

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.04.2014 № 160
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " апреля 2014 г.

18. О проекте федерального закона № 470589-6 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части интенсификации заготовки древесины предприятиями по глубокой переработке древесины" - вносят члены Совета Федерации К.Э.Добрынин, Г.А.Горбунов, М.Н.Пономарев, Л.П.Кононова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

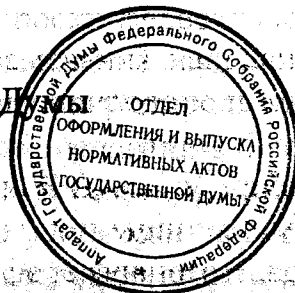
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 12 мая 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1197
Дата: 15.04.2014 Время: 11:21

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«11» марта 2014г.

№ 02-28/КД

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносим проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части интенсификации заготовки древесины предприятиями по глубокой переработке древесины».

Просим рассмотреть.

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка на 9 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л.
5. Электронные версии названных документов на 1 диске.

Члены Советы Федерации:


К.Э. Добрынин


Г.А. Горбунов


М.Н. Пономарев


Л. П. Кононова

2772



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.03.2014 Время 15:30
№470589.6 1 1

Проект № 430589-6
вносится
членами Совета
Федерации
К.Э. Добрыниным
Г.А. Горбуновым
М.Н. Пономаревым
Л.П. Кононовой

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части интенсификации заготовки древесины предприятиями по глубокой переработке древесины

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2009, № 30, ст. 3735; 2011, № 1, ст. 54) следующие изменения:

1) в статье 29:

а) дополнить частями 4.1 и 4.2:

«4.1. В целях формирования лесных насаждений определенных (целевых) видов (пород) и возраста, а также заготовки древесины определенного (целевого) сортиментного состава (далее – ведение целевого лесного хозяйства) заготовка древесины на лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими глубокую переработку древесины, осуществляется в соответствии с особенностями заготовки древесины в целях ведения целевого лесного хозяйства.

4.2. Критерии отнесения арендаторов лесных участков к лицам, осуществляющим глубокую переработку древесины и ведение целевого лесного хозяйства, а также перечень таких лиц устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

б) в части 5 после слов «возрасты рубок» дополнить словами

«, включающие в том числе возрасты рубок для ведения целевого лесного хозяйства»;

в) в части 9 после слова «древесины» дополнить словами «, включающие в том числе особенности заготовки древесины в целях ведения целевого лесного хозяйства,»;

2) часть 3 статьи 62 после слова «лесовосстановления» дополнить словами «, включающие в том числе особенности лесовосстановления в целях ведения целевого лесного хозяйства,»;

3) часть 3 статьи 64 после слова «ухода» дополнить словами «, включающие в том числе особенности ухода за лесами в целях ведения целевого лесного хозяйства,»;

2) статью 81 дополнить пунктом 41.6 следующего содержания:

«41.6) установление критериев отнесения арендаторов лесных участков к лицам, осуществляющим глубокую переработку древесины и ведение целевого лесного хозяйства, а также утверждение перечня таких лиц;».

Президент

Российской Федерации

В. Путин



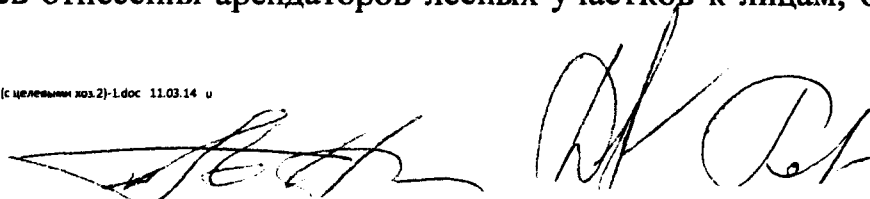
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части интенсификации заготовки древесины предприятиями по глубокой переработке древесины"

Согласно подпункту «и» пункта 13 Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Распоряжением Правительства РФ от 26.09.2013 N 1724-р, при решении задачи интенсификации использования и воспроизводства лесов должны предусматриваться разработка и внедрение новых стимулирующих механизмов использования лесов, в том числе применение целевых хозяйств, обеспечивающих эффективное ведение лесного хозяйства и конкурентоспособность лесного сектора экономики, прежде всего для поддержки проектов по глубокой переработке древесины.

