 23; ст. 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573; ст. 4585; ст. 4590; ст. 4598; ст. 4600; ст. 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342; ст. 7345; ст. 7351; ст. 7352; ст. 7355; ст. 7362; ст. 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278; ст. 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; ст. 4330; № 47, ст. 6402; ст. 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577; ст. 7602; ст. 7640; 2013, № 14, ст. 1651; ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4029; ст. 4030; ст. 4032; ст. 4034; ст. 4040; ст. 4044; ст. 4078; ст. 4082; № 31, ст. 4191) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 1.3.1 дополнить пунктом 6¹ следующего содержания:

"6¹) наделение законами субъектов Российской Федерации органов внутренних дел отдельными полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по составам правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;"

2) статью 28.3 дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Протоколы об административных правонарушениях в случае, предусмотренном пунктом 6¹ части 1 статьи 1.3.1 настоящего Кодекса, составляются уполномоченными должностными лицами органов внутренних дел."

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" вносятся изменения в статью 3 Федерального закона "О полиции", статьи 1.3.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1. В соответствии с Законом Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 "О милиции" в Российской Федерации милиция подразделялась на криминальную милицию и милицию общественной безопасности.

Милиция общественной безопасности финансировалась за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, в своей деятельности руководствовалась в том числе конституциями, уставами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, изданными в пределах их полномочий.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления устанавливалась численность милиции общественной безопасности в рамках нормативов, утверждаемых министром внутренних дел Российской Федерации.

В период действия Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 "О милиции" законами субъектов Российской Федерации были введены соответствующие составы административных правонарушений, полномочиями по составлению протоколов по которым были наделены также и должностные лица органов внутренних дел.

Так, пунктом 10 части 1 статьи 16 Закона Республики Коми "Об административной ответственности в Республике Коми" (далее – Закон Республики Коми) должностные лица органов внутренних дел наделены

полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях:

1) посягающих на институты власти и управления в Республике Коми (части 2 и 4 статьи 3 Закона Республики Коми);

2) в области использования, сохранности и эксплуатации зданий (помещений) и содержания территорий поселений (статья 6 Закона Республики Коми);

3) в сфере благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства (статья 7 Закона Республики Коми);

4) в области содержания домашних животных (статья 8 Закона Республики Коми);

5) в сфере охраны окружающей среды и природопользования (часть 5 статьи 8¹ Закона Республики Коми).

В Республике Коми сотрудниками органов внутренних дел по составам правонарушений, предусмотренным Законом Республики Коми, выявлено:

1) в течение 2011 года – 1243 правонарушения;

2) в течение 2012 года – 1201 правонарушение.

Аналогичные составы административных правонарушений предусмотрены в Законе Амурской области от 30 марта 2007 года № 319-ОЗ "Об административной ответственности в Амурской области", в Законе Кировской области от 4 декабря 2007 года № 200-ЗО "Об административной ответственности в Кировской области", в Законе Республики Мордовия от 12 июля 2002 года № 25-З "Об административной ответственности на территории Республики Мордовия" и в законах об административной ответственности других субъектов Российской Федерации.

Результаты проведенного Министерством внутренних дел России анализа выявленных административных правонарушений свидетельствуют, что в 2011 году сотрудниками полиции выявлено 1,4 млн

административных правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. В общем массиве выявленных органами внутренних дел данной категории административно наказуемых деяний – это каждое десятое правонарушение.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона "О полиции" полномочия сотрудников полиции по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, ограничены одной категорией правонарушений – в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Приведенная статистика, сложившаяся практика своевременного выявления и пресечения полицией противоправных деяний, а также объем выявленных административных правонарушений свидетельствуют о сохраняющейся и в настоящее время актуальности решения вопроса о закреплении указанных составов административных правонарушений в законах субъектов Российской Федерации, наделении сотрудников полиции полномочиями по составлению протоколов по указанным составам.

В связи с вышеизложенным представленным законопроектом предусматриваются полномочия субъектов Российской Федерации по принятию законов субъектов Российской Федерации, определяющих полномочия сотрудников полиции по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Внесение изменений, предложенных проектом, позволит оперативно решать задачи, связанные со сдерживанием уровня преступности, охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, с пресечением и предупреждением административных правонарушений, повысит авторитет сотрудников полиции и доверие к ним со стороны населения.

2. Статьей 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) установлены общие правила определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (части 1 и 2 статьи 28.3 Кодекса), а также случаи исключения из общих правил определения указанного перечня на основании возложенных федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации задач и функций на соответствующие государственные органы.

В связи с необходимостью согласования изменений, предложенных проектом в Федеральный закон "О полиции", статьей 2 проекта предлагается установить дополнительный случай исключения из установленных статьей 28.3 Кодекса общих правил, закрепив возможность составления должностными лицами органов внутренних дел протоколов об административных правонарушениях по составам правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

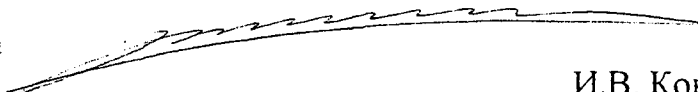
В этом случае протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляют должностные лица органов внутренних дел, определенные нормативным правовым актом органов внутренних дел.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в отдельные законодательные
акты Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных
нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации"

В случае принятия Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" необходимо внести соответствующие изменения в Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 года № 249 "Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации", Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 года № 250 "Вопросы организации полиции", а также утвердить правовым актом Министерства внутренних дел Российской Федерации перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами.

