

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ,  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

17 января 2014 г.

№ 60.9

**О проекте федерального закона № 330573-6  
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской  
Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха"  
(в части совершенствования правового регулирования осуществления  
производственного контроля за охраной атмосферного воздуха)**

Рассмотрев проект федерального закона № 330573-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха", внесенный Законодательным Собранием Приморского края, а также заключение Комитета на законопроект, Комитет **р е ш и л**:

1. Одобрить заключение Комитета на законопроект (приложение).
2. Рекомендовать авторам законодательной инициативы изменить текст законопроекта и доработать указанный проект федерального закона до первого чтения с учетом замечаний и предложений в соответствии с заключением Комитета.
3. Ответственный от Комитета: А.И.Фокин
4. Ответственный от аппарата Комитета: В.В.Фишер.

Председатель Комитета



В.И. Кашин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ  
И ЭКОЛОГИИ**

---

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона № 330573-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха», внесенный Законодательным Собранием Приморского края**

Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии рассмотрел проект федерального закона № 330573-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха», внесенный Законодательным Собранием Приморского края.

Названным законопроектом предлагается внести изменения в статьи 14 и 25 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», а также статью 26 Федерального закон от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно пояснительной записке, предлагаемые изменения направлены на улучшение экологической ситуации на территории Российской Федерации, а также обеспечение эффективного производственного контроля за охраной атмосферного воздуха хозяйствующими субъектами.

Пунктом 1 статьи 1 рассматриваемого законопроекта предлагается закрепить в статье 14 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» обязательность ведения производственного контроля за соблюдением установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и предоставления отчета о результатах данного контроля в сроки, определенные

разрешением на выброс вредных (загрязняющих) веществ, как условия, устанавливаемого разрешением на выброс вредных веществ в атмосферный воздух.

В этой связи Комитет отмечает следующее.

Требование осуществлять производственный контроль за охраной атмосферного воздуха юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух закреплено пунктом 1 статьи 25 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». При этом пунктом 3 названной статьи устанавливается требование о предоставлении в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический надзор, результатов производственного контроля за охраной атмосферного воздуха.

Кроме того, обязанность субъектов хозяйственной деятельности предоставлять результаты производственного экологического контроля в соответствующий орган государственного надзора закреплена пунктом 2 статьи 67 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

В этой связи обязательность ведения производственного контроля за соблюдением установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и предоставление отчета о результатах данного контроля не могут рассматриваться как условия разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, поскольку являются обязанностью хозяйствующих субъектов, имеющих источники вредных воздействий на атмосферный воздух.

Кроме того, определение сроков предоставления отчета о результатах производственного контроля не является предметом правового регулирования статьи 14 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране

атмосферного воздуха», поскольку данные вопросы регулируются статьей 25 данного Федерального закона.

Также следует обратить внимание на то, что 7 октября 2011 года Государственной Думой принят в первом чтении проект федерального закона № 584587-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий» (далее – проект федерального закона № 584587-5) предусматривающий, в том числе, признание статьи 14 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» утратившей силу.

Учитывая изложенное, рассматриваемая норма проекта федерального закона видится излишней.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта авторы предлагают дополнить статью 25 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» положением, обязывающим юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух, отнесенных в соответствии с санитарной классификацией к объектам первого и второго класса, вести производственный контроль с использованием средств измерений, обеспечивающих непрерывные автоматические замеры выделяемых в окружающую среду загрязняющих веществ.

Концептуально предложение авторов оснастить стационарные источники выбросов автоматическими средствами измерения и учета объемов выбросов и концентрации загрязняющих веществ, а также средствами передачи информации в государственную автоматизированную систему экологического контроля было поддержано депутатами Государственной Думы при рассмотрении в первом чтении проекта федерального закона № 584587-5.

Тем не менее, Комитет обращает внимание авторов законопроекта на явную недостаточность предложенных рассматриваемым законопроектом изменений. В целях обеспечения комплексного правового регулирования данного вопроса видится необходимым согласование положений рассматриваемого законопроекта и проекта федерального закона № 584587-5.

Кроме того, реализация рассматриваемого положения законопроекта приведет к существенному увеличению финансовых затрат хозяйствующих субъектов, имеющих источники вредных воздействий на атмосферный воздух, тем более без определения источников и перечня контролируемых веществ.

Статья 2 рассматриваемого проекта федерального закона предусматривает дополнение статьи 26 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» новым пунктом 5, определяющим особые требования к осуществлению перевалки опасных пылящих грузов в морских портах, а также контроля уровня загрязнения атмосферного воздуха в период проведения погрузо-разгрузочных работ.

При этом Комитет обращает внимание на положения статьи 17 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласно данной статье технологические процессы перевалки грузов с учетом особенностей различных видов грузов регулируются правилами оказания услуг по перевалке грузов в морском порту. Данные правила утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области транспорта с учетом предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

В связи с тем, что авторами законопроекта не представлено подтверждений отсутствия возможности реализовать рассматриваемые положения посредством подзаконных актов, Комитет данные изменения не поддерживает.

Кроме того, из текста законопроекта не ясно, что следует понимать под термином «опасные пылящие грузы». Не раскрыты термины «средства измерения», «приземный слой атмосферы», «селитебная зона» и «герметизированное погрузочно-разгрузочное оборудование». Это может привести к закреплению правовой неопределенности и в значительной степени осложнить правоприменительную практику.

Статьей 3 рассматриваемого законопроекта устанавливается срок вступления его в силу со дня официального опубликования. Учитывая, что реализация пункта 2 статьи 1 и статьи 2 законопроекта потребует от хозяйствующих субъектов не только существенных финансовых, но и временных затрат, рассматриваемая норма видится необоснованной.

Кроме того, в отношении законопроекта целесообразно провести оценку регулирующего воздействия, поскольку его положения направлены на регулирование отношений в области установления требований к оказанию услуг.

В связи с тем, что предусмотренные законопроектом изменения представляются явно недостаточными и требуют более комплексного правового регулирования, Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии считает целесообразным предложить авторам законодательной инициативы доработать проект федерального закона № 330573-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха» до первого чтения с учетом указанных в настоящем заключении замечаний.

Председатель Комитета



В.И. Кашин