Законопроектом предлагается установить, что заготовка древесины на лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, осуществляющим глубокую переработку древесины, может осуществляться в соответствии с особенностями заготовки древесины в целях ведения целевого лесного хозяйства, позволяющими обеспечить указанные предприятия древесным сырьем в необходимом видовом (породном) и сортиментном составе.

При этом законопроектом определяется, что ведение целевого лесного хозяйства – это формирование лесных насаждений определенных (целевых) видов (пород) и возраста, а также заготовка древесины определенного (целевого) сортиментного состава, которые осуществляются с особенностями ухода за лесами, лесовосстановления и заготовки древесины, устанавливаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Установление критериев отнесения арендаторов лесных участков к лицам, осуществляющим



глубокую переработку древесины и ведение целевого лесного хозяйства, и утверждение перечня таких предприятий будут осуществляться Правительством Российской Федерации.

Введение особенностей ухода за лесами, лесовосстановления и заготовки древесины предприятиями, осуществляющими глубокую переработку древесины и ведение целевого лесного хозяйства, позволит осуществить интенсификацию использования и воспроизводства лесов и повысить эффективность ведения лесного хозяйства.

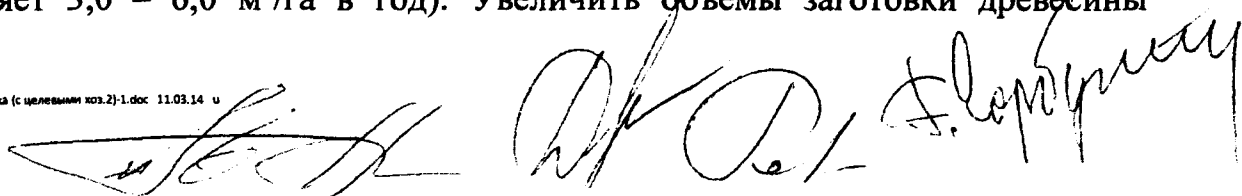
В настоящее время существуют следующие проблемы в обеспечении древесным сырьем лесоперерабатывающих предприятий в России:

- утвержденный подход к возможности заготовки древесины в спелых и перестойных насаждениях основан на возрастах рубок, которые не дифференцированы в зависимости от цели лесовыращивания - балансы, пиловочник и т.п. В результате, лесоперерабатывающие предприятия не имеют возможности долгосрочного планирования лесобеспечения в необходимом породном составе и сортиментной структуре, а также не заинтересованы качественно вести лесное хозяйство;

- существующие требования к воспроизводству лесов не учитывают требования рынка и потребности в древесном сырье конкретных предприятий. Преобладает принцип «заготовить и переработать тот лес, что вырос», а не принцип «вырастить такой лес, который может быть переработан в наиболее востребованную на рынке продукцию»;

- утвержденные нормативы по уходу за лесами не позволяют получать лесоводственный и экономический эффект при проведении рубок ухода;

- высокие затраты на заготовку и транспортировку древесины. В настоящее время интенсивность лесопользования в районах расположения основных лесоперерабатывающих производств низкая, а сьем древесины составляет лишь 0,5 – 2,0 м³/га в год (аналогичный показатель в Финляндии составляет 3,0 – 6,0 м³/га в год). Увеличить объемы заготовки древесины



предприятия могут сейчас только за счет дальнейшего расширения арендованных площадей, что приводит к еще большим удельным затратам на заготовку и поставку древесины и к нецелесообразности ввода дополнительных мощностей по переработке древесины.

Отмеченные проблемы имеют своим следствием снижение рентабельности лесопереработки, что, в свою очередь, уменьшает инвестиционную привлекательность лесопромышленного комплекса.

При реализации положений законопроекта предполагается достижение следующих результатов.

Возможность организации целевого хозяйства в первые же годы после его создания позволит для отдельного лесоперерабатывающего предприятия (пояснения по расчетам в Приложении 1):

- повысить на 20 – 50 % объемы заготовки и переработки древесины без увеличения арендуемых площадей за счет перехода на принцип проведения рубок спелых насаждений по достижению определенного среднего диаметра;

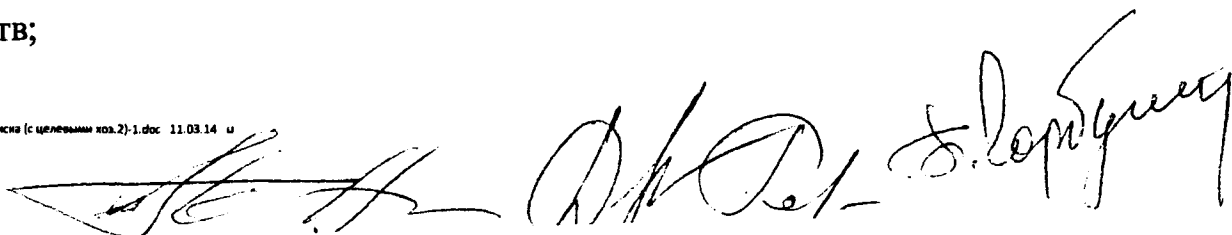
- сократить на 10 – 30 % затраты на заготовку и вывозку древесины, в том числе за счет уменьшения среднего расстояния транспортировки древесины и снижения затрат на строительство и содержание лесных дорог, а также за счет вовлечения в эксплуатацию вторичных малоценных лиственных насаждений;

- снизить себестоимость производства продукции глубокой переработки (для целлюлозы на 3 – 8 %).

Результатом внедрения практики организации целевых хозяйств в целом по России будет (пояснения по расчетам в Приложении 1):

- увеличение объемов заготовки и переработки древесины на 15 – 20 млн. м³ в год только за счет существующих предприятий и без вовлечения в эксплуатацию дополнительных лесных участков;

- увеличение на 20 – 50 % съема древесины с единицы лесопокрытой площади на лесных участках, предоставленных для организации целевых хозяйств;



- повышение инвестиционной привлекательности лесопромышленного комплекса и конкурентоспособности отечественной продукции глубокой переработки древесины;
- увеличение налоговых (на 5-7 млрд.руб.) и неналоговых (на 1,2-1,6 млрд. руб.) платежей в бюджеты всех уровней;
- снижение необходимости вовлечения малонарушенных лесов в промышленную эксплуатацию.

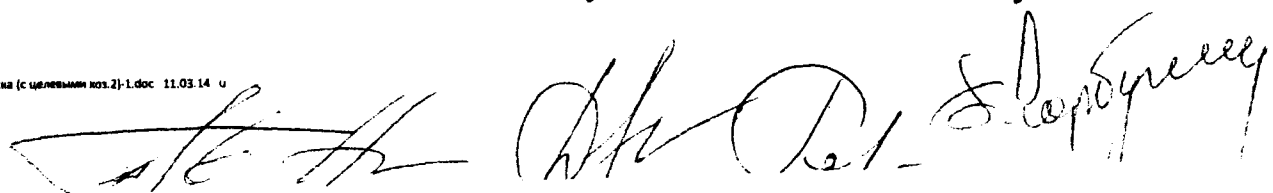
Предлагаемые решения имеют высокую бюджетную эффективность, поскольку их реализация не требует дополнительных бюджетных расходов. Все расходы на создание целевых хозяйств будут нести лесопромышленные предприятия. Участие государственных органов исполнительной власти будет ограничено рассмотрением и утверждением заявок на организацию целевых лесных хозяйств, а также контролем за их эксплуатацией.

Бюджетные доходы от реализации предлагаемых решений приведены в Приложении 1.

Социальная значимость предлагаемых решений будет выражаться в создании дополнительных рабочих мест в лесном секторе экономики, поскольку создание и эксплуатация целевых лесных хозяйств позволит увеличить объемы заготовки и переработки древесины, а также объемы лесохозяйственных работ.

Дополнительным эффектом будет являться повышение заинтересованности перерабатывающих предприятий в совершенствовании технологий и технической модернизации лесозаготовительного и лесохозяйственного производств, поскольку они получают возможность выращивания и заготовки в максимальной степени именно тех пород и сортиментов, которые потребляются конкретным лесоперерабатывающим производством.

При организации и эксплуатации целевых хозяйств произойдет увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджеты тех субъектов



РФ, на территории которых будут такие целевые хозяйства созданы. Величина данных дополнительных поступлений будет определяться характеристиками конкретных проектов целевых хозяйств.

Приложение 1

Пояснения по расчетам количественной оценки результатов реализации предлагаемых решений при эксплуатации целевых хозяйств

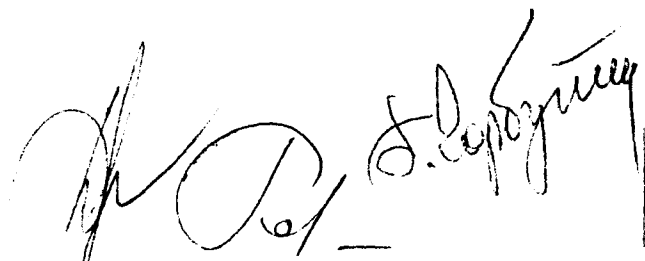
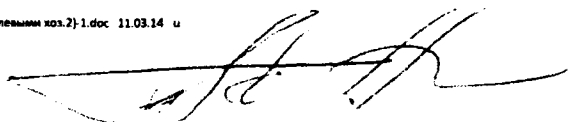
№	Наименование параметра	Количественная оценка	Пояснение по расчету
Для отдельного лесоперерабатывающего предприятия			
1	Объемы заготовки и переработки древесины (без увеличения арендуемых площадей)	повышение на 20 – 50 % (для некоторых предприятий более 200 %)	Организация целевого хозяйства предполагает установление принципа проведения рубок спелых насаждений по достижению определенного среднего диаметра (в настоящее время в России применяется принцип возрастов рубок). Такой подход позволит вырастить насаждения с заданной породной и сортиментной структурой раньше, чем это происходит сейчас. Таким образом, только за счет применения такого подхода можно сократить оборот рубки, увеличив при этом расчетную лесосеку и объем заготовки древесины на 20 – 50 %. Поскольку создание целевых хозяйств предполагается только для предприятий, осуществляющих глубокую переработку древесины, вся дополнительно заготовленная древесина будет переработана.
2	Затраты на заготовку и вывозку	сокращение на 10 – 30 %	При увеличении объемов заготовки древесины на той же площади будут снижаться удельные затраты на

	древесины		<p>транспортировку древесины, а также на строительство и содержание лесных дорог. Поскольку в структуре себестоимости заготовленной древесины затраты на транспортировку и лесные дороги занимают около 50 %, то при увеличении объемов заготовки на 20 – 50 %, сокращение удельных затрат на заготовку и вывозку древесины составит 10 – 30 %.</p> <p>Дополнительно затраты на заготовку будут сокращаться за счет более компактного размещения лесосек и снижения затрат на перебазировки лесозаготовительных бригад. Кроме того, сокращение оборота рубки делает экономически целесообразным вовлечение в эксплуатацию вторичных малоценных лиственных насаждений с проведением в них рубок реконструкции.</p>
3	Себестоимость производства продукции глубокой переработки	снижение на 3 – 8 % (для целлюлозы).	<p>При сокращении затрат на заготовку и транспортировку древесины на 10 – 30 % произойдет уменьшение на 100 – 300 руб. стоимости 1 м³ балансовой древесины, поставляемой на переработку (при существующих усредненных затратах 1000 руб./ м³). Если принять при расчетах, что на производство 1 тонны целлюлозы идет около 5 м³ древесного сырья, то экономия составит 500 – 1500 руб. или 17 – 50 \$ на 1 тонну целлюлозы. При себестоимости производства целлюлозы 500 \$/тонну снижение удельных затрат на ее производство составит 3 – 10 %.</p>
В целом по России			
4	Объемы заготовки и переработки древесины	увеличение на 15 – 20 млн. м ³ в год	Объем потребления древесного сырья всеми существующими целлюлозно-бумажными предприятиями России составляет около 30 млн. м ³ в год.

			<p>Поскольку выход балансов из единицы объема заготовленной древесины составляет 50-70 %, общий объем заготовки древесины, позволяющий удовлетворить такую потребность в балансах, составляет 42 – 60 млн. м³ в год. Таким образом, при увеличении объемов заготовки древесины на 20 – 50 % (при организации целевых хозяйств) абсолютное увеличение объемов заготовки и переработки древесины в целом для всех предприятий может быть оценено в 15 – 20 млн. м³/год. И это только за счет существующих предприятий и без вовлечения в эксплуатацию дополнительных лесных участков.</p>
5	<p>Съем древесины с единицы лесопокрытой площади на лесных участках, предоставленных для организации целевых хозяйств</p>	<p>увеличение на 20 – 50 %</p>	<p>Поскольку прогнозируемое увеличение расчетной лесосеки при организации целевых хозяйств составит 20 – 50 % (см п.1 данной таблицы), то на такую же величину повысится съем древесины (в м³/га) с единицы лесопокрытой площади.</p>
6	<p>Инвестиционная привлекательность лесопромышленного комплекса и конкурентоспособность отечественной продукции глубокой переработки древесины;</p>	<p>повышение</p>	<p>Количественно оценить степень повышения инвестиционной привлекательности достаточно сложно. Однако можно однозначно утверждать, что она повысится, поскольку сокращение себестоимости производства продукции глубокой переработки древесины позволит улучшить экономические показатели инвестиционных проектов. Также можно уверенно прогнозировать повышение конкурентоспособности отечественной продукции глубокой переработки древесины, поскольку снижение себестоимости ее производства позволит устанавливать более низкие цены при сохранении той же рентабельности, что особенно</p>