Председатель
Государственного Совета
Республики Коми



И.В. Ковзель

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в отдельные законодательные
акты Российской Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Расчет расходов федерального бюджета на реализацию полномочий, предусмотренных проектом, произведен на основании отдельных данных, представленных Министерством внутренних дел по Республике Коми:

№ п/п	Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год
1	2	3	4	5
1.	Штатная численность МВД по Республике Коми (ед.)	8954	7192	7200
2.	Всего расходов на содержание МВД по Республике Коми (млн рублей)	4755,1	6814,6	6931,2
3.	Доля расходов на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда (КОСГУ 211 и 213), сложившаяся в 2011 году в общем объеме расходов на содержание и обеспечение деятельности подразделений, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Коми	82,0 %		
4.	Расчетный объем расходов по КОСГУ 211 и 213 сотрудников МВД по Республике Коми (млн рублей) (п. 2 × п. 3)	3899,2	5588,0	5683,6
5.	Средний расход по КОСГУ 211 и 213 в расчете на год на одного сотрудника (млн рублей) (п. 4/п. 1)	0,435	0,777	0,789
6.	Численность сотрудников полиции МВД по Республике Коми, которым предостав-	5652	5312	5140

1	2	3	4	5
	лено право составлять административные протоколы (ед.)			
7.	Доля поступлений от наложенных штрафов по Закону Республики Коми "Об административной ответственности в Республике Коми" (далее – Закон Республики Коми) от общего количества наложенных МВД по Республике Коми штрафов	0,59 %	0,70 %	0,72 %
8.	Численность сотрудников полиции МВД по Республике Коми, которым предоставлено право составлять административные протоколы в соответствии с Законом Республики Коми в пересчете на долю поступлений (ед.) (п. 6 × п. 7)	33	37	37
9.	Расчетный объем расходов по КОСГУ 211 и 213 сотрудников, указанных в п. 8 (млн рублей) (п. 5 × п. 8)	14,5	28,9	29,2
10.	Численность населения Республики Коми (тыс. чел.)	899	890	881
11.	Численность населения Российской Федерации (тыс. чел.)	142865	143056	143347
12.	Расчетный объем расходов федерального бюджета по КОСГУ 211 и 213 в связи с осуществлением полномочий по составлению административных протоколов в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (исходя из численности населения Республики Коми и Российской Федерации) (млн рублей) (п. 11 × п. 9/п. 10)	2307,7	4643,8	4753,3

Таким образом, расчетный объем расходов федерального бюджета по КОСГУ 211 и 213 в связи с осуществлением полномочий по составлению административных протоколов в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (исходя из численности населения Республики Коми и Российской Федерации) составляет в среднем 3901,6 млн рублей.

Председатель
Государственного Совета
Республики Коми


И.В. Ковзель



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственный Совет
Республики Коми

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 14 » марта 20 14 г.

№ 1476п-П4

МОСКВА

На № 01-1-09/42 от 17 января 2014 г.

Коми Республикаса Каналан Собет ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ Республики Коми		
« 18 » 03 20 14 г.	Основ.	Прил.
Вход. № 01-1-09/404	2	-

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Государственным Советом Республики Коми

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть 2 статьи 3 Федерального закона "О полиции", предписывающие сотрудникам полиции руководствоваться в своей деятельности законами субъектов Российской Федерации, изданными в пределах их компетенции, не только в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, но и по другим вопросам. Одновременно предлагается внести изменения в статьи 1.3¹ и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), наделяющие сотрудников полиции правом составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

По смыслу части 6 статьи 22.2 КоАП во взаимосвязи с частью 4 статьи 28.3 КоАП от имени органов, указанных в части 2 статьи 22.1 КоАП, дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются уполномоченными органами исполнительной власти, входящими в систему и структуру органов

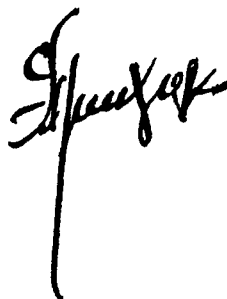
исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами указанных органов.

Полиция, являясь частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (часть 1 статьи 4 Федерального закона "О полиции"), не входит в систему органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в связи с чем законодатель субъекта Российской Федерации не может наделять должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

Кроме того, реализация законопроекта может потребовать увеличения штатной численности сотрудников органов внутренних дел для осуществления соответствующих полномочий, а также необходимого материально-технического обеспечения такой деятельности. При этом определение объема дополнительной потребности в средствах федерального бюджета на указанные цели будет зависеть от решений государственных органов субъектов Российской Федерации, что противоречит принципу самостоятельности бюджетов (абзац четвертый статьи 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько