



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-20, факс: (423) 220-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

20 марта 2014 № 11/1739

На № 13-22/90 от 25.02.2014

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по социальной
политике и защите прав граждан

И.С. Чемерису

О мерах по реализации
указов Президента
Российской Федерации

Уважаемый Игорь Святославович!

Направляем Вам информацию о мерах, принимаемых Администрацией Приморского края по реализации указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда работников бюджетной сферы.

В соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» планируется увеличение к 2018 году размера реальной заработной платы в 1,4 – 1,5 раза, повышение средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы и совершенствование системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях.

Принято распоряжение Администрации Приморского края от 3 декабря 2012 года № 349-ра «О мерах по повышению заработной платы работников учреждений, расположенных на территории Приморского края», которым установлены целевые показатели темпов роста средней заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений до 2018 года.

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по социальной политике
и защите прав граждан
Входящий № 13/112
20 марта 2014 г.

Распоряжением Администрации Приморского края от 27 февраля 2013 года № 52а-ра утверждены Планы мероприятий («дорожные карты»), в которых предусмотрены параметры поэтапного повышения заработной платы работников учреждений социального обслуживания, здравоохранения, образования и культуры до 2018 года.

В целях совершенствования системы оплаты труда работников государственных учреждений Приморского края с 1 сентября 2013 года в краевых государственных учреждениях введены отраслевые системы оплаты труда, ориентированные на повышение самостоятельности руководителей учреждений при определении условий оплаты труда работников и возможностей стимулирования их работы на результат.

Применение отраслевых систем оплаты труда позволило увеличить гарантированную часть заработной платы работников (оклад и компенсационные выплаты) и повысить мотивацию работников к качественному и эффективному труду.

С 1 октября 2013 года проведена индексация окладов работников учреждений бюджетной сферы на 5,5%.

Распоряжением Администрации Приморского края от 3 декабря 2012 года № 349-ра «О мерах по повышению заработной платы работников учреждений, расположенных на территории Приморского края» установлена прогнозная оценка средней заработной платы в Приморском крае на 2013 год в размере 30580 рублей, темп роста к предыдущему году – 111,6%.

При этом реальная заработная плата (по прогнозу) составила 104,4% к предыдущему году, **целевой показатель «увеличение размера реальной заработной платы»** (по прогнозу) составил **1,16 раза** (увеличение к 2011 году).

По официальным данным Приморскстата, в 2013 году средняя заработная плата в организациях края составила (по оценке) 29969,6 рубля (увеличение к 2012 году на 9,2%). При этом реальная заработная плата составила (по оценке) 102,8%, **целевой показатель «увеличение размера реальной заработной**

платы» (по оценке) составил **1,14 раза** (увеличение к 2011 году).

Выполнение Указа Президента Российской Федерации, в основном, обеспечено ростом реальной заработной платы (2013 год к 2011 году) в следующих отраслях:

образование – в 1,53 раза;

здравоохранение и предоставление социальных услуг – в 1,31 раза;

государственное управление и обеспечение военной безопасности – в 1,26 раза;

предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – в 1,24 раза;

обрабатывающие производства – в 1,24 раза;

рыболовство, рыбоводство – в 1,19 раза.

В следующих отраслях экономики показатель «увеличение размера реальной заработной платы» сложился **ниже среднекраевого уровня:**

добыча полезных ископаемых – в 1,13 раза;

транспорт и связь – в 1,11 раза;

финансовая деятельность – в 1,10 раза;

сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – в 1,08 раза;

производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 1,06 раза.

Снижение целевого показателя «увеличение размера реальной заработной платы» отмечается в отраслях:

строительство – 0,87 раза (5,1% от среднесписочной численности работающих в организациях края);

операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 0,90 раза (8,75% от среднесписочной численности работающих в организациях края);

гостиницы и рестораны – 0,96 раза (1,7% от среднесписочной численности работающих в организациях края);

оптовая и розничная торговля – 0,99 раза (10,47% от среднесписочной численности работающих в организациях края).

Снижение целевого показателя «увеличение размера реальной заработной платы» в данных отраслях обусловлено снижением темпа роста номинальной заработной платы в связи с окончанием САММИТа АТЭС.

В 2011-2012 годах был заключительный этап подготовки к САММИТу АТЭС. В 2012 году окончены самые масштабные стройки и сданы объекты, проведены мероприятия САММИТа АТЭС.

В 2013 году в перечисленных выше отраслях: строительство; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг; гостиницы и рестораны произошло снижение реальной заработной платы.

В части исполнения Планов мероприятий «дорожных карт» в отраслях социальной сферы в 2013 году Приморский край достиг следующих результатов:

Исполнены целевые показатели:

1. Доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в регионе:

показатель, установленный «дорожной картой» - 30580 рублей (100% от средней заработной платы в регионе);

исполнено – 30592 рубля, что составило 102% от средней заработной платы в регионе.

2. Доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования до средней заработной платы в регионе:

показатель, установленный «дорожной картой» (в сфере образования и науки) - 27514 рублей (90% от средней заработной платы в регионе);

исполнено – 28066 рублей, что составило 94% от средней заработной платы в регионе.

3. Повышение к 2018 году средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее образование, предоставляющих

медицинские услуги до 200 процентов от средней заработной платы в регионе:

показатель, установленный «дорожной картой» (в сфере здравоохранения) – 41072 рубля (134% от средней заработной платы в регионе);

исполнено – 42538 рублей, что составило 142% от средней заработной платы в регионе.

4. Повышение к 2018 году средней заработной платы среднего медицинского персонала до 100 процентов от средней заработной платы в регионе:

показатель, установленный «дорожной картой» (в сфере здравоохранения) – 24485 рублей (80% от средней заработной платы в регионе);

исполнено – 25324 рубля, что составило 84% от средней заработной платы в регионе

5. Повышение к 2018 году средней заработной платы младшего медицинского персонала до 100 процентов от средней заработной платы в регионе:

показатель, установленный «дорожной картой» (в сфере здравоохранения) – 13163 рубля (43% от средней заработной платы в регионе);

исполнено – 14142 рубля, что составило 47% от средней заработной платы в регионе.

6. Доведение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до средней заработной платы в соответствующем регионе:

показатель, установленный «дорожной картой» (в сфере социального обслуживания) – 14526 рублей (48% от средней заработной платы в регионе);

исполнено – 15763,9 рублей, что составило 52,6% от средней заработной платы в регионе).

7. Доведение к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в регионе:

показатель, установленный «дорожной картой» - 17156 рублей (56% от средней заработной платы в регионе);

исполнено – 17425 рублей, что составило 58% от средней заработной

платы в регионе.

8. Доведение средней заработной платы педагогических работников, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей до 100 процентов от средней заработной платы в регионе:

В сфере социального обслуживания:

показатель, установленный «дорожной картой» - 18428 рублей (60% от средней заработной платы в регионе);

исполнено – 22121 рубль (74% от средней заработной платы в регионе).

В сфере образования и науки показатель «дорожной карты» не достигнут:

показатель, установленный «дорожной картой» - 20214 рублей (66% от средней заработной платы в регионе);

исполнено – 19570 рублей (65% от средней заработной платы в регионе).

В бюджетной сфере **не достигнуты** целевые показатели по следующим категориям:

1. Педагогические работники учреждений дополнительного образования. Исполнение составило 26189 рублей - 83% от запланированного уровня (100% от средней заработной платы учителей в регионе – 31192 рубля). По федеральной «линейке» целевой показатель значительно ниже и на 2013 год составлял 75% от средней заработной платы учителей в регионе.

Исполнение данного показателя - ответственность муниципальных образований, бюджеты которых оказались не готовы к такой нагрузке.

В настоящее время подготовлены и согласованы с Министерством образования и науки Российской Федерации изменения в План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Приморском крае».

2. Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений. Средняя заработная плата данной категории работников составила 24710 рублей - 97% от средней заработной платы в сфере общего образования, которая по итогам 2013 года выше запланированного уровня на 5,9%. Целевой показатель «дорожной карты» - 23935 рублей.

Отраслевыми органами исполнительной власти подготовлены изменения в Планы мероприятий «Дорожные карты» с учетом достигнутых параметров за 2013 год, которые будут согласованы с соответствующими федеральными министерствами.

При корректировке показателей повышения средней заработной платы отдельных категорий работников будут конкретизированы источники дополнительной потребности: внебюджетные источники, мероприятия по реорганизации неэффективных организаций и программ, в том числе:

оптимизация инфраструктуры, ликвидация структурных подразделений организаций, предоставляющих услуги, мало востребованные населением;

оптимизация численности персонала, в том числе административно-управленческого персонала;

сокращения и оптимизация расходов на содержание организаций социальной сферы.

По поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец согласование указанных изменений должно быть проведено рабочей группой на площадке Минтруда России с участием представителей Минфина России, Минздрава России, Минкультуры России, Минобрнауки России. В соответствии с графиком приема представителей субъектов Российской Федерации защита «дорожных карт» Приморского края назначена на 4 апреля 2014 года.

В 2013 году на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда перечисленных категорий работников произведено расходов консолидированного бюджета Приморского края (без учета средств ОМС) в сумме 3 447,95 млн. рублей, из них 1 488,34 млн. рублей – за счет дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы (далее – дотации) (в соответствии с соглашением между Администрацией Приморского края и Министерством финансов Российской Федерации).

Дополнительная потребность на реализацию указов на 2014 год (без учета средств ОМС) составляет 3 525 млн. рублей, на 2015 год – 6 582 млн. рублей, 2016 год – 10 477 млн. рублей (прирост к 2013 году).

В соответствии с соглашением об условиях предоставления бюджету Приморского края дотации на 2014 год Приморскому краю предусмотрена дополнительная финансовая помощь в сумме 2 053,41 млн. рублей.

В целях увеличения поступлений налогов и других обязательных платежей в краевой бюджет, оптимизации расходов и совершенствования долговой политики Приморского края 10 февраля 2014 года принято распоряжение Администрации Приморского края № 34-ра «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Приморского края на период до 2016 года» (далее – План).

Планом предусмотрены следующие мероприятия:

1. Проведение инвентаризации расходных обязательств Приморского края (2 квартал 2014 года).
2. Проведение оценки эффективности расходов капитального характера (2014-2016 годы).
3. Оптимизация сети краевых государственных учреждений (2014-2016 годы).

Вопрос о ходе реализации указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда каждое полугодие рассматривается на заседаниях Приморской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Также этот вопрос рассмотрен на коллегии департамента труда и социального развития Приморского края. В результате принято решение о проведении совещания под руководством первого вице-губернатора Приморского края А.И. Костенко по вопросу обеспечения достаточного объема денежных средств на реализацию указов в бюджетах Красноармейского, Кировского, Лазовского, Ольгинского муниципальных районов, городского округа ЗАТО Большой Камень, Лесозаводского городского округа.

Задачи на 2014 год, направленные на реализацию Указов Президента Российской Федерации:

реализация принятых государственных программ развития отраслей экономики Приморского края;

реализация инвестиционных проектов Приморского края;

введение, замена и пересмотр работодателями норм труда, обеспечение ими сбалансированного роста заработной платы и производительности труда, в том числе путем создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест;

активизация деятельности по легализации заработной платы в Приморском крае, в том числе по исполнению пункта 22 Плана мероприятий по мобилизации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 7 мая 2013 года № 2468п-П13 (повышение эффективности деятельности комиссий по легализации заработной платы путем принятия следующих мер: выявление работодателей, выплачивающих заработную плату ниже прожиточного минимума или минимального размера оплаты труда и направление списков таких страхователей для рассмотрения их на комиссиях по легализации заработной платы, в Приморском крае – это Межведомственная комиссия по налоговой политике).

Вопросы реализации указов Президента Российской Федерации в части увеличения заработной платы работников бюджетной сферы находятся на постоянном контроле Администрации Приморского края.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Вице-губернатор края



П.Ю. Серебряков

Наименование категории	2012 год	2013 год			
		Целевые показатели	факт 12 месяцев		
			всего (федеральные, государственные и муниципальные учреждения)	в том числе исполнение "дорожных карт":	
			федеральная	государственные и муниципальные учреждения	
Средняя заработная плата в субъекте (руб.)	27 444,6	30 580	29 970		
Увеличение размера реальной заработной платы к 2011 году (разы)	1,11	1,16	1,14		
Средняя заработная плата в сфере общего образования (руб.)	20 778	23 935	25 356		
Средняя заработная плата учителей (руб.)	27 490	31 192	31 549		
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ					
Педагогические работники образовательных учреждений общего образования	доведение в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе				
Средняя заработная плата (руб.)	23 815	30 580	30 951	38 453	30 592
Соотношение к средней заработной плате в субъекте (%)	87	100	103	128	102
Темп роста к предыдущему периоду (%)		128	130	161	128
Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений	доведение к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе				
Средняя заработная плата (руб.)	15 110	23 935	24 758	26 446	24 710
Соотношение к средней заработной плате в сфере общего образования (%)	73	100	98	104	97
Темп роста к предыдущему периоду (%)		158	164	175	164
Педагогические работники учреждений дополнительного образования	доведение оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей до уровня не ниже среднего для учителей в регионе				
Средняя заработная плата(руб.)	13 246	31 192	26 234	32 749	26 189
Соотношение к средней заработной плате учителей (%)	48	100	83	104	83
Темп роста к предыдущему периоду (%)		235	198	247	198
Педагогические работники, оказывающие социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	доведение к 2018 году средней заработной платы педагогических работников учреждений, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации				
Средняя заработная плата (руб.)	15 653	20 214			19 570
Соотношение к средней заработной плате в субъекте (%)	57	66			65
Темп роста к предыдущему периоду (%)		129			125
Преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования	доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего проф. образования до средней заработной платы в соответствующем регионе				
Средняя заработная плата (руб.)	24 140	27 514	28 049	28 012	28 066
Соотношение к средней заработной плате в субъекте (%)	88	90	94	93	94
Темп роста к предыдущему периоду (%)		114	116	116	116
В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ					
Врачи и работники мед. организаций, имеющие высшее медицинское или иное высшее образование, предоставляющие мед. услуги	повышение к 2018 году средней заработной платы врачей и работников мед. организаций, имеющих высшее образование, предоставляющих медицинские услуги, до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе				
Средняя заработная плата (руб.)	34 227	41 072	42 694	43 136	42 538
Соотношение к средней заработной плате в субъекте (%)	125	134	142	144	142
Темп роста к предыдущему периоду (%)		120	125	126	124
Средний медицинский персонал	повышение к 2018 году средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала - до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе				
Средняя заработная плата (руб.)	20 404	24 485	26 228	29 056	25 324
Соотношение к средней заработной плате в субъекте (%)	74	80	88	97	84
Темп роста к предыдущему периоду (%)		120	129	142	124
Младший медицинский персонал	повышение к 2018 году средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала - до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе				
Средняя заработная плата (руб.)	10 969	13 163	15 192	18 949	14 142
Соотношение к средней заработной плате в субъекте (%)	40	43	51	63	47
Темп роста к предыдущему периоду (%)		120	138	173	129
В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ					
Социальные работники	доведение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до средней заработной платы в соответствующем регионе				
Средняя заработная плата (руб.)	9 992	14 526	15 868		15 764
Соотношение к средней заработной плате в субъекте (%)	36	48	53		53
Темп роста к предыдущему периоду (%)		145	159		158
Педагогические работники, оказывающие социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	доведение к 2018 году средней заработной платы педагогических работников учреждений, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации				
Средняя заработная плата (руб.)	15 554	18 428			22 121
Соотношение к средней заработной плате в субъекте (%)	57	60			74
Темп роста к предыдущему периоду (%)		118			142
В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ					
Работники учреждений культуры	доведение к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе				
Средняя заработная плата (руб.)	12 600	17 156	19 821	28 325	17 425
Соотношение к средней заработной плате в субъекте (%)	46	56	66	95	58
Темп роста к предыдущему периоду (%)		136	157	225	138

Информация о реализации Указа Президента № 597 от 7 мая 2012 года (пункт 1 "а" абзац 2 увеличение реальной заработной платы в разрезе отраслей экономики)

ОКВЭД	Код ОКВЭД	Номинальная зарплата за 2011 год, рублей	Номинальная зарплата за 2012 год, рублей	Номинальная зарплата за 2013 год, рублей	Увеличение реальной заработной платы (разы) 2013 год к 2011 году
Целевой показатель за 2013 год					1,16
Всего	00	24423	27444,6	29969,6	1,14
Раздел А Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	A	16374,7	16781,9	18279,2	1,08
Раздел В Рыболовство, рыбоводство	B	27353	31126,2	34698,4	1,19
Раздел С Добыча полезных ископаемых	C	27176,4	29341	31924,4	1,13
Раздел D Обрабатывающие производства	D	21618,3	24350,7	27153,7	1,24
Раздел E Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	E	25322,3	27481,2	29648,2	1,06
Раздел F Строительство	F	29303,5	29631,5	27832	0,87
Раздел G Оптовая и розничная торговля	G	17052,1	17645,9	17549,6	0,99
Раздел H Гостиницы и рестораны	H	13808,6	15747,7	15370,1	0,96
Раздел I Транспорт и связь	I	31727	34455,9	37414,8	1,11
Раздел J Финансовая деятельность	J	46087,1	50833,5	54723,2	1,10
Раздел K Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	K	24762,3	24985,9	26312,9	0,90
Раздел L Государственное управление и обеспечение военной безопасности	L	30653,8	39763,2	43223,3	1,26
Раздел M Образование	M	15605,2	20665,3	25335,7	1,53
Раздел N Здравоохранение и предоставление социальных услуг	N	18012,2	21396,4	25900,5	1,31
Раздел O Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	O	15886,1	17320,1	21341,6	1,24