			актуально при продолжающемся финансовом кризисе.
7	Налоговые платежи в бюджеты всех уровней	увеличение на 5-7 млрд. руб.	В соответствии с данными проекта «Стратегии развития лесного комплекса РФ на период до 2020 года» объем налоговых поступлений в бюджет от ЛПК в 2007 году составил 64,1 млрд. руб. или около 350 руб. на 1 м ³ заготовленной древесины. Таким образом, при увеличении общего объема заготовки и переработки древесины на 15 – 20 млн. м ³ увеличение налоговых поступлений в бюджет можно оценить в 5 – 7 млрд. руб. в год.
8	Неналоговые платежи в бюджеты всех уровней	увеличение на 1,2-1,6 млрд. руб.	В соответствии с данными проекта «Стратегии развития лесного комплекса РФ на период до 2020 года» объем неналоговых поступлений (плата за использование лесов) в федеральный бюджет от ЛПК в 2007 году составил 14,8 млрд. руб. или около 80 руб. на 1 м ³ заготовленной древесины. Поскольку увеличение расчетной лесосеки, которое произойдет при организации целевых хозяйств, приведет и к увеличению арендной платы за лесные участки, то, соответственно повысятся платежи за использование лесов. При этом увеличение неналоговых поступлений в федеральный бюджет можно оценить в 1,2 – 1,6 млрд. руб. в год.
9	Необходимость вовлечения малонарушенных лесов в промышленную эксплуатацию.	снижение	Предлагаемые решения по организации целевых хозяйств предполагают интенсивное развитие лесопользования, т.е. увеличение объемов заготовки древесины без расширения арендуемых площадей лесного фонда. Альтернативным путем является экстенсивное развитие, при котором увеличение объемов заготовки возможно только за счет

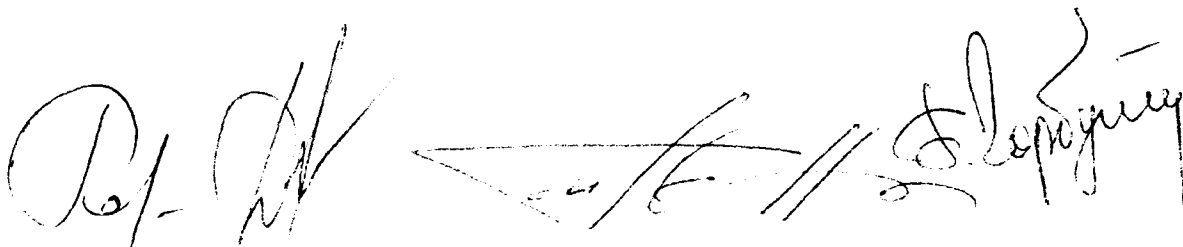
			<p>использования дополнительных лесных участков. При этом зачастую наиболее выгодным оказывается вовлечение в эксплуатацию малонарушенных лесов. При экстенсивном пути развития увеличение объемов заготовок на 15 – 20 млн. м³ потребует дополнительного использования 10 – 15 млн. га. лесных участков, часть из которых отнесена к категории малонарушенных лесов.</p>
--	--	--	--



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Лесной кодекс Российской Федерации в части интенсификации
заготовки древесины предприятиями по глубокой переработке древесины"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части интенсификации заготовки древесины предприятиями по глубокой переработке древесины" не содержит новых расходных обязательств. Дополнительных расходов федерального бюджета, связанных с его реализацией, не потребуется.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there are two distinct signatures. In the center, there are some initials that appear to be 'С.В.'. On the right, there is a large, stylized signature that is difficult to decipher but appears to be 'С.В. Коржнев'.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений
в Лесной кодекс Российской Федерации в части интенсификации
заготовки древесины предприятиями по глубокой переработке древесины"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части интенсификации заготовки древесины предприятиями по глубокой переработке древесины" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

